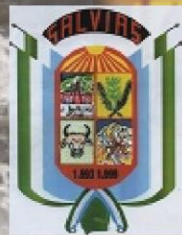


D
I
A
G
N
Ó
S
T
I
C
O



ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA SALVIAS

Consultor: Arq. Richar Ordóñez

2
0
1
9
-
2
0
2
3



**❖ JUNTA PARROQUIAL DEL GAD DE SALVIAS:**

Sr. Manuel Augusto Pineda Romero
PRESIDENTE DE LA JUNTA PARROQUIAL

Gloria Mireya Ordóñez Armijos
VICEPRESIDENTA DE LA JUNTA PARROQUIAL

Manuel Cristóbal González Murquincho
VOCAL

Ángel Francisco Zhune Pineda
VOCAL

Alba María Romero Salazar
VOCAL

Dayana Ivanova Veintimilla Toro
SECRETARIA

❖ CONSEJO DE PLANIFICACIÓN:

Manuel Augusto Pineda
Mireya Ordóñez Armijos
Ronny Veintimilla
Freddy Delgado Orellana
Heraldo Pineda
Arnaldo Zhune

Ing. Cristóbal González
ADMINISTRADOR





CONTENIDO

1.	MEMORIA DESCRIPTIVA.....	11
1.1.	PRESENTACIÓN	11
1.2.	INTRODUCCIÓN.....	11
1.3.	ANTECEDENTES.....	13
1.4.	METODOLOGÍA GENERAL.....	14
1.5.	ANÁLISIS METODOLÓGICO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DEL PLAN.....	14
2.	CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA PARROQUIA.....	17
3.	FASE 1: MAPEO DE ACTORES Y ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE	19
3.1.	MAPEO DE ACTORES.....	19
3.2.	ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE 2015.....	22
3.3.	CREACIÓN / CONSOLIDACIÓN DE INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN Y PLANIFICACIÓN.....	25
3.4.	NOTIFICACIÓN DE INICIO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN / ACTUALIZACIÓN A LOS GAD CUYA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL AFECTE AL PDOT	26
4.	FASE 2: ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO TERRITORIAL.....	26
	FASE II: ACTUALIZACIÓN DEL PDOT POR COMPONENTES.....	29
1.	BIOFÍSICO	29
1.1.	SITUACIÓN GENERAL DEL MEDIO NATURAL	29
1.1.1.	HIDROGRAFÍA	29
1.1.1.1.	Red Hidrográfica	29
1.1.1.2.	Cuencas y Sub-cuencas.....	30
1.1.1.3.	Uso del agua	32
1.1.1.4.	Cantidad y calidad de recursos hídricos.....	32
1.1.1.5.	Contaminación de los recursos hídricos	32
1.1.1.6.	Déficit Hídrico.....	34
1.1.1.7.	Políticas de Protección y Restauración de ecosistemas y fuentes de agua.....	36
1.1.1.8.	Cobertura y costos del servicio de agua	40
1.1.2.	RELIEVE	43
1.1.2.1.	Pendiente	45
1.1.3.	GEOLOGÍA.....	47
1.1.3.1.	Amenazas, riesgos naturales y antrópicos	50
1.1.3.1.1.	Movimientos de masa y presencia de fallas	50
1.1.3.2.	Suelos	53



1.1.3.3.	Capacidad del suelo, aptitudes agrícolas	56
1.1.3.4.	Subsuelo y recursos naturales no renovables.....	59
1.1.3.4.1.	Tipos de recursos naturales no renovables.....	59
1.1.4.	COBERTURA NATURAL VEGETAL.....	61
1.1.4.1.	Superficie de cobertura natural (prístina)	61
1.1.4.2.	Nivel de conservación y gestión de la cobertura vegetal.....	64
1.1.4.3.	Amenazas a la cobertura vegetal (actividad antrópica)	64
1.1.5.	CLIMA.....	64
1.1.5.1.	Pisos climáticos.....	64
1.1.5.2.	Temperatura y precipitación.....	66
1.1.5.2.1.	Isotermas e isoyetas.....	66
1.1.6.	CAMBIO CLIMÁTICO.....	71
1.1.6.1.	Amenazas climáticas y sus afectaciones	71
1.1.6.2.	Mecanismos de Participación de Gestión en Relación al Cambio Climático	76
1.1.6.3.	Capacidad de Adaptación de la población ante los cambios climático.....	80
1.1.6.3.1.	Políticas frente al cambio climático	80
1.1.6.3.2.	Campañas de sensibilización ante la problemática del cambio climático	80
1.1.7.	GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS (SANEAMIENTO)	80
1.1.7.1.	Estrategias de mitigación para el manejo de residuos sólidos (mancomunidad)..	81
1.1.7.2.	Gestión de aguas residuales	81
1.1.7.3.	Estrategias de mitigación para el manejo de aguas residuales.....	82
1.1.7.4.	Buenas prácticas ambientales	82
1.1.8.	VIDA SILVESTRE.....	82
1.1.8.1.	Amenazas a la vida silvestre	82
1.1.8.2.	Medidas para la protección de la vida silvestre	84
1.1.9.	ECOSISTEMAS FRÁGILES.....	84
1.1.9.1.	Políticas de conservación, restablecimiento y uso sostenible de ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce	90
1.1.9.2.	Gestión sostenible de bosques (deforestación, forestación y reforestación a nivel local	90
1.1.9.3.	Propuestas de financiamientos de iniciativas de gestión forestal sostenible	92
1.1.10.	USO DE LA TIERRA.....	94
1.2.	SÍNTESIS DEL COMPONENTE BIOFÍSICO	96
2.	SOCIO – CULTURAL.....	99
2.1.	POBLACIÓN.....	99



2.1.1.	DENSIDAD POBLACIONAL	101
2.1.2.	Distribución poblacional por grupo etario y género.....	103
2.1.3.	ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO	103
2.1.4.	ÍNDICE DE MASCULINIDAD Y FEMINIDAD EN LA PARROQUIA	104
2.1.5.	FLUJOS DE POBLACIÓN MIGRANTE.....	104
2.1.6.	POBREZA	105
2.1.7.	ALIMENTACIÓN.....	106
2.1.8.	SALUD	106
2.1.8.1.	Perfil epidemiológico y principales determinantes.....	108
2.1.8.2.	Tasas de mortalidad y morbilidad	108
2.1.8.3.	Tasa de embarazos.....	110
2.1.8.4.	Discapacidad en la población	110
2.1.8.5.	Seguro social	111
2.1.9.	EDUCACIÓN.....	113
2.1.10.	REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES.....	116
2.1.10.1.	Igualdad de género.....	116
2.1.10.1.1.	Participación plena y efectiva de la mujer en la vida política, económica y pública	117
2.1.11.	USO DE ESPACIO PÚBLICO	118
2.1.11.1.	Espacio público y equipamiento en la parroquia	118
2.1.12.	EMERGENCIA SANITARIA	119
2.2.	SITIOS TURÍSTICOS.....	124
2.2.1.1.	Acceso público a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles	124
2.3.	CULTURA Y PATRIMONIO	126
2.3.1.	CARACTERÍSTICAS DEL TEJIDO SOCIAL	126
2.3.1.1.	Organizaciones sociales (capacidad e infraestructura).....	126
2.3.2.	SEGURIDAD CIUDADANA.....	127
2.3.3.	IDENTIDAD CULTURAL	128
2.3.3.1.	Grupos étnicos.....	128
2.3.4.	MOVILIDAD SOCIAL.....	130
2.3.5.	PATRIMONIO TANGIBLE E INTANGIBLE DEL TERRITORIO (NIVEL DE CONSOLIDACIÓN).....	130
2.3.5.1.	Patrimonio material inmueble	130
2.3.5.2.	Patrimonio material arqueológico.....	130



2.3.5.3. Patrimonio material mueble	131
2.3.5.4. Patrimonio inmaterial.....	131
2.4. SÍNTESIS DEL COMPONENTE SOCIO CULTURAL	134
3. ECONÓMICO PRODUCTIVO	137
3.1. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA).....	137
3.1.1. NIVELES DE INSTRUCCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA PEA	137
3.1.1.1. Índice de trabajo infantil	138
3.1.2. ESPECIALIZACIÓN /POLARIZACIÓN DE LA PEA.....	138
3.1.3. PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y SECTORES PRODUCTIVOS	139
3.1.3.1. Agricultura	140
3.1.4. SISTEMAS AGROALIMENTARIOS	140
3.1.4.1. Destinos de la producción.....	141
3.1.5. TIPOS DE SISTEMAS PRODUCTIVOS	142
3.1.5.1. Sistema productivo mercantil	143
3.1.5.2. Factores de producción	143
3.1.5.3. Cadenas de producción.....	143
3.1.6. PRINCIPALES LIMITACIONES DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL SECTOR 145	
3.2. EMERGENCIA SANITARIA	146
3.3. INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA.....	146
3.4. POLÍTICAS DE APOYO PRODUCTIVO	147
3.4.1. ACCESO A CRÉDITOS	147
3.5. SÍNTESIS DEL COMPONENTE ECONÓMICO – PRODUCTIVO.....	148
4. ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD ..	151
4.1. CENTROS POBLADOS (BARRIOS)	151
4.2. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN EL TERRITORIO.....	151
4.2.1. ASENTAMIENTOS HUMANOS CONSOLIDADOS.....	152
4.2.1.1. Relación entre asentamientos humanos.....	152
4.2.1.2. Jerarquización de asentamientos humanos.....	153
4.2.1.3. Asentamientos humanos consolidados.....	155
4.2.1.4. Asentamientos humanos dispersos	155
4.2.1.5. Asentamientos humanos irregulares o en zonas de riesgo.....	157
4.3. FLUJOS DE SERVICIOS, BIENES Y PERSONAS.....	159
4.3.1. REDES VIALES	159
4.3.1.1. Redes de transporte público	160



4.4.	VIVIENDA	162
4.4.1.	VIVIENDA (COBERTURA Y DÉFICIT).....	162
4.4.2.	CONDICIONES GENERALES DE LAS VIVIENDAS	162
4.5.	TELECOMUNICACIONES Y SERVICIO ELÉCTRICO.....	165
4.5.1.	TELÉFONO CONVENCIONAL.....	165
4.5.2.	TELEFONÍA CELULAR	165
4.5.3.	TELEVISIÓN POR CABLE	166
4.5.4.	INTERNET	166
4.5.5.	ENERGÍA	166
4.6.	SÍNTESIS DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS.....	168
5.	COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y DE PARTICIPACIÓN	
	CIUDADANA	171
5.1.	INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL VIGENTES O EXISTENTES EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO ASÍ COMO EL MARCO LEGAL VIGENTE	171
5.2.	MAPEO DE ACTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y SOCIEDAD CIVIL	172
5.3.	ESTRUCTURA Y CAPACIDADES DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARA LA GESTIÓN DEL TERRITORIO, INCLUYE ANÁLISIS DEL TALENTO HUMANO	173
5.4.	CARACTERÍSTICAS DE LA ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE SALVIAS	174
5.5.	ROL DEL GOBIERNO PARROQUIAL DE SALVIAS Y LAS COMPETENCIAS QUE ACTUALMENTE EJERCE.....	175
5.6.	EMERGENCIA SANITARIA	176
5.7.	SÍNTESIS DEL COMPONENTE POLÍTICO – INSTITUCIONAL	179
	BIBLIOGRAFÍA	181
	ÍNDICES DE TABLAS, FIGURAS Y MAPAS	183





1. MEMORIA DESCRIPTIVA

1.1. PRESENTACIÓN

DIAGNÓSTICO DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA SALVIAS, CANTÓN ZARUMA; EN LA PROVINCIA DE EL ORO, PERÍODO 2019 – 2023

El presente estudio se enfoca en la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Salvias en el cantón Zaruma, para ello se han realizado distintas actividades conforme a la normativa vigente y lineamientos de actualización, todo ello con el apoyo del GAD Municipal de Zaruma, Consejo Cantonal y Parroquial, Planifica Ecuador, los distintos ministerios y demás actores entre los cuales sobresale la participación activa de la comunidad de Salvias mediante las diferentes socializaciones llevadas a cabo en la parroquia.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial es un instrumento que permite a los GADs en sus distintos niveles de gobierno, planificar y administrar los distintos recursos con los que cuenta un territorio, así como también planificar y hacer seguimiento a los distintos proyectos, actividades y metas dispuestas a favor del desarrollo equilibrado, sostenible y seguro de la comunidad; reduciendo riesgos de desorganización del territorio, desequilibrio ambiental, social y económico y especificando condiciones, problemática presente y escenarios tendenciales que permita tomar las decisiones y estrategias adecuadas de desarrollo.

La gestión de los territorios se enmarcará dentro del Plan Toda una Vida, en la Estrategia Territorial Nacional, Objetivos de Desarrollo Sustentable y con base en las competencias que la Constitución asigna a cada uno de los gobiernos parroquiales.

1.2. INTRODUCCIÓN




El gobierno central como autoridad máxima, tiene como objetivo primordial, articular todos los niveles de gobierno, de manera que, a través del Plan Nacional Toda una Vida 2017 – 2021, los gobiernos parroquiales formen también parte de la planificación nacional, esto



sumado a la participación activa de los ciudadanos, funcionarios públicos y distintas autoridades de la parroquia.

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial debe enfocarse en los ejes de desarrollo que permitan la resiliencia de la población, definición de políticas, programas y proyectos de aplicación en el territorio que contribuyan a una asignación equitativa y transparente de los recursos públicos; estos ejes son: derechos para todos durante toda la vida; economía al servicio de la sociedad y; más sociedad, mejor estado.

Figura 1 Objetivos Nacionales de Desarrollo

 <p>Eje 1: Derechos para todos durante toda la vida.</p>	1	Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas
	2	Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades
	3	Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones
 <p>Eje 2: Economía al servicio de la sociedad.</p>	4	Consolidar la sostenibilidad del sistema económico, social y solidario y afianzar la dolarización
	5	Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible, de manera redistributiva y solidaria
	6	Desarrollar las capacidades productivas y del entorno, para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir Rural
 <p>Eje 3: Más sociedad, mejor Estado.</p>	7	Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía
	8	Promover la transparencia y la corresponsabilidad para una nueva ética social
	9	Garantizar la soberanía y la paz, y posicionar estratégicamente al país en la región y el mundo

Fuente: Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021, Toda una Vida

El Plan Nacional se enfoca en la articulación de las políticas públicas entre los ejes del desarrollo, para de esta manera garantizar la sustentabilidad de los recursos naturales, la transformación productiva, la reducción de brechas territoriales, así como la resiliencia de la población. Todos estos aspectos se pretenden desarrollar en la ejecución de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los distintos niveles de gobierno a través de la "cohesión territorial", la cual es sinónimo de justicia social y territorial. Además de que "busca reducir las brechas, ampliar las oportunidades y mejorar las condiciones de habitabilidad, así como erradicar la pobreza extrema y mejorar la calidad de vida" (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2017, pág. 38).

La ETN, Estrategia Territorial Nacional permite delinear la acción pública de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento de manera que, se parta de la identificación de las necesidades



territoriales y problemática general, para desarrollar estrategias que modifiquen las condiciones dadas, con el objetivo de alcanzar el buen vivir de la población. Además, considera el desarrollo de la vialidad, energía, telecomunicaciones y la conectividad; el desarrollo endógeno; el respeto a los derechos de la naturaleza y la calidad del ambiente; el desarrollo urbano; y, la universalización de servicios básicos y públicos.

Para el desarrollo del presente estudio se partirá del análisis de la información zonal y cantonal, datos históricos de la parroquia, participación activa de la comunidad, datos censales, seguimiento de los planes de desarrollo previos y demás herramientas que permitan llevar a cabo un correcto diagnóstico del estado y necesidades actuales de la parroquia de Salvias, todo esto con el objetivo de articular de manera coherente y real la planificación local con los distintos niveles de gobierno.

1.3. ANTECEDENTES

El ordenamiento territorial constituye un proceso que tiene la finalidad de concretar un modelo territorial futuro para el Ecuador y para los distintos niveles de gobierno territorial, tomando en cuenta para su consecución la diversidad natural y cultural. Por otro lado, busca potenciar la unidad y el trabajo conjunto de la población, sus asentamientos humanos, actividades y relaciones, su identidad y cultura, en función del medio físico que las abarca.

El enfoque metodológico que se ha establecido en el Plan Nacional "Toda una Vida", para la elaboración y definición de la Estrategia Nacional; analiza el territorio en base a cuatro componentes: biofísico, socio – cultural, económico – productivo; asentamientos humanos y medio construido; y político institucional. Posteriormente, se obtiene una interpretación del modelo territorial actual en base a tres directrices territoriales que están estrechamente relacionadas con los ejes establecidos y son:

1. Cohesión territorial con sustentabilidad ambiental y gestión de riesgos.
2. Acceso equitativo a infraestructuras y conocimiento.
3. Gestión territorial y gobernanza multinivel.

Dentro de la planificación que realicen los GADS, debe existir un pacto de tipo social que garantice el trabajo conjunto y la gobernanza multinivel y multi- actor en beneficio del desarrollo de todos los territorios, dicho pacto social dice:



"(...) requiere de acuerdos mínimos, que consideren principios como la participación de multiplicidad de actores públicos y privados, cooperación, asociatividad, apertura, transparencia, inclusión y coherencia. Paralelamente, se debe promover la producción y gestión de información, la transferencia metodológica y el fortalecimiento de capacidades para la planificación, incluyendo propuestas y acciones que fortalezcan los espacios de planificación participativa y alineamiento de la cooperación internacional con las prioridades nacionales" (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2017, p. 39).

1.4. METODOLOGÍA GENERAL

La planificación territorial es un proceso político, técnico y administrativo, en donde su objetivo central es organizar, armonizar y administrar la ocupación y uso del territorio.

Para llevar a cabo un correcto diagnóstico, se toma en consideración el contexto físico del territorio, aspectos medioambientales, contexto socio- cultural y político, asentamientos humanos y demás información que permita plantear propuestas y proyectos en beneficio de la población y que, a la vez, estos sean sustentables ecológica y económicamente, respondiendo a una igualdad social y armonizando todos los componentes analizados en cada territorio.

En base a las consideraciones anteriores, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia de Salvias se orientará a promover la armonía y la planificación coherente entre los distintos componentes analizados, todo ello de una forma clara y accesible con fundamentación técnica e histórica, permitiendo aportar al desarrollo y planificación nacional y garantizando que los proyectos resulten en actividades sustentables.

1.5. ANÁLISIS METODOLÓGICO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN DEL PLAN

Cabe señalar la conformación de un equipo técnico capacitado para el manejo de las diferentes herramientas, procesos técnicos y lineamientos que permitan recoger y manejar la información de la parroquia en donde se llevará a cabo la actualización del PDOT, mediante organización interna, cronogramas planteados, actividades de socialización y toma de información, el equipo se encargará del diagnóstico integral, estratégico y coherente del Plan de Desarrollo, con el fin de fundamentar los futuros planteamientos, así como su ejecución y seguimiento.



Para el presente estudio se tomó en consideración como lineamiento rector la metodología para la elaboración de planes de ordenación territorial formulada por PLANIFICA ECUADOR (Guía para formulación/actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial parroquial), con la cual se establece que el análisis se centrará en determinados componentes y se dividirá en cuatro fases:

- **FASE 1: Punto de partida, Análisis de PDOT vigente y Mapeo de actores que influyen en el territorio**

Esta fase comprende el análisis del cumplimiento del PDOT vigente año 2015, a través del análisis de objetivos, metas y programas y proyectos.

- **FASE 2: Análisis y Diagnóstico Territorial**

Para cuya ejecución se adoptará un enfoque metodológico de carácter comprensivo, es decir, estudiará todos los aspectos del sistema independientemente de su relevancia y que va analizando y/o diagnosticando cada componente que forma parte de él: biofísico; sociocultural y económico; asentamientos humanos, movilidad, energía y conectividad y político institucional y de participación ciudadana. Para luego abordar la elaboración de un diagnóstico síntesis o integrado que muestre sobre todo las disfuncionalidades y los recursos del sistema. Esta etapa incluirá la prognosis, entendida como la definición de varios escenarios de futuro, aunque se ha pensado básicamente en tres: tendencial, óptimo e intermedio.

- **FASE 3: de Formulación y Validación de la Propuesta**

Tiene como componentes centrales, por una parte, a la formulación de un árbol compatibilizado de objetivos concretos, paralelo al de los problemas que se formula en el Diagnóstico Integrado. Por otra parte, esta etapa incluye el diseño de la Imagen Objetivo, que constituye el modelo del sistema territorial al cual se pretende llegar a largo plazo, basado en la prognosis y en los objetivos concretos que se formulen.

Y el último componente corresponde a la instrumentación de la alternativa seleccionada, por lo que, atendiendo a los criterios, se han definido tres grandes componentes:



1. **Normativo:** que constituye el instrumento de regulación y previsión. (Articulación al PUGs construido por el GAD Cantonal).
2. **De Inversión:** que incluye las propuestas de acción o intervención positiva, esto es, a los Programas y Proyectos.
3. **De Participación de la Población:** a través de los talleres para los presupuestos participativos y socializaciones con el Consejo de Planificación Local que aborda la formulación de las medidas específicas para alcanzar la participación de la comunidad organizada en el proceso de planificación.

- **FASE 4: Modelo de Gestión**

O Plan de Gestión Territorial. Se refiere a la definición de las medidas administrativas, normativas y económico – financieras necesarias para la implantación, seguimiento, evaluación y revisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la parroquia Salvias.



2. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA PARROQUIA

La parroquia Salvias se encuentra en la zona oriental del cantón Zaruma, a 15 km por vía terrestre; cuenta con 748 habitantes, los cuales se distribuyen en 5 barrios: 3 de mayor jerarquía, incluido Salvias como cabecera parroquial; y 2 de menor jerarquía; y 5 sitios.

Tabla 1 Generalidades de la parroquia Salvias

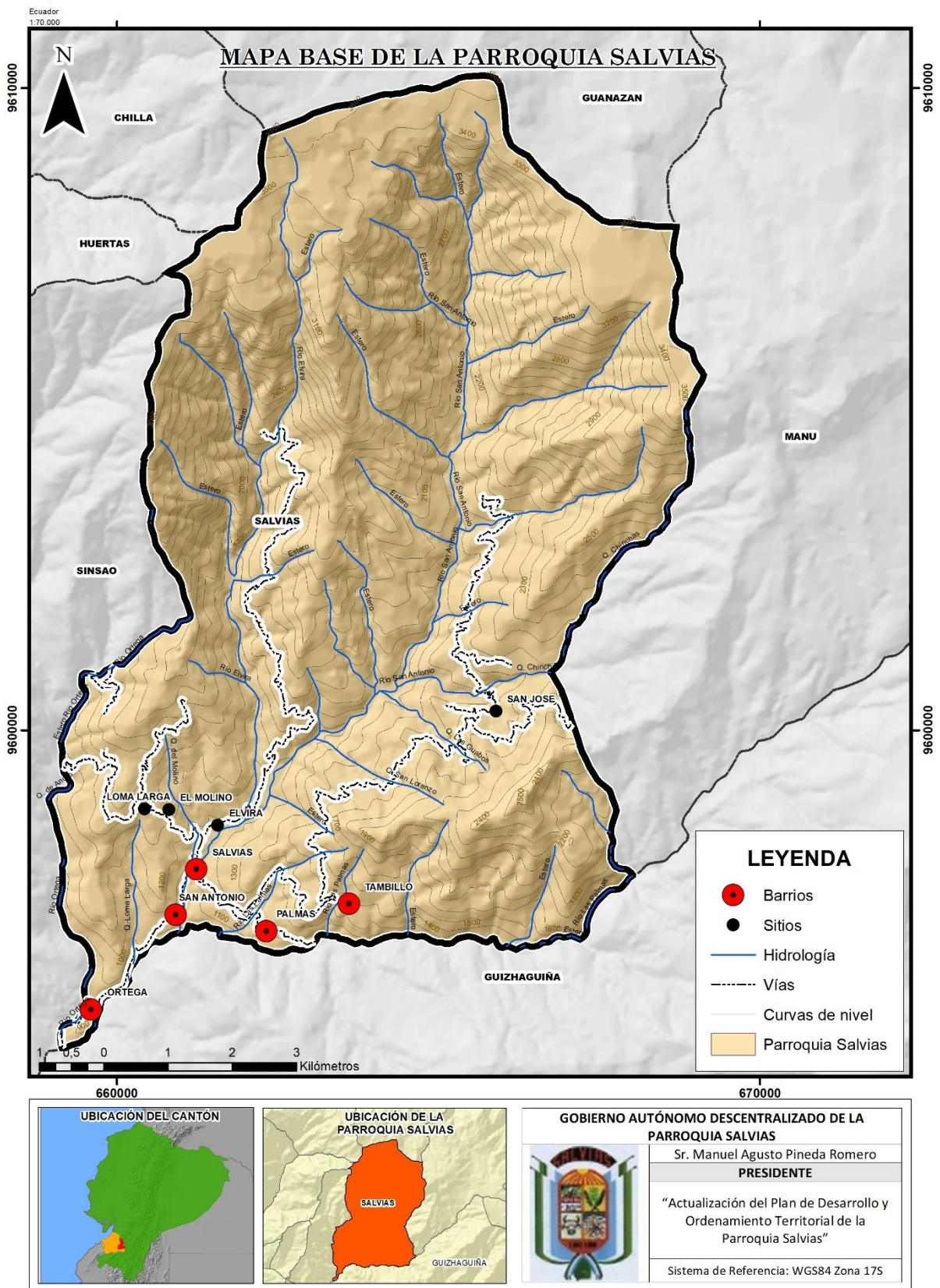
GENERALIDADES DE LA PARROQUIA		
Fecha de creación	5 de noviembre de 1993.	
Ubicación	Zona oriental de Zaruma, a 15 km por vía terrestre.	
Límites	Norte: Parroquia Guanazán.	
	Noroeste: Provincia de Loja.	
	Sureste: Parroquia Guizhagüña.	
	Oeste y noroeste: Parroquia de Zamora.	
Extensión	9.694,92 Ha.	
Población total	748 habitantes.	
Altitud	Presenta elevaciones que van desde los 1000 a 3000 msnm.	
Clima	Húmedo y subtropical con temperaturas que oscilan entre 15 y 31°C.	
División política	La parroquia está compuesta por 5 barrios y 5 sitios reconocidos.	
	BARRIOS	SITIOS
	• Salvias (cabecera parroquial).	• Salvias Alto.
	• Barrio Ortega.	• Elvira.
	• Barrio Palmas.	• San José.
	• Barrio San Antonio.	• El Molino.
• Barrio Tambillo.	• Loma Larga.	
Vialidad	Acceso a la cabecera parroquial:	
	Zaruma – Sinsao – Salvias (15 km).	
	Zaruma – Salvias (20 min).	
ESPECIFICACIONES Y ACOMPAÑAMIENTO		
Articulación	Gobierno Provincial de El Oro – Gobierno Municipal del cantón Zaruma – Juntas Parroquiales – Ministerios Provinciales de El Oro y SENPLADES Regional 7, Asociación de Municipales del Ecuador AME Regional 7.	
Estudios Previos	<ul style="list-style-type: none"> • PDOT del cantón Zaruma, 2015. • PDOT para la junta parroquial de Salvias, 2015. 	

Fuente: PDOT Salvias, 2015; GAD Parroquial Salvias, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



Mapa 1 Mapa Base de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020

Elaboración: Equipo técnico consultor, 2020



3. FASE 1: MAPEO DE ACTORES Y ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE

3.1. MAPEO DE ACTORES

Esta fase es el punto de partida, en ella se define mediante un mapeo de actores, los diferentes roles y responsabilidades que asumen las diferentes instituciones, personas y grupos de interés, dentro del análisis y diagnóstico.



Tabla 2 Mapeo de actores de la Parroquia Salvias

MAPEO DE ACTORES DE LA PARROQUIA SALVIAS					
SECTOR	ACTOR	REPRESENTANTE	ACTIVIDADES QUE REALIZA A NIVEL CANTONAL	RELACIÓN DEL GAD CON EL ACTOR (alta, media, baja, nula)	CONTACTO
GOBIERNO CENTRAL	Ministerio de Agricultura y Ganadería	Mgsc. Romel Chiriboga Morocho	Impulsa la agricultura familiar garantizando la soberanía alimentaria.	alta	
	Ministerio del Ambiente	Ing. Marlon Lara	Ejercer de forma eficaz, eficiente y transparente la rectoría de la gestión ambiental, garantizando una relación armónica entre los ejes económicos, social, y ambiental que asegure el manejo sostenible de los recursos naturales estratégicos.	medio	
	Distrito de educación Zaruma-Portovelo-Atahualpa	Mga. Efraín Ordoñez	Garantiza el acceso y calidad de la educación inicial, básica y bachillerato a los y las habitantes del territorio cantonal.	medio	(07)-2973640
	Jefatura Política de Zaruma	Ing. Wilmer Romero	Representan al ejecutivo provincial, controlan el accionar administrativo de la organización pública cantonal para el eficiente cumplimiento de los objetivos institucionales, además articulan a la Gobernación con los niveles de Gobierno y la ciudadanía en el ámbito local, promoviendo procesos de participación social y política, manteniendo la gobernabilidad.	media	
	Comisaría Nacional de Policía de Zaruma	Abg. Hernán Carrión	Administrar justicia en bien del cantón, prestando servicios legales, eficientes y permanentes, propendiendo al mejoramiento de sus competencias con mayor calidad, agilidad y respeto.	media	
	Tenencia Política Salvias	Sra. Sayda González	Representa al ejecutivo provincial y cantonal, suministrando servicios de calidad a la ciudadanía a través del cumplimiento de las disposiciones legales que lo rigen y propender a la eficiencia y eficacia de sus atribuciones y responsabilidades.	alta	0981453532
	Jefatura Cantonal del Registro Civil	Mónica López	Presta servicios de registro civil e identificación de manera integral a través de canales físicos y electrónicos con calidad, seguridad, eficiencia y transparencia.	media	
	Notaria Primera y Segunda del cantón Zaruma	Ab. Manuel Alberto García Suquilanda Ab. Maritza Velásquez Chalén	Dar fe pública, veraz e incontrovertible, sobre los documentos públicos o privados, actos y contratos que son legalizados por el Notario.	media	
	Unidad Judicial Multicompetente Zaruma-Portovelo-Atahualpa	Dr. Laura del Carmen Armijos Chalán	Proporciona un servicio de administración de Justicia eficaz, eficiente, efectivo, íntegro, oportuno, intercultural y accesible, que contribuya a la paz social y a la seguridad jurídica, afianzando la vigencia del Estado constitucional de derechos y justicia.	media	3815270
	Fiscalía del cantón Zaruma	Dr. Cristian Kerlin Ayala Piedra	Dirigir la investigación pre- procesal y procesal penal, ejerciendo la acción pública con sujeción al debido proceso y el respeto de los Derechos Humanos, brindando servicios de calidad y calidez en todo el territorio nacional.	baja	
GAD	GAD PROVINCIAL EL ORO	Ing. Clemente Bravo Riofrío	Prefecto de la provincia de El Oro	alta	
	GAD CANTONAL ZARUMA	Ing. Jhansy López Jumbo	Alcalde del cantón Zaruma	alta	
	GAD PARROQUIAL SALVIAS (Presidente)	Sr. Manuel Augusto Pineda Romero	Presidente del GAD parroquial Salvias (MOVILIDAD Y CONECTIVIDAD)	alta	0980896195
	GAD PARROQUIAL SALVIAS (Vocal)	Sra. Gloria Mireya Ordoñez Armijos	Vicepresidenta del GAD parroquial Salvias (HUMANO, SOCIAL Y CULTURAL)	alta	0980960239
	GAD PARROQUIAL SALVIAS (Vocal)	Sr. Manuel Cristóbal González Murquincho	Vocal del GAD parroquial Salvias (ECONÓMICO PRODUCTIVO)	alta	0991020746
	GAD PARROQUIAL SALVIAS (Vocal)	Sr. Ángel Francisco Zhune Pineda	Vocal del GAD parroquial Salvias (POLÍTICO INSTITUCIONAL)	alta	0980240808
	GAD PARROQUIAL SALVIAS	Sra. Alba María Romero Salazar	Vocal del GAD parroquial Salvias (DESARROLLO AMBIENTAL)	alta	0997867104
	GAD PARROQUIAL GÜIZHAGÜIÑA	Sr. Fabian Ramírez	Presidente del GAD parroquial Güizhagüiña	media	988910171
	GAD PARROQUIAL MANÚ	Lcdo. Ángel Armijos	Presidente del GAD parroquial Manú	media	
	GAD PARROQUIAL SINSAO	Sr. Wilson Jiménez	Presidente del GAD parroquial Sinsao	media	994436090
	GAD MUNICIPAL DE CHILLA	Ing. Richard Cartuche	Alcalde del GAD Chilla	media	
	GAD PARROQUIAL DE HUERTAS	Abg. Olger Pereira	Presidente del GAD parroquial Huertas	media	
GAD PARROQUIAL DE GUANAZÁN	Sr. Herry Serrano	Presidente del GAD parroquial Guanazán	media		



MAPEO DE ACTORES DE LA PARROQUIA SALVIAS						
SECTOR	ACTOR		REPRESENTANTE	ACTIVIDADES QUE REALIZA A NIVEL CANTONAL	RELACIÓN DEL GAD CON EL ACTOR (alta, media, baja, nula)	CONTACTO
SOCIEDAD CIVIL	SISTEMAS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Consejo De Planificación Parroquial Salvias	Sr. Freddy Delgado Orellana	Presidente	alta	0969125256
			Sra. Mireya Ordoñez	Vocal del GAD Parroquial	alta	0980960239
			Ing. Ronny Veintimilla	Técnico Ad honoren	alta	0988468215
			Sr. Heraldo Pineda	Coordinador 1	alta	
			Sr. Arnaldo Zhune	Coordinador 2	alta	
			Sr. Jorge Macas	Coordinador 3	alta	
			Sr. Heraldo Pineda	Presidente Barrio Ortega	alta	0994908362
			Sr. Onofre Erreyes	Presidente Barrio San Antonio	alta	
	ASAMBLEAS LOCALES	Presidentes De Los Barrios De La Parroquia Salvias	Sr. José Torres	Presidente sitio Loma Larga	alta	
			Sr. Freddy Delgado Orellana	Presidente sitio Elvira	alta	0994144816
			Sr. Fausto Sarango	Presidente Barrio Palmas	alta	
			Sr. Orlando Labanda	Presidente Barrio Tambillo	alta	
			Sr. Patricio Zambrano	Presidente del sitio San José	alta	
			Sra. Carmita Labanda	Presidente del sitio EL Molino	alta	
			Arq. Irvin Pineda	PRESIDENTE	alta	997841683
			Sra. Mónica Veintimilla	SECRETARIA	alta	0999342367
	DIRECTIVOS DE LA JUNTA DE AGUA BARRIAL	Directivos De La Junta De Agua Barrial	Sr. Francisco Zhune	TESORERO	alta	0980240808
			Sr. Dociteo Veintimilla	VOCAL	alta	0980350367
			Sr. Celso Gilberto Salazar	VOCAL	alta	
			Padre Ángel Galarza		media	
CULTO	Párroco					
SALUD	Médico General Del Subcentro De Salud Salvias	Dra. Andrea Mora Madero	COORDINADORA GENERAL	media		
EDUCACIÓN	Rector Del Colegio De Salvias	Lcda. Lilian Carmita Gálvez	DIRECTORA	media		
ORGANIZACIONES O ASOCIACIONES	ASOPROCAMIR	Sr. Rolando Vera	PRESIDENTE	media		
	Club Juvenil Salvias	Sra. Mayra Vásquez	PRESIDENTA	media	0967606986	
	Aso. ARCHICOFRADÍA	Sra. Mercy Ordoñez	PRESIDENTA	media		
	Casa De Dios	Sra. Fanny Astudillo Sarango Sra. Maritza Coronel.	COORDINADORAS	media	0969914205	

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



3.2. ANÁLISIS DEL PDOT VIGENTE 2015

En segunda instancia, se lleva a cabo un análisis de los instrumentos de planificación disponibles del GAD.

Tabla 3 Análisis del PDOT vigente (2015)

PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (2015)					
Componente	Elementos del PDOT vigente	ESTADO ¿SE CUMPLIÓ?			PRIORIZAR EN EL NUEVO PDOT
		Cumplió	No cumplió	Porcentaje	
Biofísico	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	Contribuir con la integridad ecológica y el efectivo manejo del bosque a través de la reforestación.			
Socio-Cultural		Mejorar la infraestructura de Espacio Público para fomentar la unión comunitaria.			
		Impulsar la parroquia como lugar turístico.			
Económico		Gestionar y formular políticas de innovación y asistencia técnica, que permitan la inserción de la producción local en el mercado.			
		Impulsar la igualdad de derechos, no discriminación y no exclusión de la ciudadanía, con énfasis en los grupos de atención prioritaria y población vulnerable.			
Asentamientos humanos		Coordinar el mantenimiento y dotación de servicios básicos a la población.			
Movilidad, Energía y Conectividad		Asegurar la movilidad y accesibilidad parroquial.			
Político Institucional y Participación Ciudadana	Control en la planificación del territorio para el correcto uso de recursos.				
Biofísico	METAS	Reforestar el 3% de bosque nativo hasta el 2019			
Socio-Cultural		Invertir un 37,5% del presupuesto en mantenimiento de la infraestructura de recreación hasta el 2019			
		Invertir un 10% del presupuesto en actividades de rescate y difusión de sitios turísticos parroquiales hasta el 2019			
		Invertir un 10% de presupuesto en actividades culturales hasta el 2019			
Económico		Ejecutar 4 talleres de capacitación laboral hasta el 2019			
		Realizar 6 gestiones para la incorporación de 2 infraestructuras educativas al uso comunal hasta el 2019			
		Consolidar el 100% de las asociaciones parroquiales hasta el 2019			
Asentamientos humanos		Realizar 8 gestiones para el incremento de producción local en un 15% hasta el 2019			
Movilidad, Energía y Conectividad		Realizar 10 gestiones para el mantenimiento de la infraestructura de agua potable y alcantarillado hasta el 2019			
		Realizar 10 gestiones ante el GAD Provincial la elaboración de 2 puentes en la parroquia hasta el 2019			
Político Institucional y Participación Ciudadana		Realizar 10 gestiones para el arreglo del 70% de la red vial de la parroquia hasta el 2019			
PROGRAMAS		Verificar el porcentaje de cumplimiento de los proyectos presentados en el PDOT			
		Biofísico	Gestionar el adecuado manejo de las cuencas hídricas de la parroquia Salvas.		
	Socio-Cultural	Servicio de desarrollo social y sostenible con enfoques de igualdad			
		Incorporar los patrimonios a la cadena de valor de turismo			
	Económico	Impulsar la producción agropecuaria para generar fuentes de trabajo y mejorar ingresos familiares			
Adecuación de infraestructura para el expendio de productos hacia una soberanía alimentaria					
	Turismo patrimonial amigable con el ambiente				



PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (2015)						
Componente	Elementos del PDOT vigente		ESTADO ¿SE CUMPLIÓ?			PRIORIZAR EN EL NUEVO PDOT
			Cumplió	No cumplió	Porcentaje	
Asentamientos humanos	PROGRAMAS	Mantenimiento y construcción de espacios públicos.	x		50%	x
		Generar un crecimiento poblacional ordenado y planificado mediante normas de regulación	x		40%	x
		Mantenimiento y construcción de obras de infraestructura de servicios básicos y gestión de riesgos	x		50%	x
Movilidad, Energía y Conectividad		Mantenimiento del sistema vial parroquial	x		50%	x
		Adecuación de un espacio para el Infocentro	x		100%	x
Político Institucional y Participación Ciudadana		Plan de fortalecimiento institucional		x		
		Capacitación y organización comunitaria	x		50%	x
	Fortalecimiento de talento humano	x		50%		
Biofísico	PROYECTOS	Plan de protección de microcuencas abastecedoras de agua dentro de la jurisdicción parroquial		x		
		Convenios de mutuo acuerdo en los que se considere un retorno económico a la parroquia establecido técnicamente		x		
		Establecimiento de un sistema silvopastoril (pasto- arboles) para contrarrestar la erosión e incrementar la calidad de pastos		x		
		Difundir y promocionar la protección y conservación de los bosques a nivel parroquial.		x		x
Socio-Cultural		Plan de capacitación para el desarrollo de destrezas y habilidades de los moradores de la parroquia (mujeres) pastelería, cocina tejido, belleza y artesanías		x		
		Fomento y rescate de las costumbres y tradiciones culturales, productivas, artísticas, deportivas y recreativas de la parroquia.	x		100%	x
		Consolidación del 100% de las asociaciones parroquiales hasta el 2019.	x		70%	
		Realizar el inventario y conservación de lugares que constituyen patrimonio natural y cultural de la parroquia		x		
Económico		Capacitación y asistencia técnica para la producción agrícola-pecuaria.		x		x
		Fortalecimiento e incentivo en la producción		x		
		Programas de inseminación artificial del ganado bovino y porcino		x		x
		Adquisición de terrenos para la construcción e infraestructura de apoyo a la producción de la parroquia (planta de lácteos).	x		10%	
		Implementación de senderos rutas para el fomento del turismo ecológico comunitario		x		
		Campaña de información, promoción y difusión de la gastronomía, interculturalidad y atractivos turísticos de la parroquia	x		20%	
Asentamientos humanos	Construcción de las cubiertas de las canchas de Palmas y Ortega.	x		100%	x	
	Mantenimiento y mejoramiento de espacios públicos, deporte, cultura y áreas verdes de la parroquia.	x		50%		
	Mejoramiento y mantenimiento de la Casa Comunal	x		80%		
	Gestión para el cambio de infraestructura educativa de los barrios Tambillo y Ortega a casas comunales		x			
	Gestionar la actualización catastral urbana y rural por bienio de la parroquia		x			
	Mantenimiento de la red de agua entubada en los diferentes barrios y sectores de la parroquia.	x		30%	x	
	Gestión para la construcción del muro en la rivera del río Salvias.		x			



PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (2015)						
Componente	Elementos del PDOT vigente	ESTADO ¿SE CUMPLIÓ?			PRIORIZAR EN EL NUEVO PDOT	
		Cumplió	No cumplió	Porcentaje		
Movilidad, Energía y Conectividad	PROYECTOS	Mejoramiento y mantenimiento de la red vial de la parroquia	x		50%	x
		Gestión para los estudios y construcción de las vías carrózales de la parroquia.	x		40%	
		Limpieza y mejoramiento de los caminos de herradura de la parroquia	x		40%	x
		Gestión para la construcción de puentes en los Barrios Elvira y San Antonio.	x		50%	
		Gestionar el Infocentro para la parroquia	x		100%	
Político Institucional y Participación Ciudadana	PROYECTOS	Aplicar técnicas para difundir y sensibilizar a la comunidad sobre la importancia de la participación ciudadana en los diferentes eventos.	x			
		Implementación de un plan de capacitación y formación de líderes barriales.		x		
		Equipamiento y mobiliario para la atención a los usuarios con calidad y calidez para toda la parroquia.	x		90%	x
		Consultorías y servicios profesionales con mano de obra calificada y no calificada		x		

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



3.3. CREACIÓN / CONSOLIDACIÓN DE INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN Y PLANIFICACIÓN

En tercera instancia se elegirán a los respectivos representantes que participarán en el Comité de Participación Ciudadana y Control Social y el Consejo de Planificación Local a nivel, en este caso de la parroquia de Salvias.

El 31 de Junio de 2019, se procedió a nombrar el comité de Participación Ciudadana y Control Social teniendo los siguientes encargados:

Tabla 4 Comité de participación ciudadana y control social

COMITÉ DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL	
NOMBRES Y APELLIDOS	COMISIÓN QUE REPRESENTA
Freddy Delgado Orellana	Coordinador
Heraldo Pineda	Subcoordinador
Arnaldo Zhune	Secretario
Jorge Macas	Movilidad y Conectividad
Greis Veintimilla	Humano Social y Cultural
Carla Coronel	Económico-Productivo
Jimmy Delgado	Desarrollo Ambiental
Onofre Erreyes	Político Institucional

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

El artículo 28 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas COPYFP, estipula el proceso y la normativa para la elección de los representantes del consejo de Planificación Participativa, la misma que queda conformada de la siguiente manera:

Tabla 5 Consejo de Planificación Participativa

CONSEJO DE PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA	
NOMBRES Y APELLIDOS	DIGNIDADES
Manuel Augusto Pineda	Presidente
Mireya Ordoñez Armijos	Representante de los vocales
Ronny Veintimilla	Técnico Ad - honorem profesional
Freddy Delgado	Representante de las Instancias de Planificación
Heraldo Pineda	Representante de las Instancias de Planificación
Arnaldo Zhune	Representante de las Instancias de Planificación

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



3.4. NOTIFICACIÓN DE INICIO DEL PROCESO DE FORMULACIÓN / ACTUALIZACIÓN A LOS GAD CUYA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL AFECTE AL PDOT

A continuación, se procede a la emisión de informes y comunicados oportunos que den parte del inicio del proceso de actualización, con el fin de lograr un PDOT articulado y coherente con los lineamientos establecidos en la constitución.

Conforme a las consideraciones anteriores y dentro del proceso de articulación de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, según la guía para la formulación/actualización, en la gestión para la articulación multinivel, se ha procedido a comunicar oficialmente del inicio de este proceso de planificación a los siguientes actores:

- Secretaria de Planificación (PLANIFICA ECUADOR). Regional 7.
- Gobierno Autónomo Descentralizado de la provincia de El Oro.
- Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Zaruma.

Finalmente, se procede con el análisis del cumplimiento de metas, objetivo, programas y proyectos del PDOT vigente del año 2015 como punto de partida para el planteamiento de futuras propuestas dentro de la presente actualización.

4. FASE 2: ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO TERRITORIAL

En esta fase se inicia con el proceso de actualización del PDOT, particularmente el diagnóstico, llevado a cabo mediante el trabajo conjunto del equipo técnico y de la población de la parroquia Salvias.

También se procederá a recolectar y tabular la información disponible en las distintas plataformas informáticas, archivos históricos, información disponible en el GAD parroquial de Salvias, GAD Cantonal de Zaruma y Secretaría Nacional Planifica Ecuador, de manera que se pueda concatenar, analizar y actualizar la información del PDOT vigente.

El producto de este proceso de participación ciudadana se socializará y validará acorde a la metodología previamente propuesta, tanto por parte del SPC, como por los otros niveles de gobierno cuya área de acción afecte al plan planteado; adicionalmente, se lo enviará a la Secretaría Técnica Planifica Ecuador, de manera que pueda ser difundido en la página web



respectiva para que los ciudadanos puedan revisarlo y emitir algún tipo de observación específica.

Finalmente se analizará las observaciones y sugerencias recogidas en el proceso anterior, de manera que el producto pueda ser debidamente fundamentado y corregido.





FASE II: ACTUALIZACIÓN DEL PDOT POR COMPONENTES

1. BIOFÍSICO

Este componente hace referencia al patrimonio y características naturales y físicas de un territorio, constituyendo el determinante y consecuente de las actividades que se desarrollan y planifican en el mismo. Es así como dentro de este componente se analiza tanto el medio biótico como abiótico en lo que tiene que ver con recursos hídricos, suelo, relieve, ecosistemas, vegetación, fauna, condiciones climáticas y demás factores que sustentan el desarrollo antrópico del territorio.

1.1. SITUACIÓN GENERAL DEL MEDIO NATURAL

1.1.1. HIDROGRAFÍA

Conforme al artículo 10 de la Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua y el artículo 54 del Reglamento para dicha Ley Orgánica, el dominio hídrico público comprende los siguientes elementos:

- *Las aguas superficiales (ríos, lagos, lagunas, humedales, nevados, glaciares y caídas naturales).*
- *Las fuentes de agua (nacientes de ríos y sus afluentes manantiales o nacientes naturales).*
- *Cauces naturales.*
- *Los lechos y subsuelos de los ríos, lagos, lagunas y embalses superficiales en causes naturales.*
- *Las riberas.*
- *La conformación geomorfológica de las cuencas hidrográficas y de sus desembocaduras.*

En base a las consideraciones anteriores, se hará referencia a todos los cuerpos de agua en el territorio de estudio, por lo cual, se describirá y analizará la red hídrica de la parroquia Salvias.

1.1.1.1. Red Hidrográfica

La parroquia Salvias se ubica en la cuenca hidrográfica del río Puyango, los cursos hídricos existentes son:

**Tabla 7 Cursos hídricos existentes en la parroquia Salvias**

CURSOS HÍDRICOS EN LA PARROQUIA SALVIAS	
QUEBRADAS	RÍOS
<ul style="list-style-type: none"> • Honda. • Grande. • Dos quebradas. • Don Lucho. • Jumón • De los leones. • El Molino. • Supón. • El Canelal. 	<ul style="list-style-type: none"> • Chacacapac. • San José. • Elvira. • Daule. • Ortega.

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

De los ríos mencionados, el principal es el Río Elvira, el cual nace en la parroquia y la atraviesa, dando paso a la formación del Río Salvias para finalmente unirse al Río Amarillo.

1.1.1.2. Cuencas y Sub-cuencas

Como ya se describió anteriormente, la parroquia Salvias se ubica en la cuenca hidrográfica del río Puyango, subcuenca del río Luis; microcuencas: río San José, Quebrada La Leonera, río Ortega, drenajes menores, río Hapamalo y río Salado.

Tabla 8 Microcuencas de la parroquia Salvias

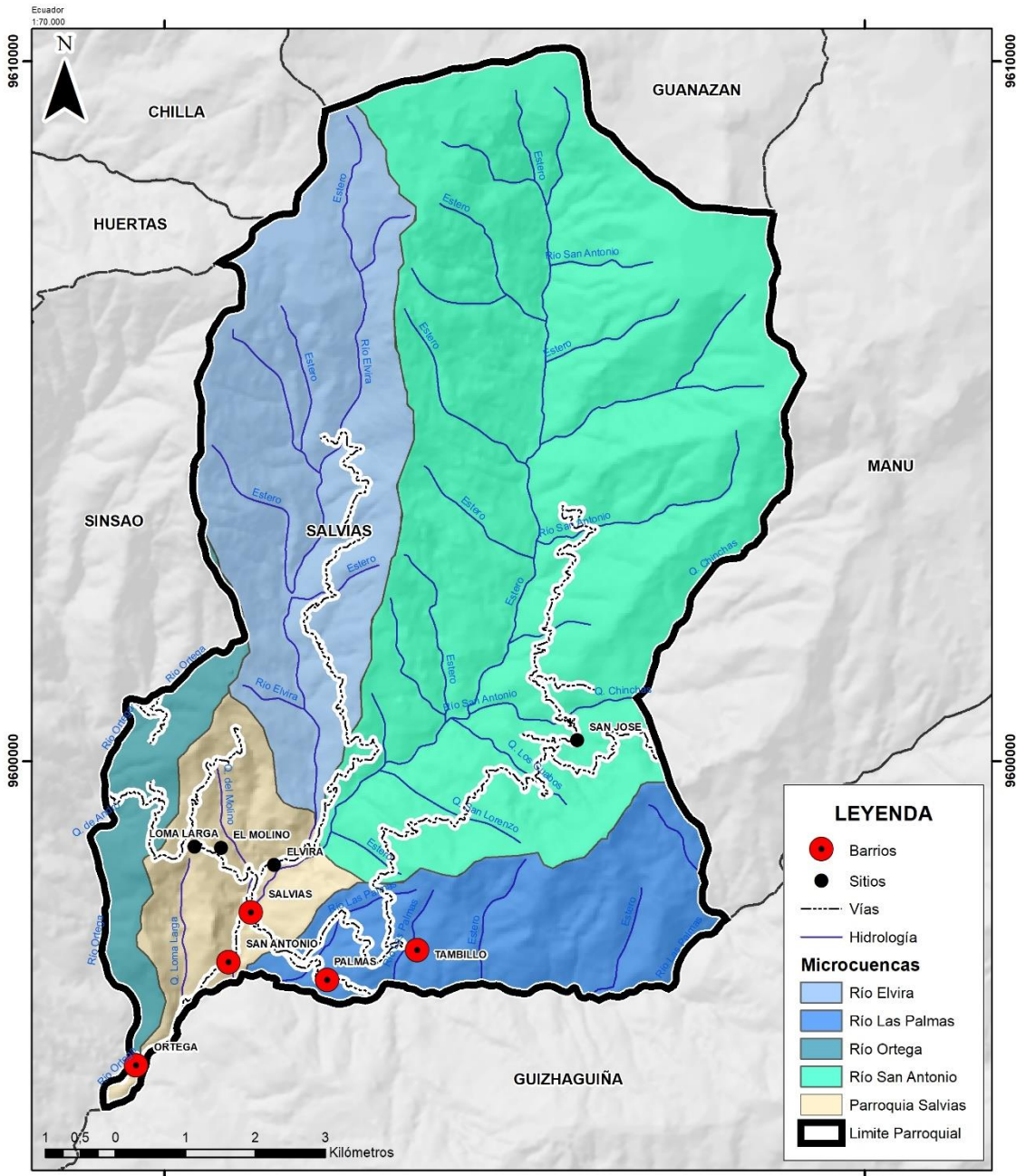
MICROCUENCAS DE LA PARROQUIA SALVIAS				
SISTEMA HIDROGRÁFICO	SUBCUENCA	MICROCUENCA	ÁREA	%
Puyango	Río Luis	Río San José	7.644,94	78,86
Puyango	Río Luis	Quebrada la Leonera	1.148,28	11,84
Puyango	Río Luis	Río Ortega	469,91	4,85
Puyango	Río Luis	Drenajes menores	231,99	2,39
Puyango	Río Luis	Río Hapamalo	178,79	1,84
Puyango	Río Luis	Río Salado	21,00	0,22
TOTAL			9.694,91	100

Fuente: MAE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



Mapa 2 Microcuencas de la parroquia Salvias



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PARROQUIA SALVIAS

Sr. Manuel Augusto Pineda Romero
PRESIDENTE

“Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Salvias”

Sistema de Referencia: WGS84 Zona 17S

Fuente: MAE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.1.3. Uso del agua

Los recursos hídricos más importantes son usados como fuente de suministro de agua, tanto para consumo doméstico como para riego de cultivos pequeños y bebederos de animales.

1.1.1.4. Cantidad y calidad de recursos hídricos

Tabla 9 Precedencia del agua de consumo en viviendas de la parroquia Salvias

PROCEDENCIA DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO		
PROCEDENCIA	CASOS	%
De red pública	44	23,28
De pozo	13	6,88
De río, vertiente, acequia o canal	132	69,84
TOTAL	189	100

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

Tabla 10 Tipo de conexión de agua en viviendas de la parroquia Salvias

TIPO DE CONEXIÓN DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO		
CONEXIÓN	CASOS	%
Por tubería dentro de la vivienda.	138	73,02
Por tubería fuera de la vivienda, pero dentro del edificio, lote o terreno.	44	23,28
Por tubería fuera del edificio, lote o terreno.	7	3,70
TOTAL	189	100,00

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

De acuerdo a las consideraciones anteriores, se establece que la procedencia del agua más común para las viviendas es de río, vertiente, acequia o canal, lo que determina que no es agua debidamente potabilizada y apta para el consumo; así también, el tipo de conexión más común es de tubería dentro de la vivienda, lo cual permitiría trabajar en un sistema de purificación del agua externo, sin afectar en mayor medida la integridad de cada vivienda.

1.1.1.5. Contaminación de los recursos hídricos

En los países en vías de desarrollo, muchas de las enfermedades se relacionan al acceso limitado de la población al agua potable, y para reducirlas, su correcto tratamiento es fundamental.



Tabla 11 Tratamiento del agua para consumo humano en cada vivienda

TRATAMIENTO DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO EN CADA VIVIENDA				
TIPO DE CONEXIÓN	TRATAMIENTO DEL AGUA			
	La beben tal como llega al hogar	La hierven	La filtran	TOTAL
Por tubería dentro de la vivienda.	95	43	8	146
Por tubería fuera de la vivienda, pero dentro del edificio, lote o terreno.	31	12	1	44
Por tubería fuera del edificio, lote o terreno.	4	3		7
TOTAL	130	58	9	197

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

Conforme a los datos anteriores, la mayoría de población hace uso del agua tal y como llega al hogar, cabe mencionar que la parroquia de Salvias, no cuenta con una planta potabilizadora. Esto, sumado a la contaminación de los cauces hídricos, sobre todo en las quebradas, misma que se produce más comúnmente en las haciendas ganaderas, donde se ven afectadas por excrementos de animales.

Tabla 12 Tipo de excusado en viviendas de la parroquia Salvias

TRATAMIENTO DEL AGUA PARA CONSUMO HUMANO EN CADA VIVIENDA						
TIPO DE EXCUSADO	TIPO DE VIVIENDA					
	Casa / villa	Departamento en casa/ edificio	Cuarto en casa de inquilinato	Mediagua	Rancho	TOTAL
De uso exclusivo.	157	1	3	4	3	168
Compartido con varios hogares.	14	-	-	-	-	14
No tiene.	12	-	-	1	2	15
TOTAL	183	1	3	5	5	197

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

Así también, existe una considerable contaminación de los ríos debido a la liberación de desechos, cabe señalar que determinadas viviendas no cuentan con servicios higiénicos; y de acuerdo al análisis realizado por el Centro de Salud de Salvias, la cabecera parroquial sí cuenta con reactor para el tratamiento de aguas residuales; sin embargo, por falta de mantenimiento resulta deficiente, liberando los desechos directamente a las vertientes y quebradas de la parroquia.

**Figura 2 Río Salvias**

Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2020

Finalmente, la deforestación y demás actividades agrícolas, colaboran con la contaminación de los recursos hídricos, siendo los más afectados los pobladores que habitan en las partes bajas de la parroquia.

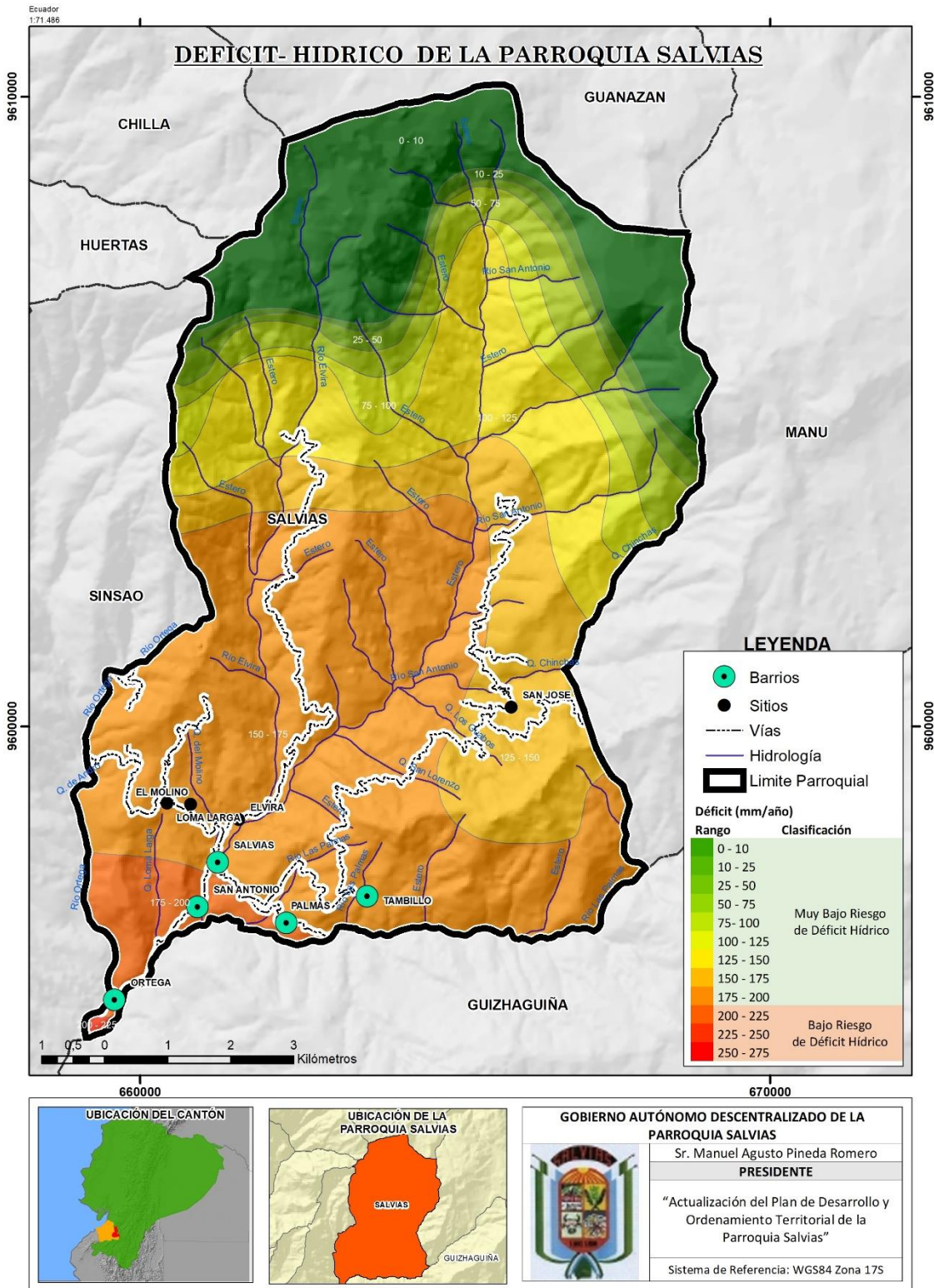
1.1.1.6. Déficit Hídrico

El déficit hídrico hace referencia al escenario de la disponibilidad del agua en un determinado territorio, la cual no abastece la necesidad de una zona específica durante un periodo de tiempo determinado, y esto no solo afecta a la vida silvestre en general, sino que limita también la producción de suelos.

En la parroquia de Salvias, los cauces de los ríos y quebradas se sujetan a fenómenos de crecientes, deslaves y sequías acorde a las diferentes estaciones del año; así tenemos un superávit hídrico durante las temporadas invernales con una duración aproximada de 6 meses que suelen oscilar entre diciembre y mayo y, por el contrario, una temporada de sequías y escasez, que suele oscilar entre los meses de junio y noviembre.



Mapa 3 Déficit hídrico de la parroquia Salvias



Fuente: MAE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.1.7. Políticas de Protección y Restauración de ecosistemas y fuentes de agua

Tomando en cuenta la realidad actual de los territorios, se propone que la planificación hídrica nacional se encause a generar la información, promueva los procesos de gestión y construya consensos en torno a los siguientes componentes: (Subsecretaría Técnica de Recursos Hídricos, 2019):

Figura 3 Componentes de la Planificación Hídrica Nacional



Fuente: Principios y lineamientos para integrar soluciones naturales en la gestión del agua en Ecuador, 2019

Ley Orgánica De Recursos Hídricos, Usos Y Aprovechamiento Del Agua (2014)

Esta ley garantiza el derecho humano al agua, así como su calidad y disposición de agua limpia, suficiente, salubre, aceptable, accesible y asequible para uso personal y doméstico en cantidad, calidad, continuidad y cobertura, entre otros aspectos.

Cabe agregar que esta ley también contempla la prohibición de privatización y particularización del agua, además de todo tipo de comercialización, con algún nivel de gobierno, entidad multilateral, o alguna empresa privada nacional o extranjera, ya que su gestión será únicamente pública o comunitaria en todo aspecto ya que se considera como un factor importante y trascendental para el desarrollo de la vida, la economía y el medio ambiente.



Plan Nacional de Gestión Integrada e Integral de Recursos Hídricos de las Cuencas y Microcuencas Hidrográficas del Ecuador (PNGIRH) (2018)

Este Plan Nacional de Gestión es un proyecto que se ha planteado con el objetivo de desarrollar un diagnóstico óptimo de los recursos hídricos por cuenca y microcuenca hidrográfica en la zona continental y la región insular, con la finalidad de obtener como resultado una adecuada gestión de su uso y conservación. El desarrollo de la planificación de los recursos hídricos está contenido en los sistemas hidrográficos (cuencas y microcuencas).

El objetivo principal de este Plan es la redistribución adecuadamente y de forma equitativa los recursos hídricos, ya que en el mismo territorio nacional existen zonas con un superávit del recurso hídrico, mientras que en otras zonas existe un déficit del mismo, especialmente en épocas de verano, por lo cual está enfocado directamente a prevenir inundaciones y mitigar la época de estiaje.

El Plan Nacional del Agua se ajusta a las necesidades del país y dentro de estos parámetros se determinará el balance hídrico nacional por cuenca hidrográfica, tanto en cantidad y como en calidad, así también se verificarán las autorizaciones de agua emitidas a nivel nacional (SENAGUA, 2018).

La ejecución de este plan se verá reflejado en el desarrollo y puesta de trabajo de proyectos o actividades que serán en corto, mediano o largo plazo, para regular y gestionar adecuadamente la dotación del agua para todos los sectores y subsectores, apegándose a lo que la Constitución contempla en los usos del mismo: consumo humano, riego, caudales ecológicos e industrial.

Este proyecto aportará en el proceso de gestión integrada, en donde, también se relacionan estrechamente con los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

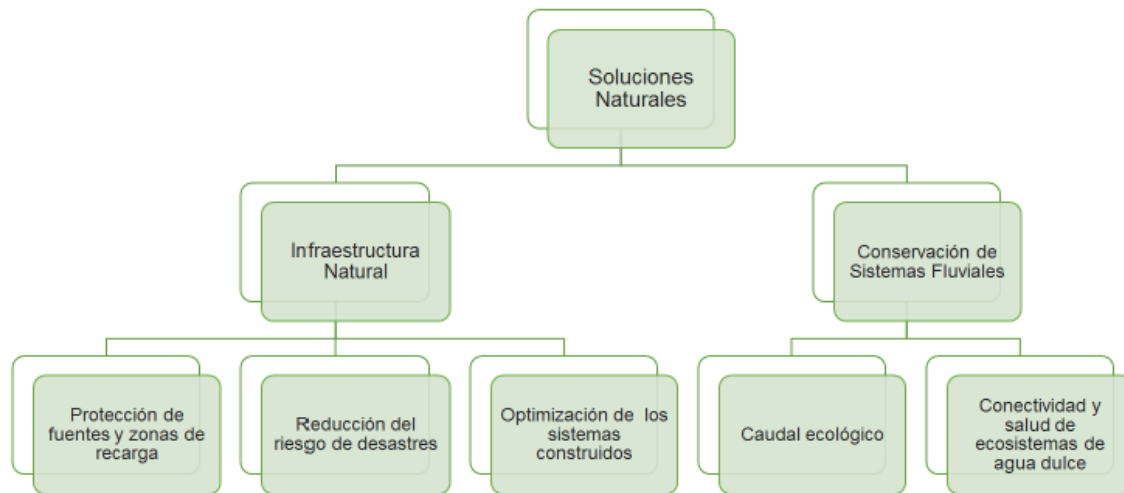
Principios y lineamientos para integrar soluciones naturales en la gestión del agua en Ecuador (2019)

Estos principios se han expuesto a través de la Subsecretaría Técnica de Recursos Hídricos, previo a un estudio técnico desarrollado por una consultora con respecto al adecuado manejo y gestión de cuencas y microcuencas hidrográficas, la cual se presenta



para consideración de las autoridades de la Secretaría del Agua como elemento inicial que reforzará el trabajo del sector hídrico y los diferentes actores para promulgar la inclusión de los ecosistemas de forma integral, transversal y estratégica en la gestión del agua, los ecosistemas asociados y el manejo de las cuencas hidrográficas.

Figura 4 Soluciones naturales en la gestión del agua en Ecuador.



Fuente: Principios y lineamientos para integrar soluciones naturales en la gestión del agua en Ecuador, 2019

Estos principios se han expuesto a través de la Subsecretaría Técnica de Recursos Hídricos, previo a un estudio técnico desarrollado por una consultora con respecto al adecuado manejo y gestión de cuencas y microcuencas hidrográficas, la cual se presenta para consideración de las autoridades de la Secretaría del Agua como elemento inicial que reforzará el trabajo del sector hídrico y los diferentes actores para promulgar la inclusión de los ecosistemas de forma integral, transversal y estratégica en la gestión del agua, los ecosistemas asociados y el manejo de las cuencas hidrográficas.

Para la aplicación de soluciones naturales en la gestión del agua (Subsecretaría Técnica de Recursos Hídricos, 2019, p. 9)., en el Ecuador se proponen nueve principios generales de aplicación por los diferentes actores vinculados al manejo de las cuencas y la gestión integral e integrada de los recursos hídricos:

- 1. Gestión multinivel:** hace énfasis en la implementación de soluciones naturales para la gestión del agua a diferentes escalas territoriales y de gestión, considerando las particularidades locales.



2. **Proactividad:** Este principio promueve las iniciativas en el desarrollo de acciones creativas e innovadoras para implementar las soluciones naturales en la gestión del agua.
3. **Multifuncionalidad:** se reconoce que las soluciones naturales para la gestión del agua generan beneficios múltiples, en el ámbito social, ambiental y económico.
4. **Inclusión:** se privilegia los modos de vida y saberes tradicionales, así como se insta a implementar soluciones naturales para la gestión del agua cuando se generan beneficios a los grupos más vulnerables (jóvenes, ancianos, mujeres, pueblos y nacionalidades indígenas).
5. **Efectividad:** las soluciones naturales para la gestión del agua pueden ser mejor costo–efectivas que las soluciones convencionales y deben definir metas y objetivos claros, medibles y verificables.
6. **Complementariedad:** todas las medidas de infraestructura hidráulica, planificadas, en construcción y construidas deben complementarse con soluciones naturales.
7. **Subsidiariedad:** si la sociedad en su conjunto no toma acción, el estado debe decidir y actuar por el bien común en favor del buen manejo y conservación de los ecosistemas que aseguran la gestión integral e integrada del agua.
8. **Integralidad:** las soluciones naturales serán parte integrante del diseño de políticas, medidas, planes o acciones relacionadas a la gestión integral e integrada de los recursos hídricos y el manejo de las cuencas hidrográficas.
9. **Prevención:** se priorizará las acciones para anticipar los riesgos al deterioro o pérdidas de funciones ecosistémicas hidrológicas y de los ecosistemas asociados a la gestión del agua.

La Ley Orgánica de Recursos Hídricos, Usos y Aprovechamiento del Agua, en el artículo 43, define a las Juntas de Agua como: "organizaciones comunitarias, sin fines de lucro que tienen la finalidad de prestar el servicio público de agua potable. Su accionar se fundamenta en criterios de eficiencia económica, sostenibilidad del recurso hídrico, calidad en la prestación de los servicios y equidad en el reparto del agua" (Asamblea Nacional del Ecuador, 2014).



La conformación de las “Juntas de Agua” se desarrollará en los casos que el GAD Municipal o Parroquial no efectúe el servicio de abastecimiento de agua potable por sí mismo o a través de alguna empresa pública.

La administración de la Junta del agua se basa en gestionar el mantenimiento del sistema de distribución de agua, el almacenamiento (si lo hubiese) mediante los tanques o reservorios, además de gestionar los recursos y proyectos en beneficio de sus barrios, con las Juntas Parroquiales o los GAD Municipales o Provinciales, según sean las competencias que le correspondan.

1.1.1.8. Cobertura y costos del servicio de agua

Acuerdo Ministerial N° 0010-SENAGUA-2017

En el año 2017 mediante el Acuerdo Ministerial N° 0010-SENAGUA-2017, se fijó un marco tarifario para el expendio de agua cruda, respecto a su uso y administración, así como el volumen utilizado, con el fin de lograr un “Nuevo Pliego para la Sostenibilidad del Agua”.

Los recursos recaudados mediante la aplicación de estas tarifas: “van a ser destinados en primer lugar, a la conservación y protección de fuentes de agua y zonas de recarga hídrica; en segundo lugar, al financiamiento de servicios conexos para la gestión integrada de los recursos hídricos y; en tercer lugar, para la operación y mantenimiento de infraestructura hidráulica” (Secretaría del Agua, 2017, p. 19).

Tabla 13 Tarifas por el uso del agua en la Parroquia Salvias

TARIFAS ESTABLECIDAS POR USO DEL AGUA	
TIPO / USO DE APROVECHAMIENTO	TARIFA ACTUAL [USD/m ³]
Excedente de consumo humano	0.0039
Riego soberanía alimentaria > 5 l/s	0.00004
Riego soberanía alimentaria > 5 l/s	Excedente de pago por ley
Riego productivo < 5 l/s	0.00007
Riego productivo > 5 l/s y < 20 l/s	0.00008
Riego productivo > 20 l/s y < 50 l/s	0.00009
Riego productivo > 20 l/s	0.00011
Turismo	0.0163
Hidroelectricidad	0.0049
Industrial	0.0010



TARIFAS ESTABLECIDAS POR USO DEL AGUA	
TIPO / USO DE APROVECHAMIENTO	TARIFA ACTUAL [USD/m ³]
Envasado de agua	0.4000
Otro	0.0007
Minería y petróleo	0.0039

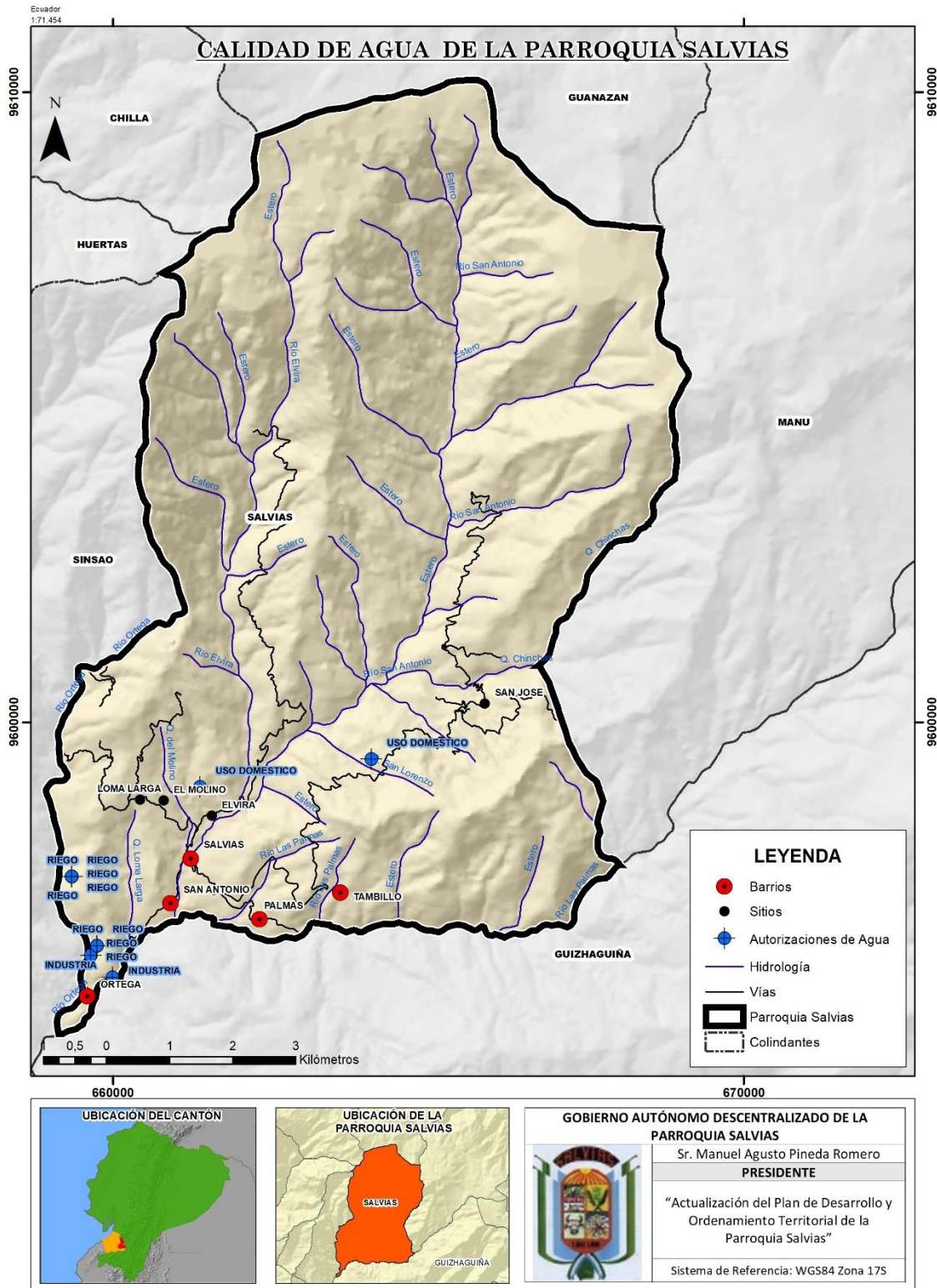
Fuente: SENAGUA, 2017

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

El sistema tarifario propuesto en el Acuerdo Ministerial 2017-0010, garantiza el equilibrio financiero necesario para la sostenibilidad del sector hídrico a corto, mediano y largo plazo (Secretaría del Agua, 2017).



Mapa 4 Captaciones de agua y calidad del agua para consumo humano de la parroquia Salvias



Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.2. RELIEVE

El relieve es la forma de la superficie física del territorio, misma que condiciona, permite y, en ocasiones, amenaza las actividades sustentadas en dicho territorio.

En el caso de la parroquia Salvias, la cantidad de relieves montañosos representa un 81,50% del territorio, en consecuencia, se determina que la parroquia cuenta con zonas muy escarpadas y de difícil acceso, así también se limita la posibilidad de cultivos y producción en general.

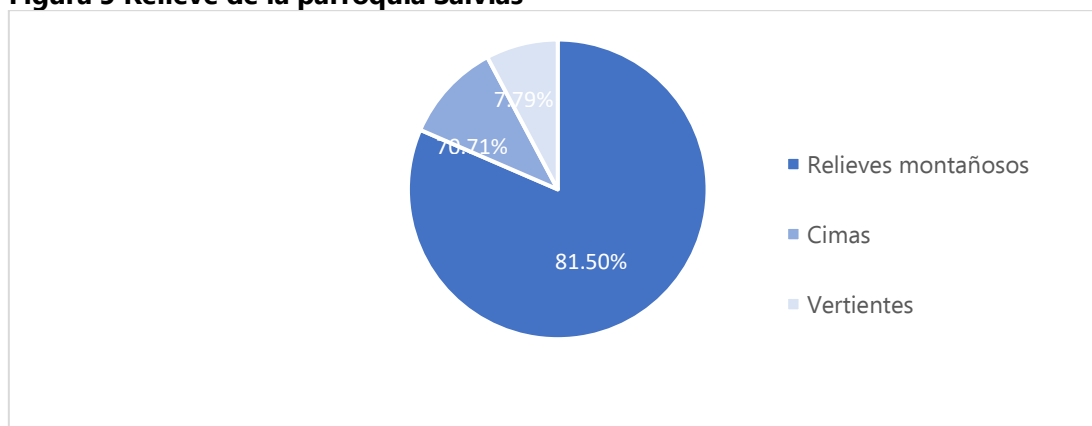
Tabla 14 Relieve de la parroquia Salvias

RELIEVE DE LA PARROQUIA SALVIAS				
RELIEVE	DESCRIPCIÓN	Área [Ha]	%	TERRITORIO
Montaña	Relieve montañoso	7.901,40	81,50	Barrio Tambillo y sitio San José
	Cimas	1.038,50	10,71	Parte alta de la parroquia.
	Vertientes	755,02	7,79	Asentamientos poblados.
TOTAL		9.694,92	100	

Fuente: PDOT Salvias, 2015

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

Figura 5 Relieve de la parroquia Salvias



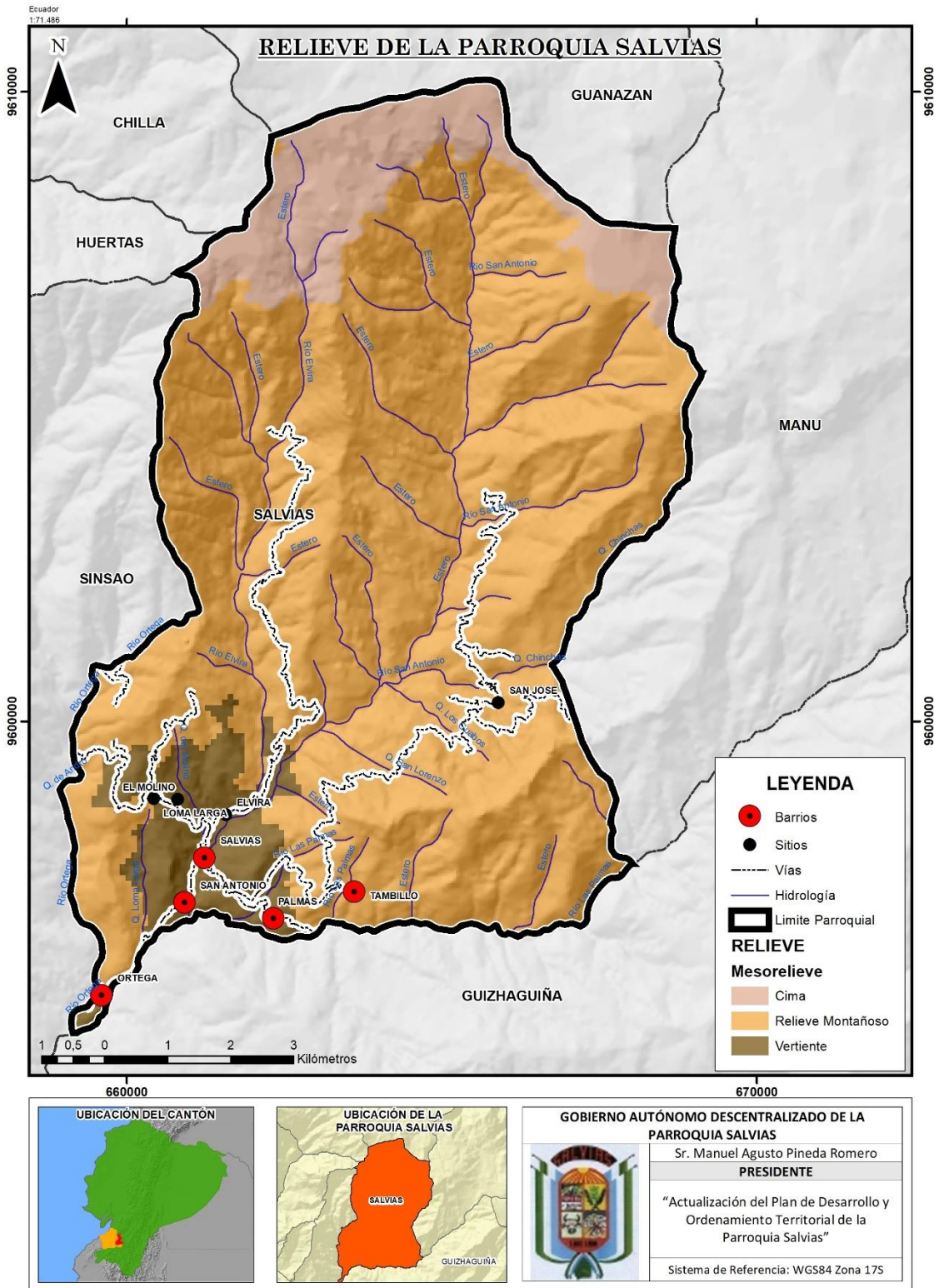
Fuente: PDOT Salvias, 2015

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

El relieve de la parroquia Salvias es escarpado y con pendientes altas, sumado a las actividades mineras en las parroquias vecinas y la falta de tecnificación de las actividades agropecuarias. Todo esto influye en la baja rentabilidad del uso de la tierra para la agricultura.



Mapa 5 Relieve de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.2.1. Pendiente

La parroquia Salvias, posee una superficie mayormente escarpada e irregular, con pendientes que van desde el 20% hasta pendientes superiores al 50%, así mismo, se distinguen zonas montañosas, tanto altas como bajas, con elevaciones que van desde los 1000 a 3000 msnm.

Tabla 15 Rangos de pendientes de la parroquia Salvias

RANGOS DE PENDIENTES EN LA PARROQUIA SALVIAS			
RANGO DE PENDIENTE [%]	TIPO	Área [Ha]	%
0 – 5	Débil/ plano	188,56	1,94
25 - 50	Fuerte/ colindado	498,3	5,14
50 - 70	Muy fuerte/ escarpado	745,84	7,69
70 >	Abrupta o montañosa	8262,21	85,22
TOTAL		9.694,91	100

Fuente: MAG – MAE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

La mayor parte del territorio de Salvias cuenta con pendientes de tipo abrupta o montañosa, con un 85,22%, seguida de pendientes muy fuertes y escarpadas con un 7,69%, en el orden de las ideas anteriores, esto dificulta las actividades agrícolas; así también, es un determinante para la alta susceptibilidad a deslizamientos y movimientos en masa en general.

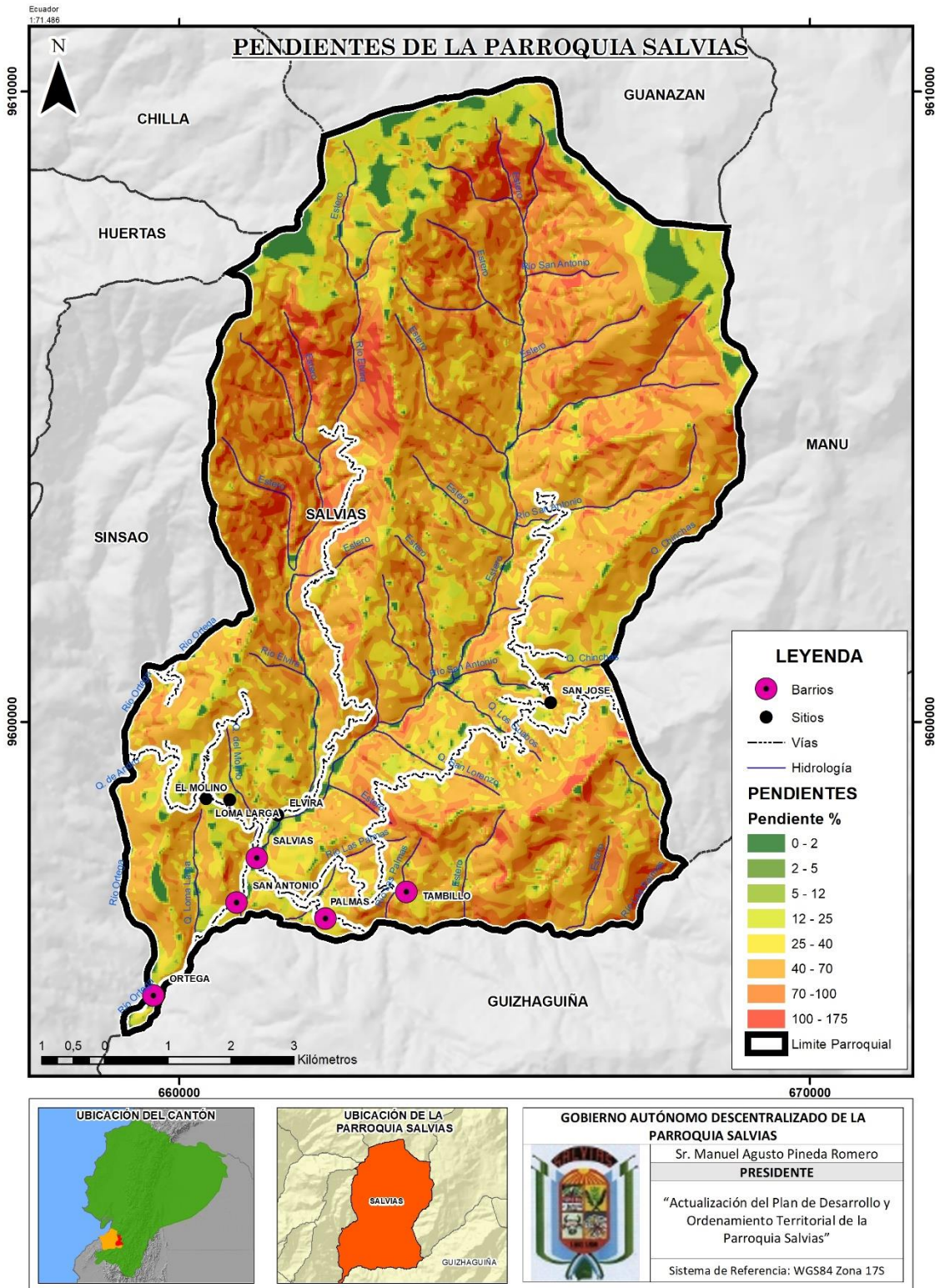
Figura 6 Emplazamiento de la Parroquia Salvias



Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2020



Mapa 6 Pendientes de la parroquia Salvias



Fuente: MAG – MAE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.3. GEOLOGÍA

El territorio de Salvias, ubicado en la parte oriental del cantón Zaruma, está formado por una secuencia de tipo volcánico – alcalino dominado por andesitas, en un 72,20%, esta secuencia es parte de la formación Saraguro, dicha formación corresponde a la gran mayoría del sustrato geológico del cantón Zaruma, dominado por tobas dacíticas a riolíticas de edad Terciario Medio (Oligoceno), e intrusivo por stocks sub- volcánicos de dioritas y cuerpos de granodiorita de edad Oligoceno Tardío y Mioceno Temprano.

Tabla 16 Geología de la parroquia Salvias

GEOLOGÍA DE LA PARROQUIA SALVIAS		
GEOLOGÍA	Área [Ha]	%
Andesita, pórfido andesítico, toba andesítica, aglomerática.	6.999,97	72,20
Intrusivo, grano diorita, diorita, cuarzo diorita.	1.482,03	15,29
Capa de lutita negra.	1.051,68	10,85
Depósito aluvial de río.	154,26	1,59
Depósito coluvial.	7,18	0,07
TOTAL	9.695,12	100

Fuente: PDOT Salvias, 2015

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En base a las consideraciones anteriores, se describe a continuación los tipos de formación geológicas presentes en la parroquia Salvias.

Tabla 17 Descripción de las formaciones geológicas de la parroquia Salvias

FORMACIONES GEOLÓGICAS EN LA PARROQUIA SALVIAS	
FORMACIÓN GEOLOGÍA	DESCRIPCIÓN
Andesita	Roca volcánica caracterizada normalmente por una textura hipocristalina con abundantes fenocristales de plagioclasa entre los félsicos y anfíbol, biotita o piroxenos entre los máficos. Aunque modalmente el QAPF proyecta andesitas y basaltos en el mismo campo composicional, el índice de color (mayor de 35 habitualmente en los basaltos) y la presencia de vidrio abundante (no muy habitual en basaltos), permite diferenciar ambos tipos litológicos en muestra de mano.
Pórfido andesítico	Tipo de roca que mayormente presenta color verde con pequeños puntos rojos, pero no siempre, en general son tonos de verdes claros y oscuros, que hacen que se convierta en un duro y duradero material de construcción. Es también llamada andesita pórfido o pórfido verde. Debido a la variación del color en el carácter de pórfido, se usa para la decoración al aire libre, la pavimentación de piedra en cubo (los muy oscuros de gris a negro) también en el mostrador o mesada de interior y suelo pulido. Puede ser pulido, flameado, Bush- martillo y otros tratamientos.



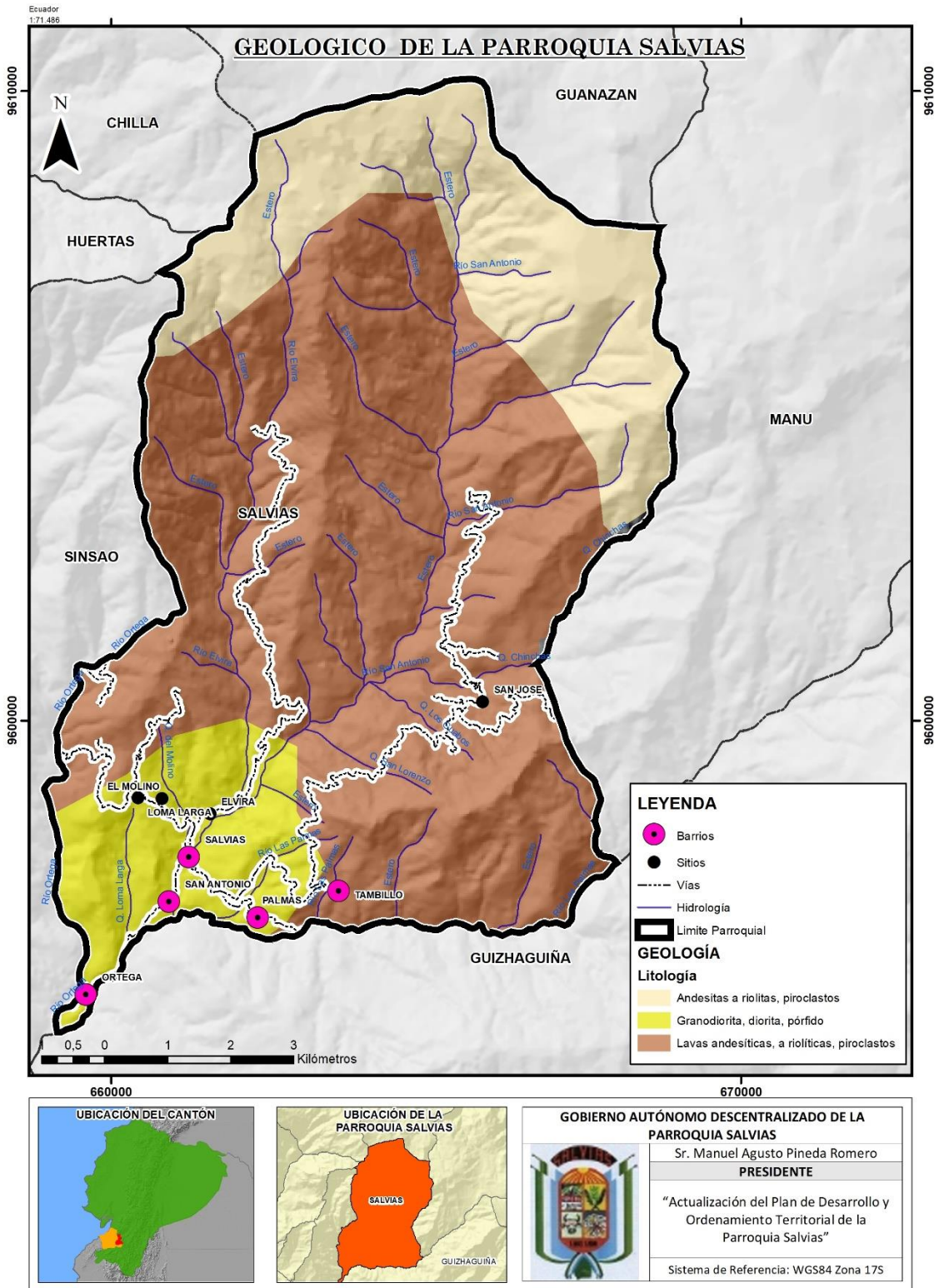
FORMACIÓN GEOLOGÍA	DESCRIPCIÓN
Toba andesítica	Gruesa capa de material limo arcilloso de coloración rojiza anaranjada y a veces amarillenta, que contiene ocasionalmente fragmentos y partículas volcánicas de diferentes composiciones, y en ocasiones está asociada a flujos piroclásticos y coladas escoréaceas de composición basáltica. Sobreyace discordantemente a la caliza como una capa gruesa de arena volcánica y material limoarcillosos parcialmente consolidada con fragmentos redondeados de roca andesítica de colores verde, café y violeta de textura porfídica. El espesor varía de 1m hasta 10m.
Intrusivo, grano diorita, diorita, cuarzo diorita.	Son el producto de la cristalización de magmas a profundidades considerables en la corteza terrestre. Son rocas caracterizadas por texturas granudas, de grano medio-grueso, y con una mineralogía variable; representan el 15,3%.
Capa de lutita negra.	Ocupan el 10,7% del total del área, son rocas sedimentarias compuestas por partículas del tamaño de la arcilla y del limo, a diferencia de los conglomerados, las partículas de estas rocas son tan pequeñas que no pueden identificarse con facilidad sin grandes aumentos. Granos laminares inicialmente orientados al azar, dejando altos porcentajes de poros rellenos con agua, luego de la compactación, los granos se alinean y se reduce el tamaño de los poros y el contenido de agua. Las lutitas son débiles y no están bien litificadas, son barreras naturales para fluidos como agua subterránea y petróleo (baja permeabilidad) para la formación de rocas de este tipo existe un alto contenido de materia orgánica que indica un ambiente de depósito pobre en oxígeno (pantano), de modo que la materia orgánica no se oxida; es negra, porque contiene abundante materia orgánica (carbono).
Depósito aluvial de río.	Equivalen al 1,6%, son materiales transportados y depositados por el agua. Su tamaño varía desde la arcilla hasta las gravas gruesas, cantos y bloques. Las facies más gruesas presentan bordes redondeados. Se distribuyen en forma estratiforme, con cierta clasificación, variando mucho su densidad. Están muy desarrollados en los climas templados, ocupando cauces y valles fluviales, llanuras y abanicos aluviales, terrazas y paleocauces. Son suelos muy anisotrópicos en su distribución, sus propiedades están estrechamente relacionadas con la granulometría. Su continuidad es irregular, pudiendo tener altos contenidos en materia orgánica en determinados medios. La permeabilidad depende de la granulometría y generalmente presentan un nivel freático alto. Los depósitos aluviales constituyen una fuente de recursos de materiales de construcción, sobre todo como áridos.
Depósito coluvial.	Son materiales transportados por gravedad, la acción del hielo – deshielo y, principalmente, por el agua. Su origen es local, producto de la alteración in situ de las rocas y posterior transporte como derrubios de ladera o depósitos de solifluxión. Frecuentemente están asociados a masas inestables. Su composición depende de la roca de la que proceden, estando formados por fragmentos angulares y heterométricos, generalmente de tamaño grueso, englobados en una matriz limo arcillosa. Su espesor suele ser escaso, aunque puede ser muy variable. La resistencia de estos materiales es baja, sobre todo en la zona de contacto con el sustrato rocoso, y cuando se desarrollan altas presiones intersticiales como consecuencia de lluvias intensas.

Fuente: PDOT Salvias, 2015

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



Mapa 7 Composición Geológica de la parroquia Salvias



Fuente: IGM, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.3.1. Amenazas, riesgos naturales y antrópicos

De conformidad con los lineamientos para la elaboración de planes de desarrollo, es necesario analizar las amenazas de tipo geológico como lo son: movimientos en masa y presencia de fallas, así como, en el caso que lo hubiere, datos del vulcanismo, hundimientos y expansividad; para ello, es necesario tomar en cuenta las categorías de grados de amenaza geológica descritos a continuación:

Tabla 18 Categorías de grados de amenaza en movimientos en masa

CATEGORÍAS DE AMENAZA DE MOVIMIENTOS EN MASA		
VALOR	AMENAZA	DESCRIPCIÓN
2	Baja	Zonas con suelos, pendientes y geología estables aún ante fenómenos intensos y extensos como precipitaciones. Puede producirse solifluxión de material.
3	Media	Zonas con materiales muy poco o nada fracturados, con pendientes de 30 a 50%. El material se inestabiliza tras actuaciones naturales muy intensas y/o extensas, así como a la acción de la precipitación de la zona.
4	Alta	En zonas con pendientes de 50 a 100%. En suelos poco cohesivos y en rocas meteorizadas, fracturadas o de otro tipo de discontinuidad, acelerado por las precipitaciones de la zona.
5	Muy Alta	En zonas con pendientes mayor al 100%. En suelos no consolidados y rocas muy meteorizadas y fracturadas, acelerado por factores climáticos, sismo tectónicos y antrópicos.

Fuente: PDOT Salvias, 2015

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

Es importante recordar que la principal fuente de generación sísmica de Ecuador es la placa tectónica oceánica llamada Placa de Nazca, subducción de la placa Sudamericana y ubicada frente a la costa occidental de América del Sur, misma que afecta la totalidad litoral del Ecuador.

1.1.3.1.1. Movimientos de masa y presencia de fallas

La parroquia de Salvias, al encontrarse asentada en las estribaciones de la cordillera occidental de los Andes, posee un territorio con relieve escarpado y montañoso, es susceptible a movimientos en masa y como consecuencia (sumado a las lluvias torrenciales que suelen darse en la temporada invernal) susceptible a riesgos de deslizamientos, situación que ya ha afectado, tanto a las vías de la parroquia como a algunas viviendas.



Los barrios o sitios de la parroquia Salvias que presentan, de acuerdo a las socializaciones, susceptibilidad a deslizamientos o derrumbes, mismos que han afectado las vías de la parroquia, son: Barrio San Antonio y los Sitios Loma Larga, El Molino, San José y Salvias Alto. Cabe agregar que la parroquia Salvias se encuentra atravesada por múltiples fallas geológicas de pequeña incidencia y en tal sentido, poco conocidas.

En la parroquia se evidencia la presencia de tres categorías por movimientos de masa, donde el 95 % del territorio presenta una alta susceptibilidad a estos movimientos; el 3 % presenta mediana susceptibilidad; y el 2 % representa a la categoría de baja a nula susceptibilidad, como se indica en la siguiente tabla:

Tabla 19 Categorías por movimientos de masa de la parroquia Salvias

RIESGOS DE MOVIMIENTOS EN MASA EN SALVIAS		
CATEGORÍA	Área [Ha]	%
Alta susceptibilidad a movimientos en masa	9.208,98	94,99
Mediana susceptibilidad a movimientos en masa	298,46	3,08
Baja o nula susceptibilidad a movimientos en masa	187,48	1,93
TOTAL	9.694,92	100

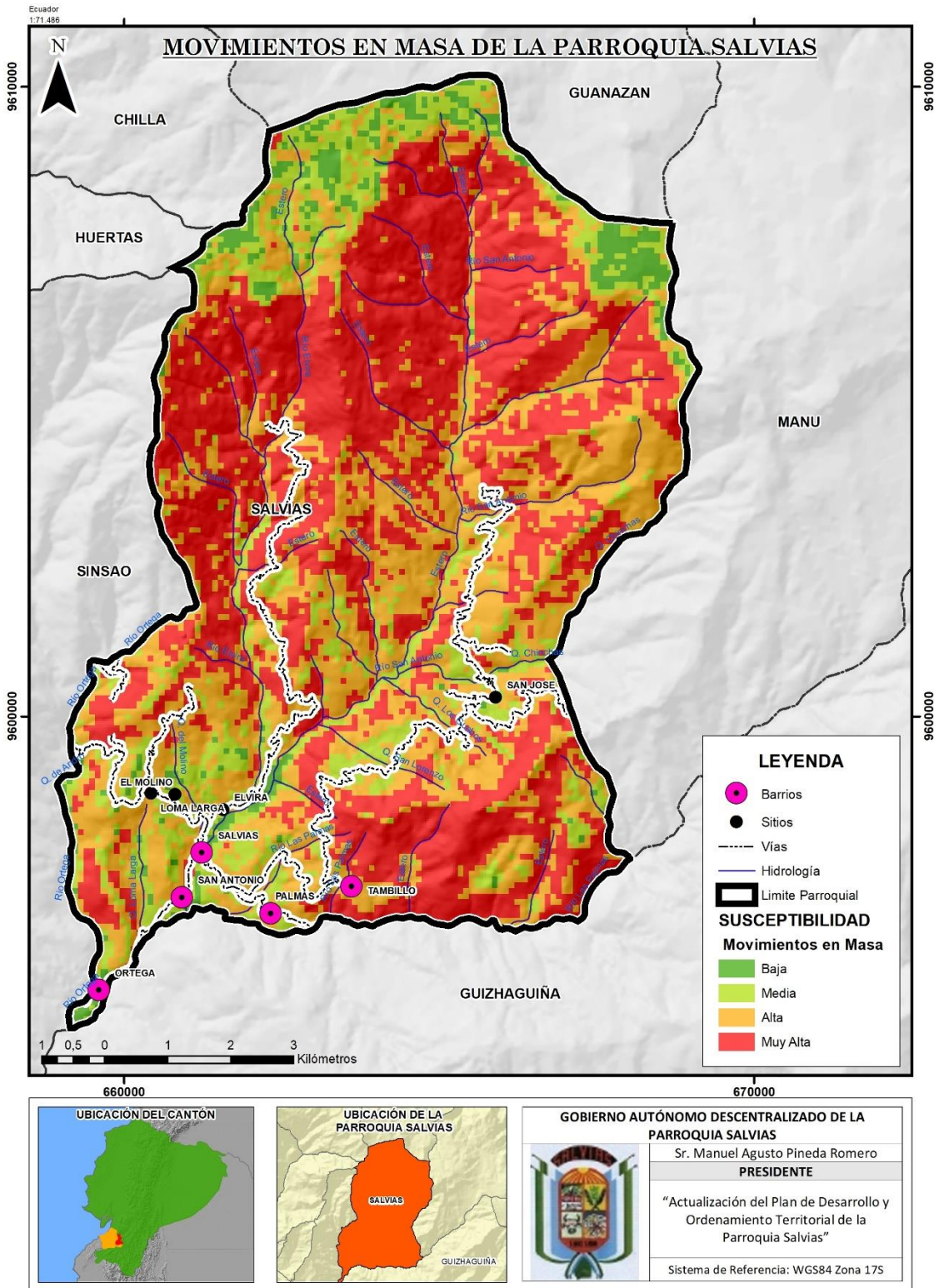
Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

La mayor parte de la superficie de la parroquia Salvias se encuentra en alta susceptibilidad a los movimientos de masa, se debe a que la misma se emplaza en zonas montañosas altas e irregulares y suelo con poca cohesión, provocando mayor grado de riesgo. En esta categoría se encuentran los siguientes barrios: Ortega y Tambillo. En adición, la cabecera parroquial se emplaza en la categoría de riesgo alto susceptibilidad a los desplazamientos por masa.



Mapa 8 Movimientos en masa de la parroquia Salvias



Fuente: IGM, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.3.2. Suelos

El suelo es comprendido como el elemento que cubre la superficie de un territorio y que sirve de sustento tanto para las actividades humanas como para la vida en general; las partículas minerales que conforman el suelo tienen diferentes tamaños, estas partículas son: arena, limo y arcilla, de mayor a menor; la cantidad de cada tipo de partícula determina la textura del suelo.

Tabla 20 Textura de suelos y cómo identificarlos

TEXTURA DE SUELOS		
TEXTURA DE SUELO	DESCRIPCIÓN / CARACTERÍSTICAS	¿CÓMO IDENTIFICARLOS?
Textura fina, arcillosa, barrial o pesada	Tienen un alto contenido de arcilla. Pueden tener un poco de arena, pero el porcentaje será muy bajo. Cuando están secos son duros. Son generalmente muy difíciles de trabajar - tanto saturados como secos - y tienen una capacidad muy alta para retener el agua y los nutrientes. Las arcillas caolínicas, sin embargo, son relativamente fáciles de trabajar, aunque su capacidad para retener los nutrientes y la humedad es generalmente baja. Son propios de climas cálidos y húmedos con buen drenaje.	Al tacto, podemos diferenciarlos cuando están mojados, ya que al amasarlos entre los dedos se sienten suaves, plásticos y pegajosos, más cuando estos se aprietan entre los dedos, después de haberlos amasado perfectamente hasta eliminar cualquier influencia de la estructura, forman una cinta larga, a modo de una pasta de dientes.
Textura intermedia o francos	Estos suelos son una mezcla favorable de arena, limo y arcilla. Para trabajarlos no son ni muy pesados, ni muy livianos. Contienen regularmente un porcentaje considerable de arcilla y limo, pero pueden contener un porcentaje más alto de arena que de las dos primeras.	Al estrujarlos entre los dedos, se sienten suaves como harina, forman una cinta corta, como de un medio centímetro, que se rompe con facilidad. A veces es necesario acercar los dedos al oído, al frotarlos se puede oír el ruido de las arenas.
Textura gruesa (arenosa o franco-arenosa)	Los suelos de textura gruesa o suelos livianos, son muy arenosos, contienen aproximadamente 60 % o más de arenas. Estos suelos son fáciles de trabajar. Absorben agua rápidamente y no se forman costras como en los de textura mediana y fina. Tienen la desventaja, sin embargo, de que su capacidad para retener el agua y nutrientes es muy baja (se pierden rápidamente por infiltración). Por lo tanto, tienden a ser poco fértiles y las plantas sufren mucho en las épocas de sequía.	Al frotarlos entre los dedos, se sienten ásperos y sus granos producen ruido, no se forma una cinta cuando se aprietan entre los dedos, ni son pegajosos cuando están mojados.

Fuente: PDOT Salvias, 2015.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

Cabe señalar que el conocimiento del tipo de suelo determina la manera de hacer uso y aprovechar el mismo, en el caso de la parroquia Salvias, conocer el tipo de suelo dentro de la producción agrícola permite planificar de mejor manera los cultivos y cosechas.

**Tabla 21 Textura de suelos de la parroquia Salvias**

TEXTURA DE SUELOS EN LA PARROQUIA SALVIAS		
TEXTURA DE SUELO	ÁREA [ha.]	%
Mediana	5.132,78	52,94
Fina	4.373,58	45,11
Moderadamente gruesa	188,56	1,94
TOTAL	9.694,92	100

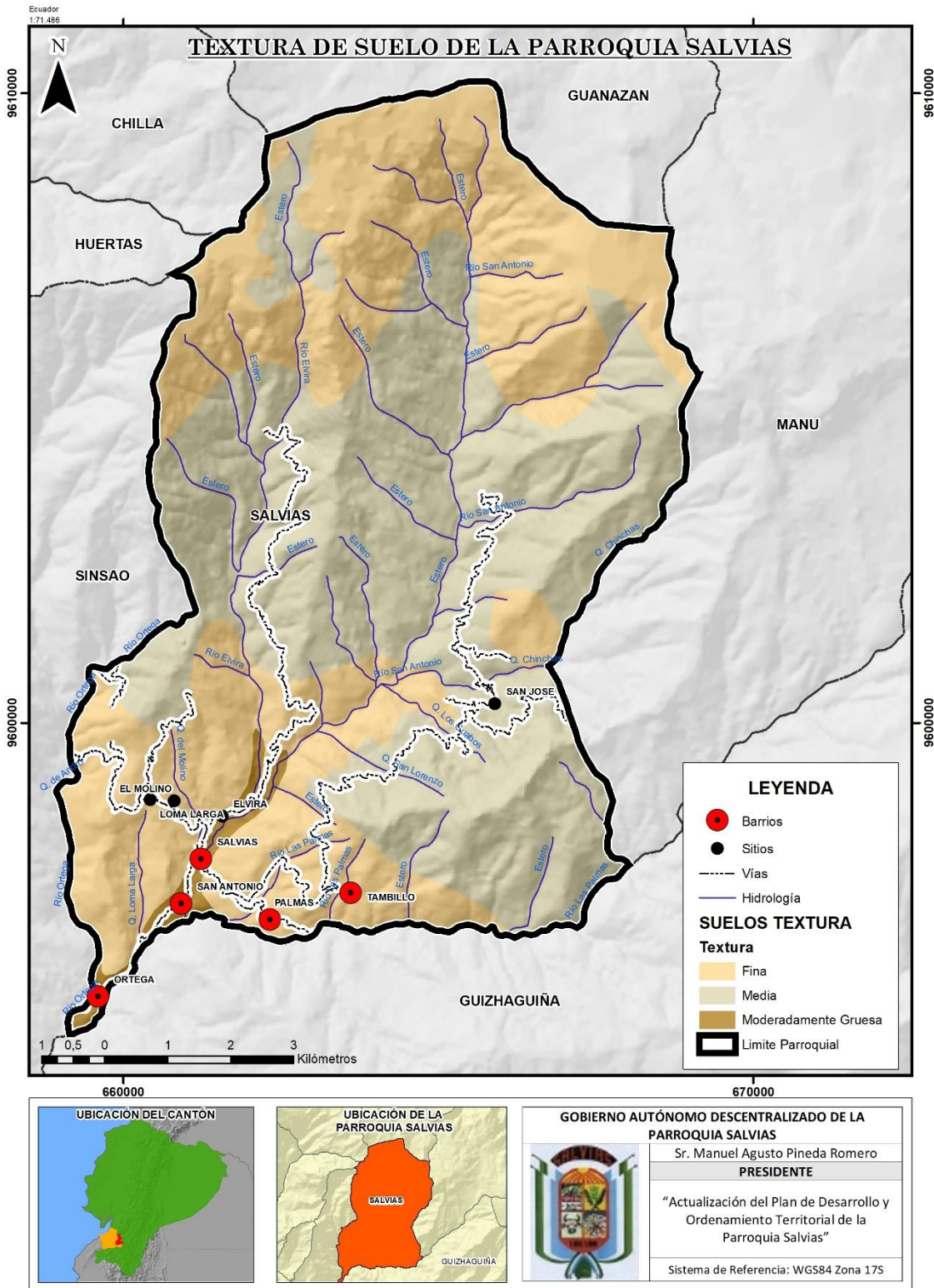
Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

La textura de suelo predominante en la parroquia Salvias es la mediana, representando el 53 %. Es necesario recordar que los suelos que presentan esta textura retienen una cantidad moderada de agua y nutrimentos por lo que es una textura óptima para la mayoría de los cultivos, siendo una potencialidad para la producción agrícola.



Mapa 9 Texturas de Suelo de la parroquia Salvias



Fuente: IGM, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.3.3. Capacidad del suelo, aptitudes agrícolas

Es necesario conocer el tipo de suelo para determinar su uso más idóneo, así como la planificación de las actividades que en él se van a realizar y qué limitaciones implica; en el caso de la parroquia Salvias se distinguen diferentes clases agrológicas de suelo como se detalla a continuación:

Tabla 22 Clases agroecológicas del suelo

CLASES DE SUELO EN LA PARROQUIA SALVIAS				
CLASE	DESCRIPCIÓN	LIMITACIONES	Área [Ha]	%
IV	Tierras aptas para conservación de vida silvestre.	<ul style="list-style-type: none"> · Con limitaciones permanentes y severas para el cultivo. · Generalmente deben limitarse a cultivos herbáceos, a heno o a pastos, aunque puede obtenerse de ellos una cosecha de grano cada cinco o seis años. · Con frecuencia se hallan en pendientes fuertes sometidos a erosión intensa. 	4582,32	47,27
VIII	Tierras no cultivables, aptas para fines forestales.	<ul style="list-style-type: none"> · Deben emplearse para uso de la fauna silvestre, para esparcimiento o para usos hidrológicos. · Son suelos esqueléticos, pedregosos, rocas desnudas y pendientes extremas. 	3066,74	31,63
VII	Tierras no cultivables con severas limitaciones de humedad, aptas para pastos.	<ul style="list-style-type: none"> · Situados en pendientes fuertes, erosionados, accidentados, someros, áridos o inundados. · En zonas de pluviosidad fuerte estos suelos deben usarse para sostener bosques. En otras áreas, se pueden usar para pastoreo; en este último caso debe extremarse el rigor y el cuidado en su manejo. 	1314,35	13,56
V	Tierras con severas limitaciones, cultivables con métodos intensos de manejo.	<ul style="list-style-type: none"> · Deben mantener una vegetación permanente. · Tienen escasa o ninguna erosión, sin embargo, no permiten el cultivo, por su carácter encharcado, pedregoso, o por otras causas. · El pastoreo debe ser regulado para evitar la destrucción de la cubierta vegetal. 	409,98	4,23
III	Tierras apropiadas para cultivos permanentes que requieren de prácticas especiales de conservación.	<ul style="list-style-type: none"> · Presentan serios riesgos de deterioro. · Sus pendientes son moderadas, el riesgo de erosión es más severo en ellos y su fertilidad es más baja. · Estas limitaciones con frecuencia restringen las posibilidades de elección de los cultivos o el calendario de laboreo y siembra. · Puede cultivarse en ellos heno u otros cultivos herbáceos en lugar de los cultivos de surco · Requieren sistemas de cultivo que proporcionen una adecuada protección vegetal, necesaria para defender al suelo de la erosión y para preservar su estructura (fajas, terrazas, bancales). 	321,54	3,23
TOTAL			9694,37	100

Fuente: MAE, 2018; MAG, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



En base a lo analizado, el territorio de Salvias cuenta con mayor extensión de tierras aptas para la conservación de vida silvestre que tierras apropiadas para cultivos, ya que representa el 47 %; las extensiones de terreno correspondientes a tierras cultivables deberán ser debidamente planificadas de manera que no representen pérdidas para la producción e inversión de la comunidad, ya sean por cultivos rotativos, policultivos o tratamientos que permitan adecuar el suelo y cuidar su textura, evitando erosión y degradación en la calidad del cultivo y en la fertilidad del suelo.

Tabla 23 Aptitud de suelos de la parroquia Salvias

APTITUD DE SUELOS EN LA PARROQUIA SALVIAS		
APTITUD DE SUELO	ÁREA [ha]	%
Bosques	7.215,34	74,42
Cultivos	1.049,51	10,83
Pastos	769,75	7,94
Sin uso agropecuario	660,31	6,81
TOTAL	9.694,92	100

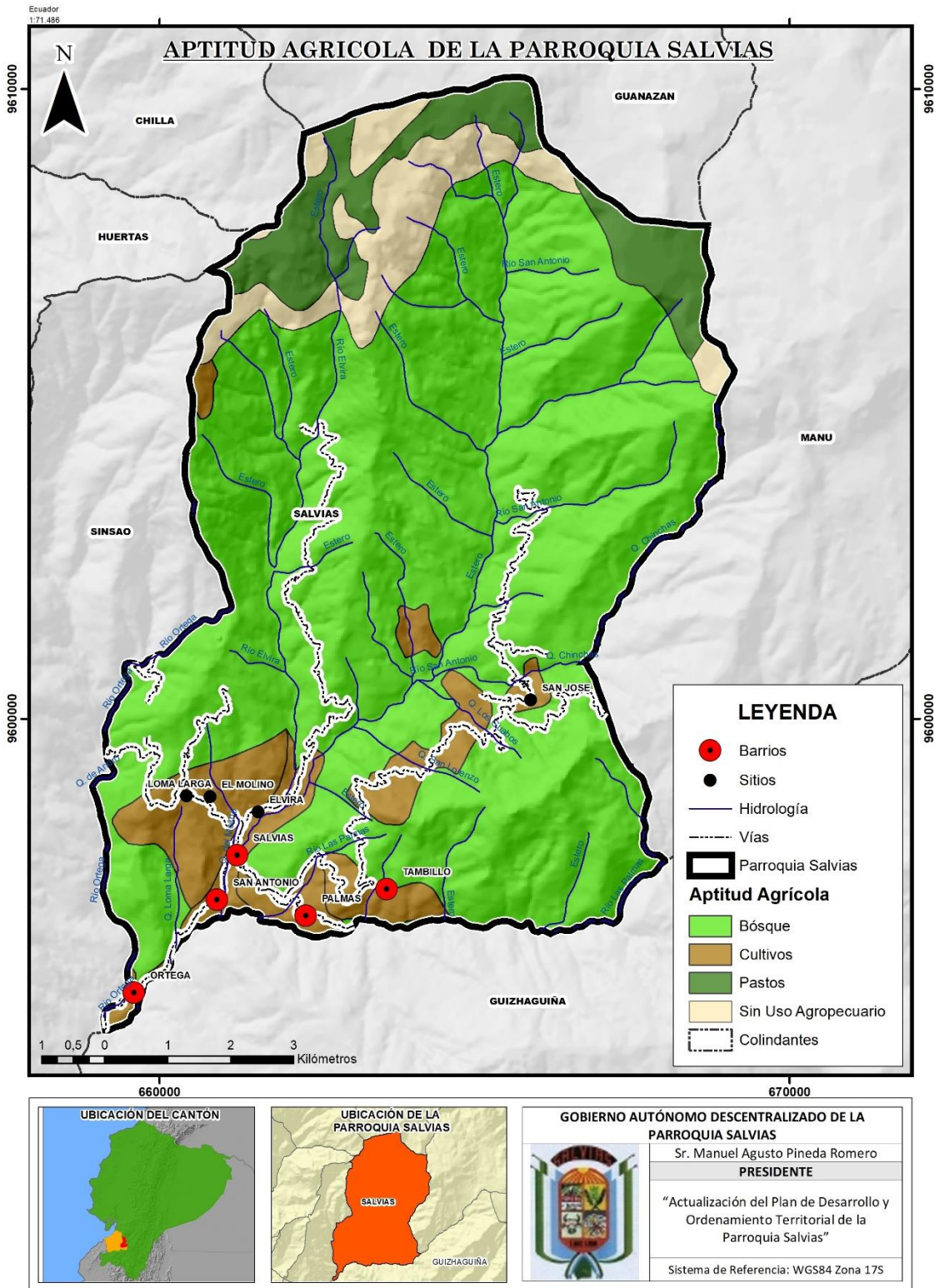
Fuente: MAG, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

El relieve montañoso y escarpado de la parroquia Salvias, determina que la aptitud del suelo predominante sean los bosques con un 74,42 %. Las áreas que pueden ser destinadas a cultivos deberán contar con la planificación y tratamiento adecuados de manera que sean rentables y no afecten a la fertilidad del suelo a mediano y largo plazo.



Mapa 10 Aptitudes agrícolas de la parroquia Salvias



Fuente: MAG, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



1.1.3.4. Subsuelo y recursos naturales no renovables

Un recurso natural es considerado no renovable cuando no puede ser producido, regenerado o reutilizado a una escala tal que pueda sostener su tasa de consumo. Estos recursos frecuentemente existen en cantidades fijas o son consumidos mucho más rápido de lo que la naturaleza puede recrearlos.

En el cantón Zaruma existen 131 concesiones inscritas y en trámite, las cuales abarcan 43101,66 hectáreas, de las cuales 5849 Has. se encuentran en la parroquia de Salvias, la mayoría de estas concesiones corresponden a minerales metálicos que explotan oro, plata y cobre, más una concesión de arcillas y feldespatos.

1.1.3.4.1. Tipos de recursos naturales no renovables

Tabla 24 Tipos de recursos no renovables existentes en la parroquia Salvias

NOMBRE DE CONCESIÓN	PARROQUIA	TIPO DE METAL EXPLOTADO	FASE	TIPO DE EXTRACCIÓN	ÁREA (HAS)	ÁREA (%)
Angelina 2	Paccha	Oro Plata Cobre	Exploración	Gran Minería	78,87	11,48
Hueco Oscuro	Salvias	Oro	Exploración	Pequeña Minería	289,31	42,10
Gladys 01	Zaruma	Oro			4,00	0,58
Jorge 01	Salvias	Oro			4,00	0,58
Franco 01	Salvias	Oro			4,00	0,58
Santa Carmen	Sinsao	Oro	Exploración	Régimen General	306,98	44,67
TOTAL					687,16	100,00

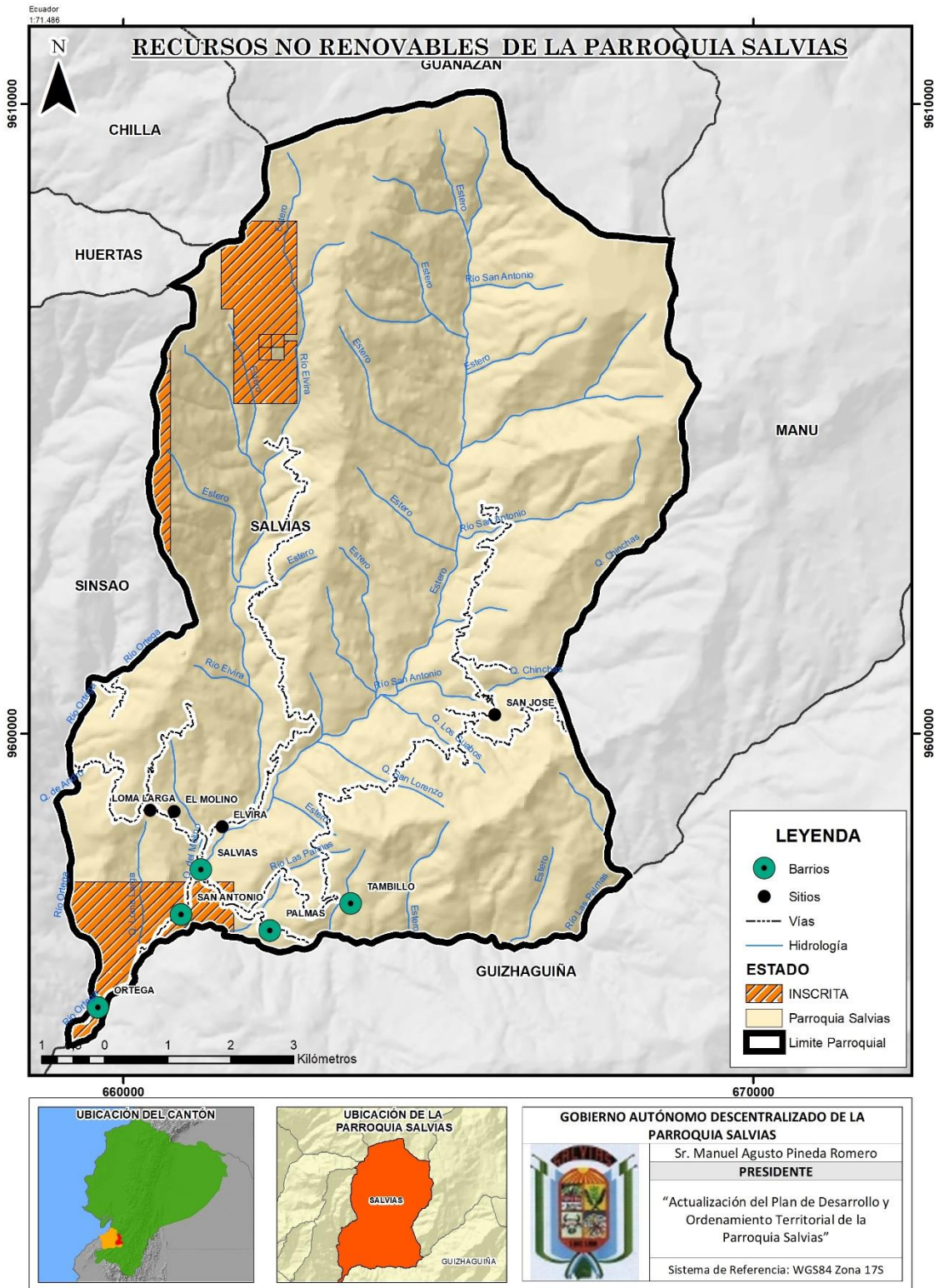
Fuente: ARCOM, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En la parroquia Salvias existen alrededor de 6 concesiones mineras las cuales se encuentran en su mayoría en una fase de exploración. La superficie ocupada en el territorio por estas concesiones es de 687.16 hectáreas. La concesión con más área es la de Santa Carmen, la cual ocupa el 44.67% del área consolidada.



Mapa 11 Recursos No Renovables y su manejo



Fuente: ARCOM, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.4. COBERTURA NATURAL VEGETAL

La cobertura vegetal es la capa de vegetación natural que cubre la superficie terrestre, esta capa comprende una amplia gama de biomásas con diferentes características fisonómicas y ambientales, estas biomásas, ya sean naturales como inducidas, van desde pastizales hasta áreas cubiertas por bosques naturales.

1.1.4.1. Superficie de cobertura natural (prístina)

En el cantón Zaruma la cobertura natural vegetal cubre el 52,04% de la superficie total del cantón; la vegetación arbustiva húmeda es la cobertura más extensa, sin embargo, en la parroquia Salvias, y según información obtenida del MAG, la cobertura vegetal predominante es el pastizal.

Tabla 25 Cobertura natural del terreno en la parroquia Salvias

COBERTURA NATURAL EN LA PARROQUIA SALVIAS			
COBERTURA VEGETAL	DESCRIPCIÓN	Área [Ha]	%
Pastizal	Formación vegetal dominada por pastos, que pueden ser de distintas especies, cuyo origen es natural o cultivado con fines productivos.	3094,94	31,93
Bosque nativo	Formación natural originada por sucesión, con presencia de árboles de diversos estratos y especies, que en edad adulta alcanzan alturas superiores a los 6 m.	2687,95	27,73
Mosaico agropecuario	Formación vegetal originada por intervención humana, cuyo propósito es la producción de especies alimenticias de ciclo corto o perenne, usadas para consumo familiar o comercialización.	1778,99	18,35
Páramo	Ecosistema alto andino húmedo, caracterizado por el desarrollo dominante de especies herbáceas o leñosas de altura no superior a 1,5 m. En el sur de Ecuador se desarrolla sobre los 2.900 msnm., siendo sitios con temperaturas de 10°C o menos y precipitación mayor a los 1.100 mm anuales.	1515,33	15,63
Vegetación arbustiva	Comprende un grupo de coberturas vegetales de tipo natural y producto de la sucesión natural, cuyo hábito de crecimiento es arbustivo y herbáceo, desarrolladas sobre diferentes sustratos y pisos altitudinales, con poca o ninguna intervención antrópica.	369,88	3,82
Cultivo semipermanente	Comprende las áreas ocupadas con un solo cultivo cuyo ciclo vegetativo dura un año o menos, llegando incluso a ser de unos pocos meses; tienen como característica fundamental, que después de la cosecha es necesario volver a sembrar o plantar para seguir produciendo.	243,71	2,51
Plantación forestal	Zona de vegetación con árboles plantados con fines maderables o área de manejo forestal.	3,57	0,04
TOTAL		9.694,37	100

Fuente: MAE, 2018; MAG, 2018.

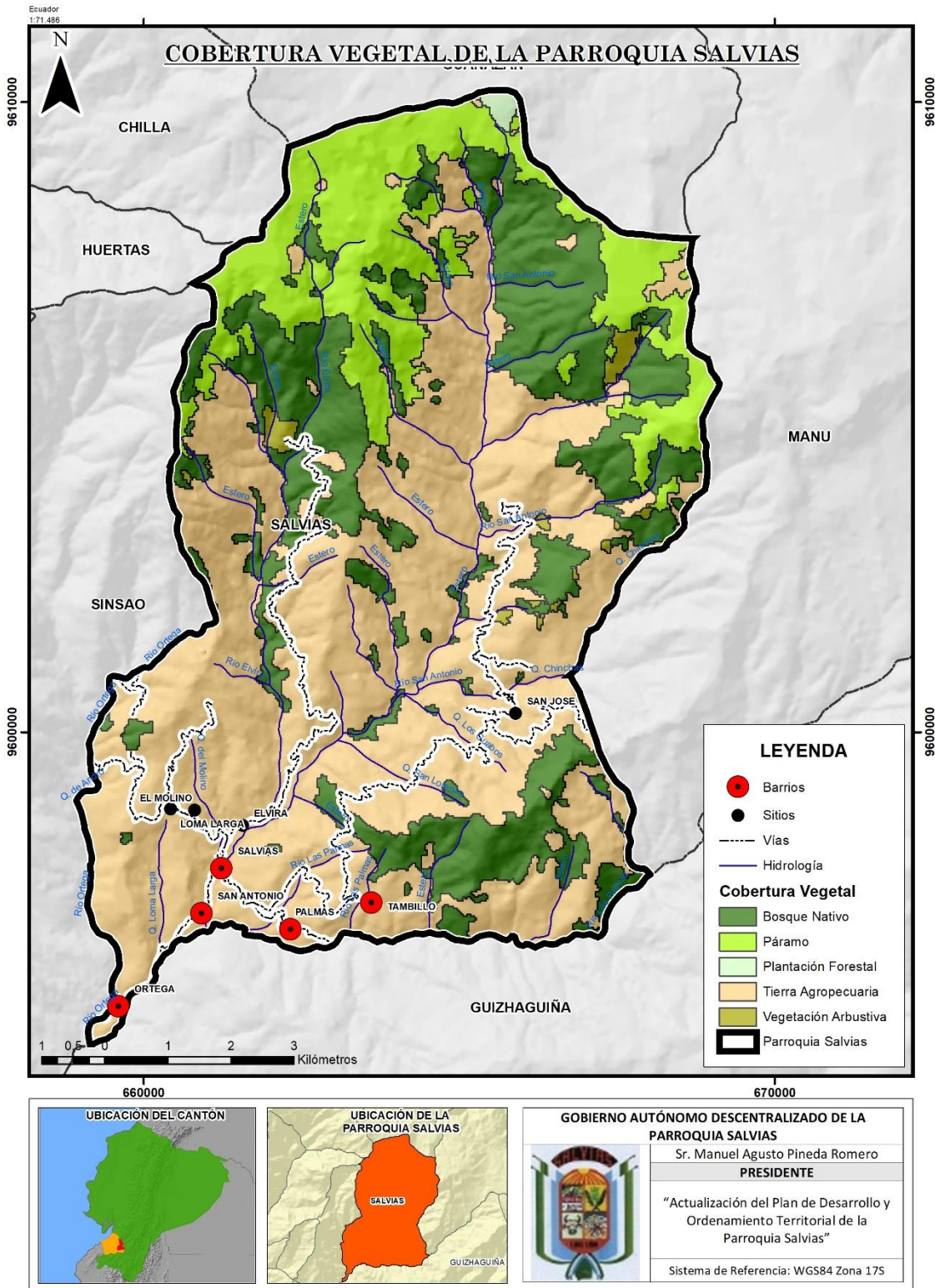
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Conforme a los datos analizados, el bosque nativo es la segunda cobertura con mayor extensión en la parroquia, con el 27,73%; sin embargo, con el paso del tiempo el mismo ha ido disminuyendo y dando paso a áreas destinadas a la producción agrícola; el mosaico agropecuario y el cultivo semipermanente representan el 18,35% y el 2,51 % respectivamente.



Mapa 12 Cobertura vegetal de la parroquia Salvias



Fuente: MAE, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



1.1.4.2. Nivel de conservación y gestión de la cobertura vegetal

Como ya se ha determinado en base a las aptitudes del suelo en la parroquia Salvias, la mayor parte de su territorio debe ser destinado a la conservación y cuidado.

1.1.4.3. Amenazas a la cobertura vegetal (actividad antrópica)

La cobertura vegetal de un territorio actúa como estabilizador del microclima del mismo, si se la suprime este se deteriora haciéndose vulnerable a los cambios macro climáticos; así mismo, sin vegetación el suelo tiende a un proceso de erosión, propiciando el escurrimiento del agua, es por ello que es imprescindible planificar métodos de conservación de los ecosistemas naturales, preservando las zonas ecológicas frágiles y vulnerables de cada territorio.

1.1.5. CLIMA

En la parroquia Salvias el tipo de clima predominante es el húmedo y subtropical.

1.1.5.1. Pisos climáticos

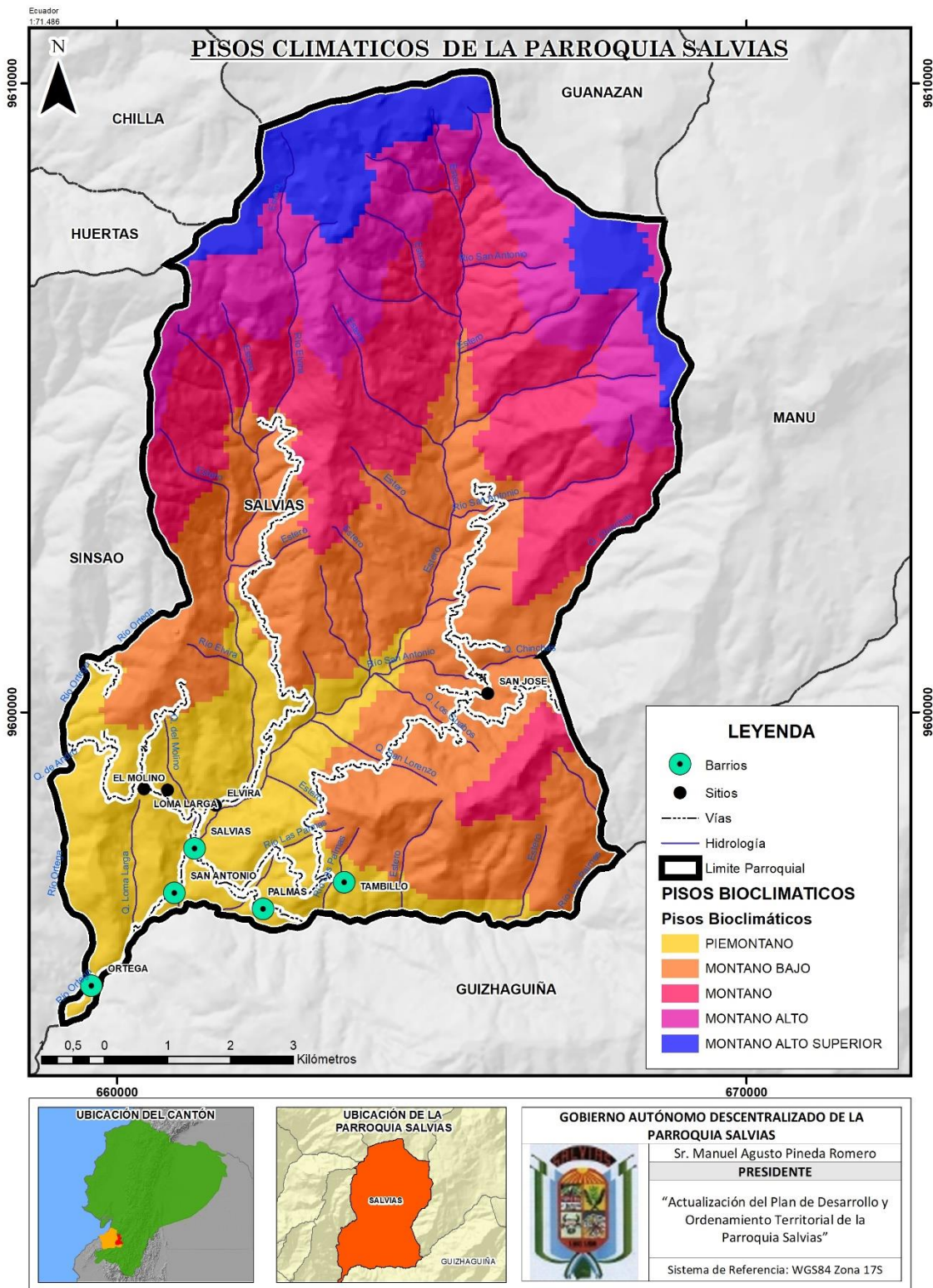
Los pisos climáticos, también llamados pisos térmicos, hacen referencia a los diversos niveles de temperatura ambiente que se miden de acuerdo a la altitud de un terreno, esta determinante es capaz de modificar las condiciones climáticas de un territorio, es decir que, su acción modificadora se vincula a la altura, nivel de precipitaciones, humedad y otros factores.

Cabe agregar que el tipo de piso climático es también determinante para el tipo de plantas que pueden cultivarse en una región y con ello poder planificar el tipo de agricultura y producción a desarrollar.

El piso climático de la parroquia Salvias corresponde a un clima Ecuatorial de Alta Montaña y Ecuatorial Mesotérmico Semi Húmedo.



Mapa 13 Pisos climáticos de la parroquia Salvias



Fuente: MAE, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



1.1.5.2. Temperatura y precipitación

1.1.5.2.1. Isotermas e isoyetas

Las isothermas hacen referencia a las líneas que en los mapas meteorológicos unen los puntos de lugares de un territorio que tienen la misma temperatura media anual. Las isoyetas en cambio, hacen referencia a las líneas imaginarias que unen los puntos de la Tierra con la misma media de pluviosidad.

La temperatura media del cantón Zaruma está en 21°C, con oscilaciones entre 15°C y 31°C; la temperatura en Salvias en cambio oscila mayormente entre los 16° a 19°, la temporada invernal tiene una duración de 6 meses, comienza en diciembre y termina en mayo, sin embargo, la variación en estaciones según información del GAD parroquial ha sido más notoria en los últimos años.

Tabla 26 Rangos de temperatura de la parroquia Salvias

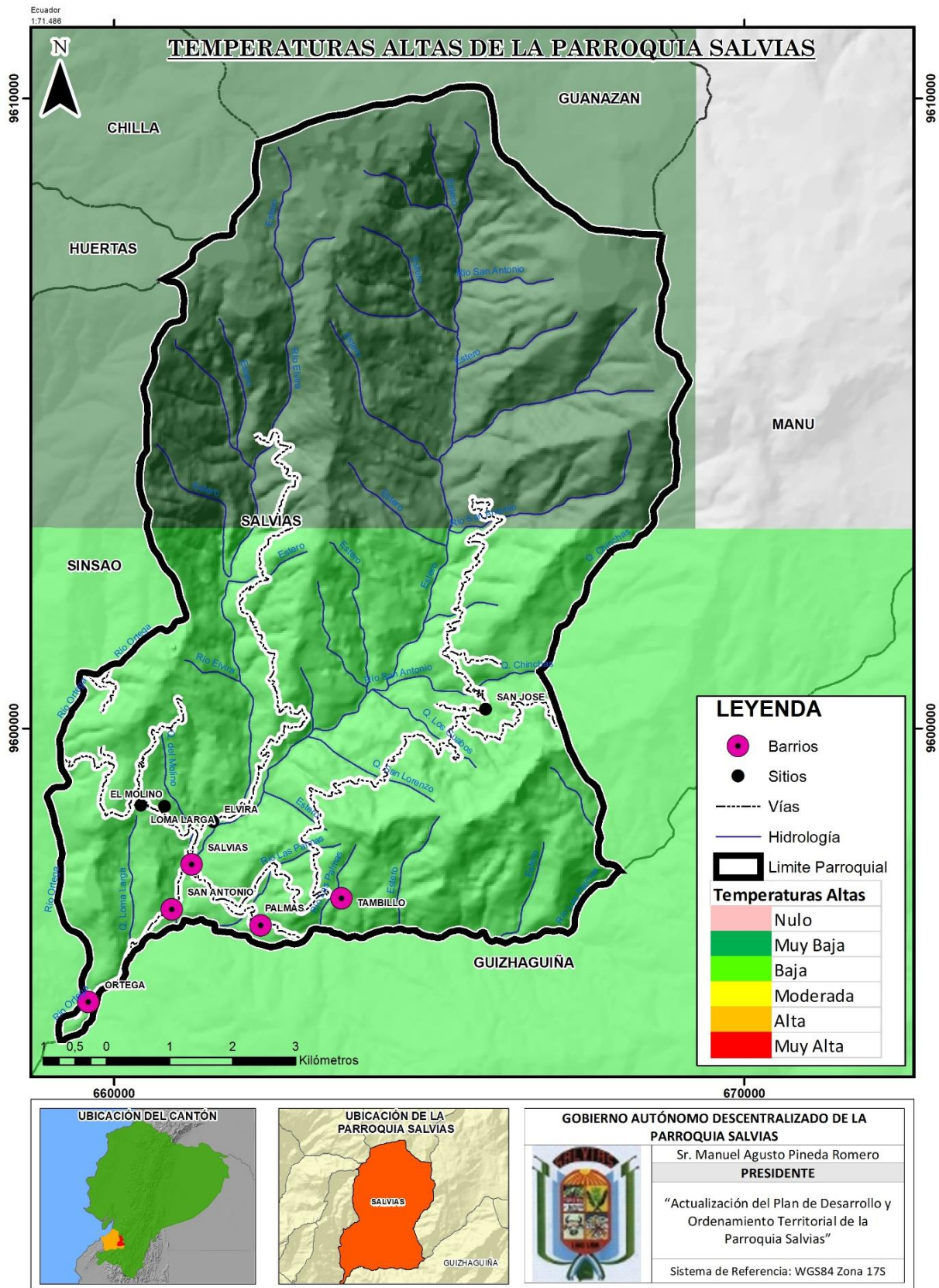
RANGOS DE TEMPERATURA EN LA PARROQUIA SALVIAS		
RANGOS DE TEMPERATURA [°C]	Área [Ha]	%
11 – 12	278,30	2,87
12 – 13	1.061,71	10,95
13 – 14	696,70	7,19
14 – 15	750,38	7,74
15 – 16	836,68	8,63
16 – 17	1.304,91	13,46
17 – 18	1.549,21	15,98
18 – 19	1.411,26	14,56
19 – 20	1.006,58	10,38
20 – 21	714,20	7,37
21 – 22	84,98	0,88
TOTAL	9.694,91	100

Fuente: MAE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



Mapa 14 Índice de Temperaturas Altas de la parroquia Salvias



Fuente: MAE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



Tabla 27 Rangos de precipitación de la parroquia Salvias

RANGOS DE PRECIPITACIÓN EN LA PARROQUIA SALVIAS		
RANGO DE PRECIPITACIÓN [mm]	Área [Ha]	%
1.300 - 1.400	9,81	0,10
1.400 - 1.500	596,07	6,15
1.500 - 1.600	1.104,02	11,39
1.600 - 1.700	1.312,44	13,54
1.700 - 1.800	1.555,41	16,04
1.800 - 1.900	2.909,75	30,01
1.900 - 2.000	2.207,42	22,77
TOTAL	9.694,92	100

Fuente: MAE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En base a lo anterior, las precipitaciones en la parroquia Salvias oscilan mayormente entre los 1.800 a 2.000 mm, siendo esto más común entre los meses diciembre a mayo entre los cuales se registra la temporada invernal en la parroquia.

Tabla 28 Resumen de parámetros de temperatura y precipitación de la parroquia Salvias

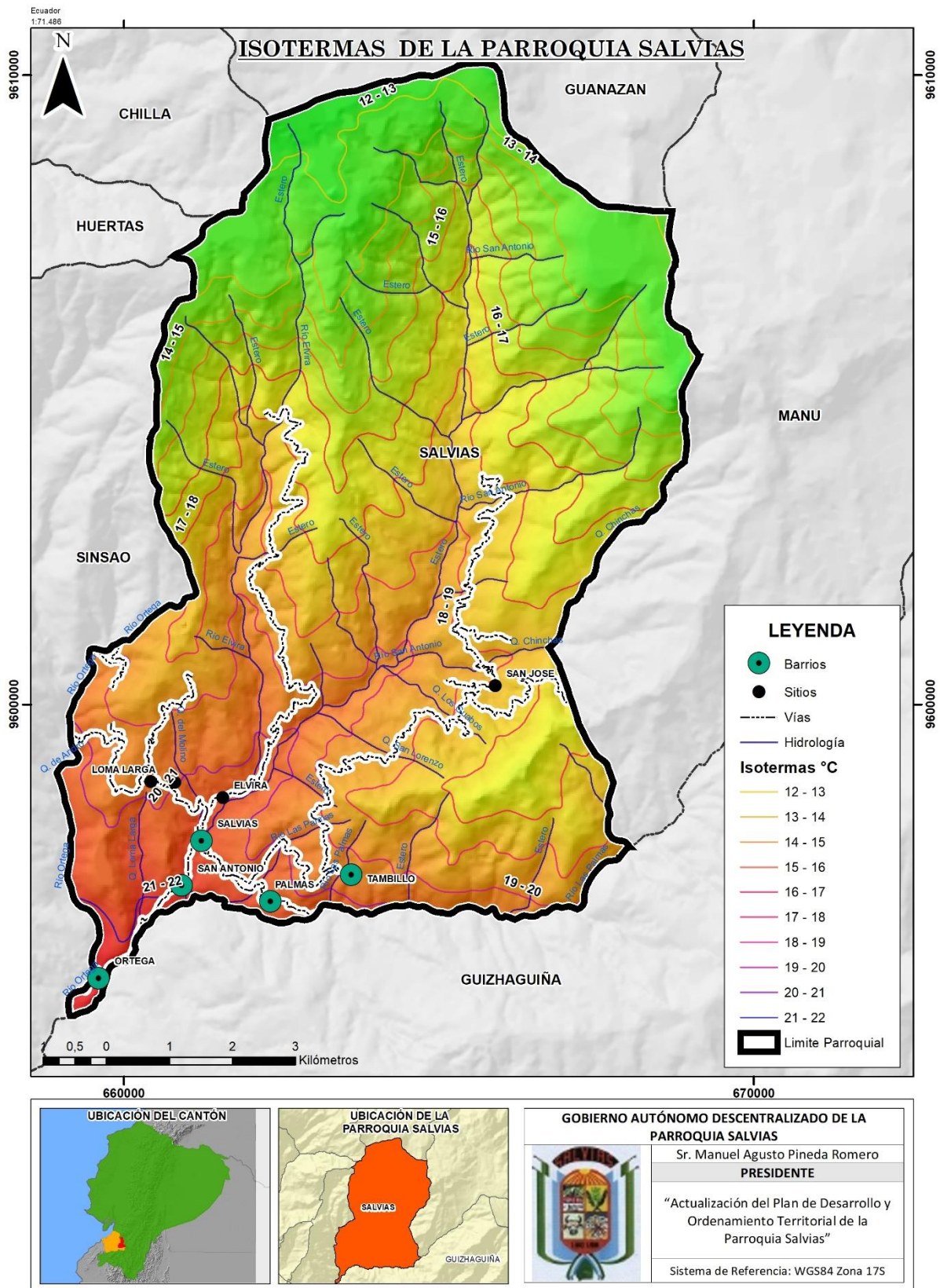
RESUMEN DE PARÁMETROS DE TEMPERATURA, PRECIPITACIÓN Y PISO CLIMÁTICO EN LA PARROQUIA SALVIAS	
VARIABLE	DESCRIPCIÓN
Piso climático	Ecuatorial de Alta Montaña y Ecuatorial Mesotérmico semi – húmedo.
Temperatura	En cuanto a la temperatura, un 13,46% en un rango de 16 – 17 °C; un 15,98% se ubica en el rango del 17 – 18 °C, 14,56% entre 18 – 19°C sin embargo, los centros poblados Ortega y Salvias cuenta con una temperatura de 21 – 22°C.
Precipitación	El 30, 01% del territorio presenta precipitaciones entre 1.800 y 1.900 mm y un 22,77% está en un rango que oscila entre 1.900 y 2.000mm.

Fuente: MAG, 2018; MAE, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Mapa 15 Isotermas de la parroquia Salvias

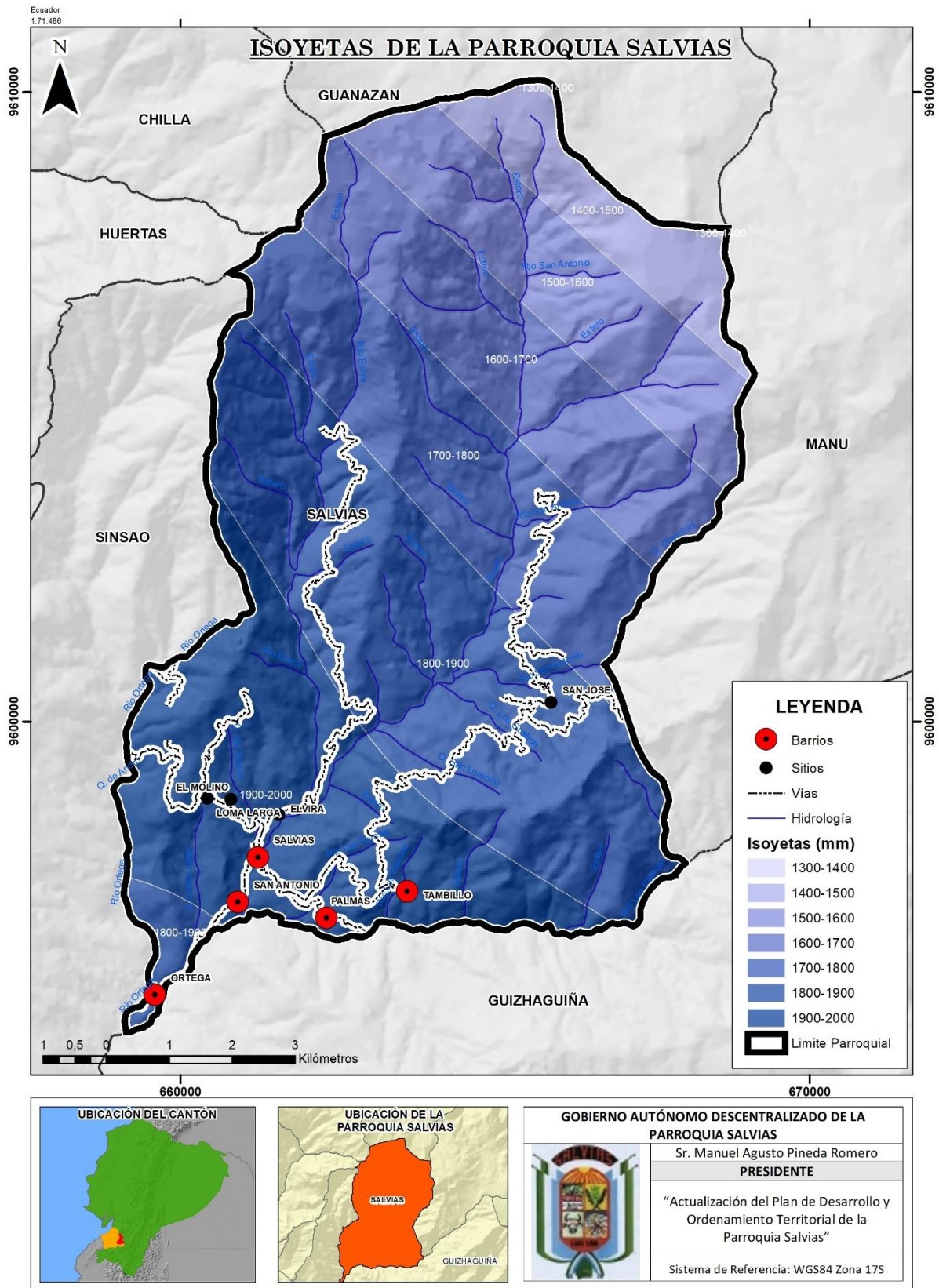


Fuente: MAE, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Mapa 16 Isoyetas de la parroquia Salvias



Fuente: MAE, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



1.1.6. CAMBIO CLIMÁTICO

1.1.6.1. Amenazas climáticas y sus afectaciones

Adicionalmente y como ya se ha mencionado, los cauces de los ríos y quebradas se sujetan a fenómenos de crecientes, deslaves y sequías acorde a las diferentes estaciones del año, se tiene como consecuencia un superávit hídrico durante las temporadas invernales y, por el contrario, una temporada de sequías y escasez, que suele oscilar entre los meses de junio y noviembre.

- **Erosión**

La lluvia revitaliza la capa de vegetación de una zona, sin embargo, en grandes cantidades, sobre todo en épocas invernales, se convierte en una de las causas principales de la erosión, su acción causa generalmente la pérdida de la tierra natural o recubrimiento de la misma, es por ello que es conveniente hacer uso correcto de la vegetación, ya sean árboles, vegetación arbustiva o pastos, para controlar o mitigar en cierta medida estos problemas; además de considerar la posibilidad y factibilidad de recoger el agua de lluvia de manera que pueda ser tratada y reutilizada para riego de cultivos entre otros fines.

Como ya se citó anteriormente, la parroquia de Salvias cuenta en la mayor parte de su territorio con suelos de tipo IV, VII y VIII, en porcentajes de 47,27%, 13,56% y 31,63%, es decir terrenos más aptos para la vida silvestre que para cultivo, cuyas pendientes y baja fertilidad, aumentan la alta susceptibilidad de los mismos a la erosión, esto sumado a la falta de tecnificación de la agricultura y a la desinformación de medidas de conservación de suelos, cuya acción genera también erosión en parte de los terrenos con potencial agrícola, contribuyen a la afectación en general del territorio y el estado de la vida silvestre de la parroquia.

- **Inundaciones**

De conformidad con la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, 187,48% del territorio de la parroquia Salvias es propenso a inundaciones. En base a las socializaciones llevadas a cabo en la parroquia tenemos las siguientes observaciones por barrio o sitio:



Tabla 29 Zonas susceptibles a inundaciones en la parroquia Salvias

BARRIOS O SITIOS EN SALVIAS SUSCEPTIBLES A INUNDACIONES	
BARRIO/ SITIO	OBSERVACIONES DE LA COMUNIDAD
Salvias (cabecera parroquial)	<ul style="list-style-type: none"> En el año 2015 la inundación que se produjo en el barrio casi destruyó el puente del mismo. Las viviendas que se encuentran al borde del río son las más vulnerables.
Barrio Ortega	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el barrio.
Barrio San Antonio	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el barrio.
Barrio Tambillo	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el barrio.
Salvias Alto	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el sitio.
Elvira	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el sitio.
San José	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el sitio.
El Molino	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el sitio.
Loma Larga	<ul style="list-style-type: none"> La comunidad señala que no existen inundaciones en el sitio.

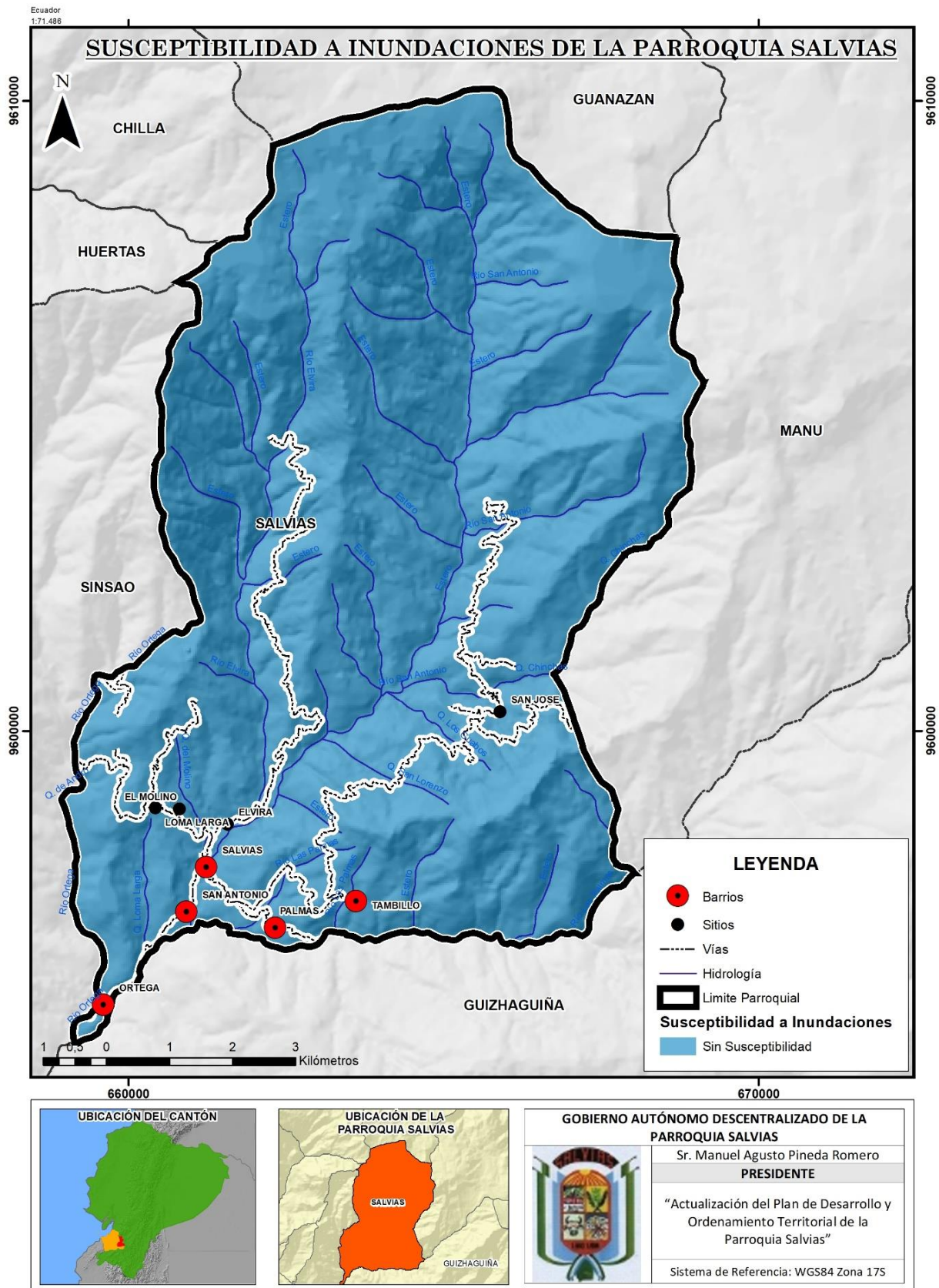
Fuente: Socializaciones, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

A pesar de que la comunidad señala que no existen inundaciones en el barrio Ortega y San Antonio, ni en el Sitio Elvira, es necesario recordar que estos lugares se encuentran localizados en la parte baja de la parroquia, a más de ser directamente influenciados por el paso del río Elvira; también se debe considerar el crecimiento desordenado de la parroquia en cuanto al irrespeto de las franjas de protección de los ríos y quebradas, caso especial de viviendas ubicadas en la cabecera parroquial de Salvias.



Mapa 17 Riesgo de inundaciones de la parroquia Salvias



Fuente: SNGRE, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



- **Deslizamientos**

En cuanto a deslizamientos, el 95% del territorio de Salvias es propenso a movimientos en masa. En base a las socializaciones llevadas a cabo en la parroquia tenemos las siguientes observaciones por barrio o sitio:

Tabla 30 Zonas susceptibles a deslizamientos en la parroquia Salvias

BARRIOS O SITIOS EN SALVIAS SUSCEPTIBLES A INUNDACIONES	
BARRIO/ SITIO	OBSERVACIONES DE LA COMUNIDAD
Salvias (cabecera parroquial)	<ul style="list-style-type: none"> • No presenta.
Barrio Ortega	<ul style="list-style-type: none"> • No presenta.
Barrio San Antonio	<ul style="list-style-type: none"> • Presenta deslizamientos en las vías.
Barrio Tambillo	<ul style="list-style-type: none"> • No presenta.
Salvias Alto	<ul style="list-style-type: none"> • Deslizamientos en las vías en temporadas invernales.
Elvira	<ul style="list-style-type: none"> • No presenta.
San José	<ul style="list-style-type: none"> • Presenta deslizamientos en las vías.
El Molino	<ul style="list-style-type: none"> • Presenta deslizamientos en las vías.
Loma Larga	<ul style="list-style-type: none"> • Presenta deslizamientos en las vías.

Fuente: Socializaciones, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

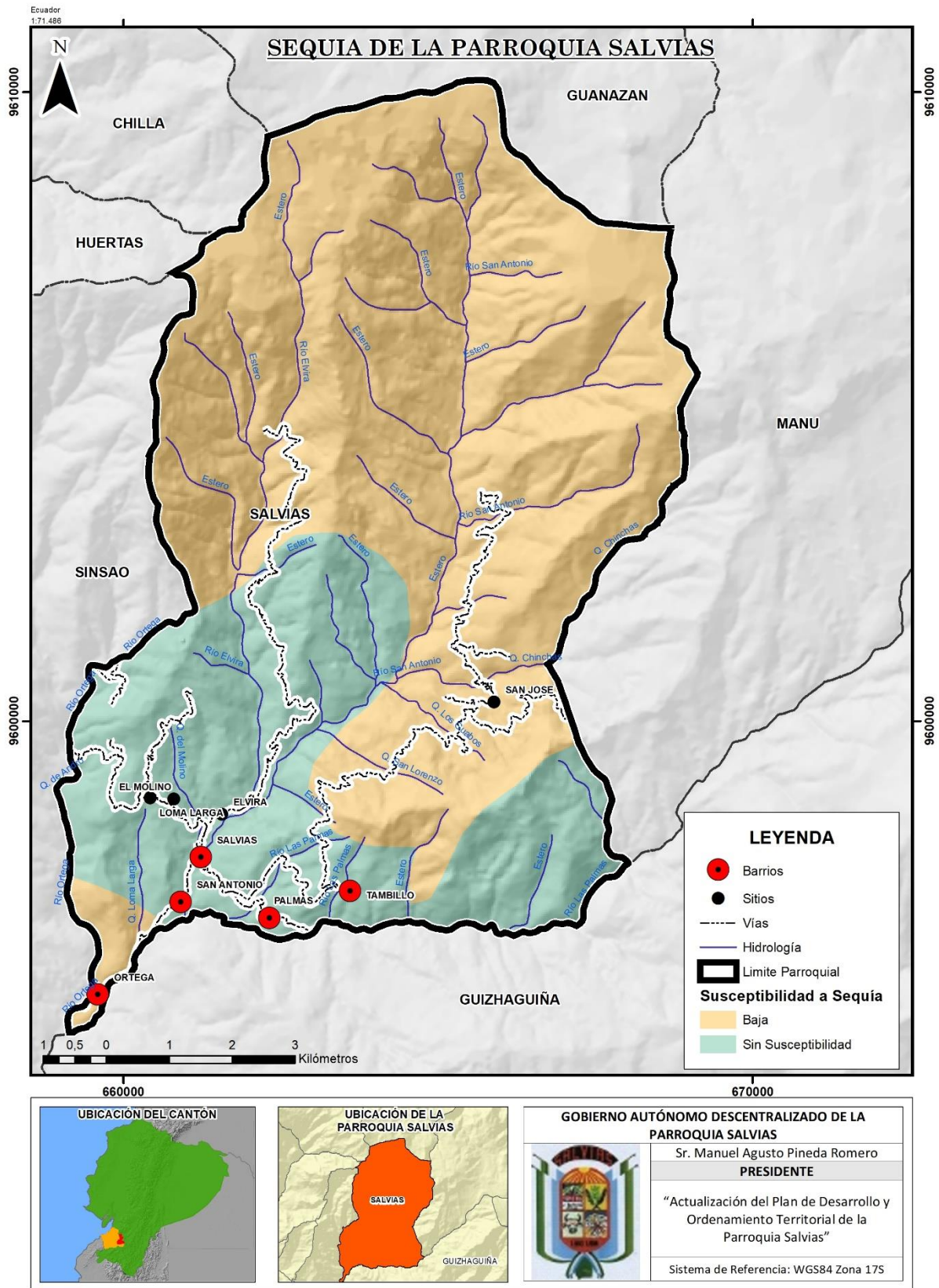
En cuanto a deslizamientos, estos se dan con mayor frecuencia en vías, sin embargo, no se debe dejar de lado la alta vulnerabilidad de algunas viviendas debido a las pendientes del territorio y al tipo de suelo resquebrajable y propenso a erosión.

- **Sequías**

Existen zonas con déficit hídrico, especialmente en épocas de verano, la época de estiaje se da en mayor medida en la parte central de la parroquia, de acuerdo con información obtenida del Plan de Desarrollo Parroquial vigente, se debe a la deforestación en la zona, afectando directamente las actividades agrícolas de la parroquia.



Mapa 18 Riesgo de sequías de la Parroquia Salvias



Fuente: SNGRE, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Plagas y enfermedades de la vegetación

Entre los problemas que afectan la vegetación está la presencia de epidemias y plagas en ciertos cultivos, esto influye en la contaminación de ríos y quebradas debido a los químicos utilizados por más del 95 % de los agricultores para mitigar dichas plagas, y con ello afectando también la calidad de la producción agrícola.

1.1.6.2. Mecanismos de Participación de Gestión en Relación al Cambio Climático

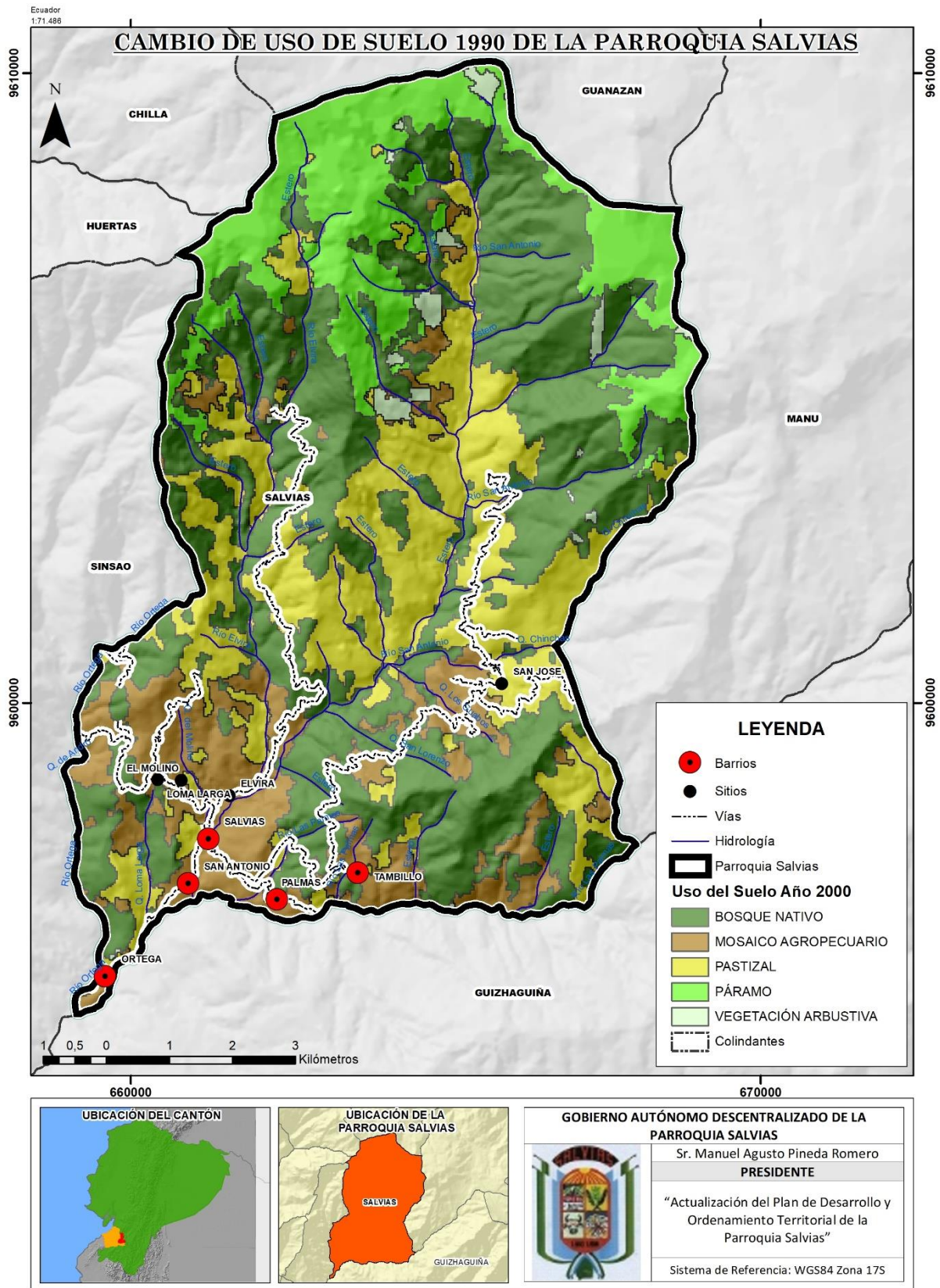
El Ministerio del Ambiente creó el Plan denominado "Estrategia Nacional de Cambio Climático del Ecuador (2014 – 2030)" cuyo objetivo es priorizar las acciones a desarrollar para disminuir la emisión de Gases de Efecto Invernadero. Además, pretende generar alternativas o mecanismos domésticos a fin de reducir las emisiones de estos gases contaminantes y se describen a continuación:

- Utilizar la basura biodegradable como abono de jardín o huerto.
- Evitar el empleo del vehículo para movilizarse en distancias cortas.
- Cerrar las llaves de agua cuando no se necesite el agua. Por ejemplo, cuando se cepilla los dientes o se jabona.
- Organizar con los vecinos barriales, "mingas" para sembrar árboles nativos. Considerando que cinco árboles absorben 1 tonelada de CO₂ a lo largo de su vida.
- Iniciar campañas barriales de reciclaje en los barrios.
- Llevar fundas de tela para realizar compras con el fin de evitar el uso de fundas plásticas.

La participación ciudadana es imprescindible, especialmente quienes se decidan a los sectores productivos, puesto que son aquellos que producen mayor contaminación en el país, como es el caso de la agricultura, "uso del suelo, cambio de uso del suelo y silvicultura" y "energía".



Mapa 19 Uso de suelo año 1990 en la parroquia Salvias

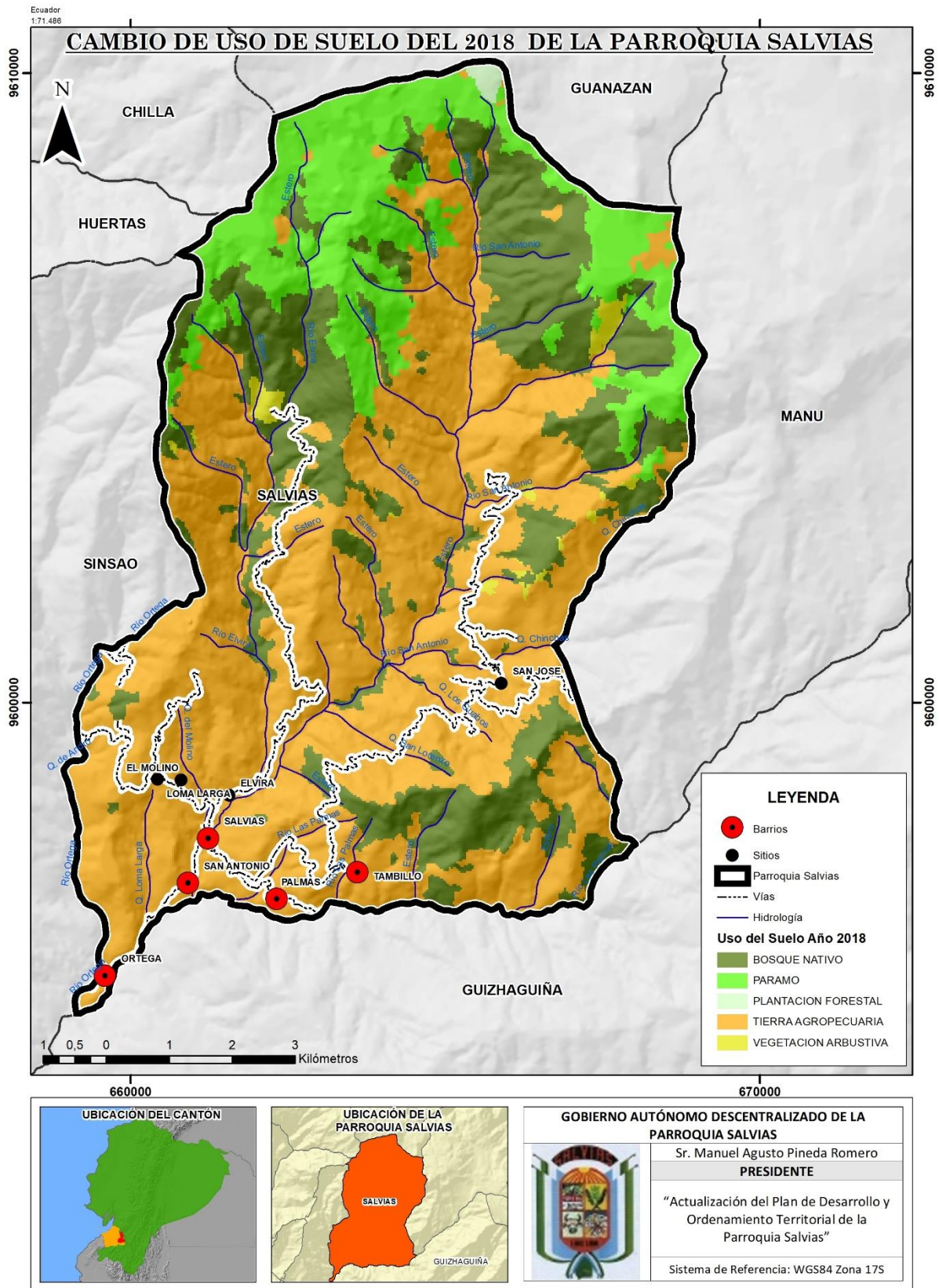


Fuente: MAE, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Mapa 20 Mapa uso de suelo año 2018 en la parroquia Salvias

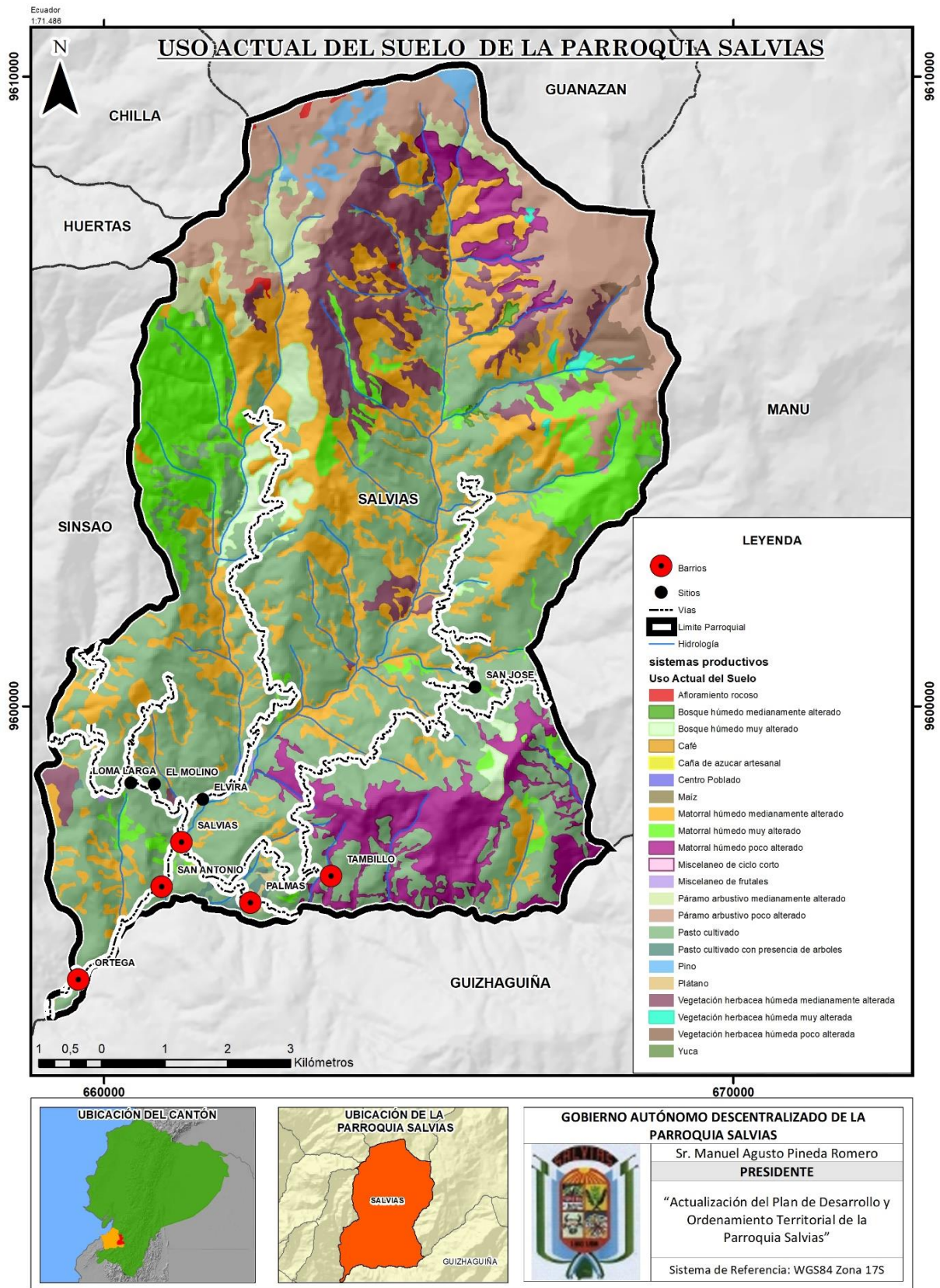


Fuente: MAE, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Mapa 21 Uso actual del Suelo de la parroquia Salvias



Fuente: MAE, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.6.3. Capacidad de Adaptación de la población ante los cambios climático

1.1.6.3.1. Políticas frente al cambio climático

Dentro del Plan Toda Una Vida, existe una guía explicativa como apoyo hacia los GAD del Ecuador en la formulación de sus propuestas para enfrentar el Cambio Climático en el ámbito de sus competencias a través de un Plan de Cambio Climático (PCC).

- **Adaptación al cambio climático.** – busca disminuir la vulnerabilidad del Ecuador al cambio climático a través del manejo eficiente de los recursos hídricos.

Dicho plan, resume las oportunidades para la adaptación y mitigación que existe en los programas y proyectos que forman parte en los respectivos PDOT.

1.1.6.3.2. Campañas de sensibilización ante la problemática del cambio climático

Tanto el MAE como la Secretaría de Gestión de Riesgos, han creado campañas de sensibilización que ayudarán a los pobladores tener un conocimiento de la gravedad a largo plazo que conlleva la falta de conciencia frente a la contaminación ambiental.

1.1.7. GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS (SANEAMIENTO)

La recolección de los residuos sólidos en la parroquia Salvias se realiza de acuerdo a la siguiente recurrencia:

Tabla 31 Frecuencia y horario del carro recolector de basura

FRECUENCIA Y HORARIO DEL CARRO RECOLECTOR DE BASURA			
BARRIOS/ SITIOS	FRECUENCIA	DÍA	HORARIO
Salvias (cabecera parroquial)	Semanal	Lunes y jueves	08h00 am
Barrio Ortega	Semanal	Lunes y jueves	08h00 am
Barrio San Antonio	Semanal	Lunes y jueves	08h00 am
Barrio Tambillo	No cuenta con recolección.	-	-
Salvias Alto	Semanal	Lunes y jueves	08h00 – 08h30 am
Elvira	No cuenta con recolección.	-	-
San José	No cuenta con recolección.	-	-
El Molino	Cada 2 semanas.	Jueves	08h00 am
Loma Larga	No cuenta con recolección.	-	-

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

De acuerdo a los datos recopilados por la comunidad, el barrio Tambillo y los sitios Elvira, San José y Loma Larga no cuentan con un recorrido establecido para la recolección de desechos.



1.1.7.1. Estrategias de mitigación para el manejo de residuos sólidos (mancomunidad)

Actualmente se está gestionando una mancomunidad para la Gestión Integral de Desechos conformada por los siguientes gobiernos autónomos descentralizados municipales de los cantones Zaruma, Piñas, Portovelo y Atahualpa, la cual pretende gestionar integralmente los desechos sólidos y saneamiento ambiental de sus respectivos territorios (Consejo Nacional de Competencias, 2018).

Las competencias que asume esta mancomunidad son:

- Desechos sólidos.
- Saneamiento ambiental.
- Fortalecimiento Institucional.

1.1.7.2. Gestión de aguas residuales

De acuerdo a las socializaciones llevadas a cabo en la parroquia se cuenta con los siguientes datos acerca de la eliminación de aguas residuales:

Tabla 32 Evacuación de aguas servidas en la parroquia Salvias

MÉTODO DE EVACUACIÓN DE AGUAS SERVIDAS		
BARRIOS/ SITIOS	ALCANTARILLADO O SISTEMA ALTERNATIVO	OBSERVACIONES
Salvias (cabecera parroquial)	Tratamiento de aguas servidas.	
Barrio Ortega	Pozo séptico en mal estado, colapsado.	Poseen un sistema de tratamiento sin embargo no está habilitado.
Barrio Palmas		
Barrio San Antonio	No existe.	Arrojan las aguas al medio natural.
Barrio Tambillo	No existe.	Arrojan las aguas al medio natural.
Salvias Alto	Pozo séptico.	En algunas viviendas evacúan las aguas al medio natural.
Elvira	No existe.	Arrojan las aguas al medio natural.
San José	No existe.	Arrojan las aguas al medio natural.
El Molino	Pozo séptico.	En algunas viviendas evacúan las aguas en potreros y quebradas.
Loma Larga	No existe.	Arrojan las aguas al medio natural.

Fuente: Socializaciones, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

De acuerdo a los datos recopilados por la comunidad, el 50% de los barrios y sitios de la parroquia no poseen un adecuado sistema de evacuación de las aguas servidas, lo que influye



directamente en la contaminación de ríos y quebradas y del medio natural en general, cabe señalar el alto índice de problemas gastrointestinales en la comunidad.

1.1.7.3. Estrategias de mitigación para el manejo de aguas residuales

Algunos barrios quieren gestionar pozos sépticos para su sector, además de buscar concientizar a la comunidad sobre las ventajas de hacer uso de los mismos.

1.1.7.4. Buenas prácticas ambientales

La gran mayoría de los habitantes de la parroquia Salvias tienen métodos de reciclaje de basura, sin embargo, al momento de incinerar la basura inorgánica en el predio, produce contaminantes hacia el ambiente, esto como ya se lo ha citado anteriormente contribuye a enfermedades de tipo respiratorio, tanto en adultos como en niños.

1.1.8. VIDA SILVESTRE

Uno de los principales problemas que afecta la vida silvestre, no solo de la parroquia sino del cantón, es la falta de un inventario detallado de la flora y fauna existentes, y en consecuencia no se sabe con exactitud las especies en peligro de extinción o desaparecidas ya del medio, sin embargo, en base a información obtenida del GAD parroquial, la deforestación sin control, sobre todo en la parte media de la parroquia ha ocasionado un daño permanente en la vegetación nativa de la parroquia.

1.1.8.1. Amenazas a la vida silvestre

Tabla 33 Recursos naturales bajo presión o degradados

DESCRIPCIÓN DE RECURSOS NATURALES BAJO PRESIÓN O DEGRADADOS			
RECURSO	DESCRIPCIÓN DEL RECURSO BAJO PRESIÓN	CAUSA DE DEGRADACIÓN	NIVEL DE AFECTACIÓN
Flora	Bosque nativos.	La cobertura vegetal natural ha sido talada y reemplazada por cultivos y pastizales, con lo cual se perdió la diversidad de la flora de esas áreas.	Medio
Fauna	Migración y extinción de especies nativas.	Degradación de los ecosistemas.	Medio
Agua	Cuenca, subcuenca, microcuenca.	Cambio de la estructura del agua por contaminación de quebradas y ríos al ser usados para desechar las aguas residuales producto de los asentamientos humanos y del desarrollo de las actividades productivas agrícolas y pecuarias.	Alto

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



En base a las consideraciones anteriores, se reafirma la deforestación como una de las principales amenazas de la vida silvestre en la parroquia; así mismo, la contaminación del aire y del agua, ya sea por la práctica de quemar la basura y del desecho de aguas residuales a los ríos y quebradas de la parroquia, contribuyen no solo a la degradación de las especies nativas, sino también a la proliferación de enfermedades respiratorias y gastrointestinales en la población.

Tabla 34 Flora de la parroquia Salvias

FLORA DE LA PARROQUIA SALVIAS	
NOMBRE COMÚN	NOMBRE CIENTÍFICO
Pomarroso	<i>Syzygium jambos</i>
Pacay blanco	<i>Inga fullei</i>
Bella maría	<i>Calophyllum brasiliense</i>
Maco maco (tupial)	<i>Myrsine coriacea</i>
Canelos	<i>Ocoteasp.</i>
Guabo	<i>Inga sp.</i>
Laurel	<i>Cordia alliodora</i>
Guayacán	<i>Tabebuia chrysantha</i>
Porotillo	<i>Erythrinasp.</i>
Higueron	<i>Ficus glabrata</i>
Amarillo	<i>Centrolobiumochroxylum Rose</i>
Nogal	<i>Juglans regia</i>
Roble	<i>Quercusrobur L</i>
Salvia	<i>Salvia officinalis</i>
Quinina (cascarilla)	<i>Quassia amara</i>
Chuquiragua	<i>Chuquiraga jussieui</i>
Guayusa	<i>Ilex guayusa</i>
Pachaco	<i>Schizolubium parahybum*</i>
Cedro	<i>Cedrela fissilis*</i>
Eucalipto	<i>Eucalyptus saligna*</i>
Guayaba	
Orquídea	<i>Orchidaceae</i>
Rosa Blanca	
Hierba Luisa	
Claveles	<i>Dianthus caryophyllus</i>
Especies endémicas.	

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

**Tabla 35 Fauna de la parroquia Salvias**

FAUNA DE LA PARROQUIA SALVIAS	
NOMBRE COMÚN	NOMBRE CIENTÍFICO
Chilalo	<i>Furnarius cinnamomeus</i>
Chiroca	<i>Sicaris flaveola</i>
Carpintero	<i>Compephilus magellanicus</i>
Gavilán	<i>Accipiternissus</i>
Loros	<i>Aratinga erythrogenys</i>
Mirlas	<i>Turdus merula</i>
Paloma	<i>Columba livia</i>
Pacharaco	<i>Ortalis garrula</i>
Tordo	<i>Rachelus</i>
Ardillas	<i>Sciurus granatensis</i>
Guatuzas	<i>Dasyprocta puntata</i>
Tigrillo	<i>Leopardus pardalis</i>
Zorro	<i>Vulpesvulpes</i>
Armadillos	<i>Dasybus novemcinctus</i>
Conejos	<i>Sylvilagus brasiliensis</i>
Serpientes	<i>Amphis mabaena fuliginosa</i>
Monos	<i>Alouatta palliata</i>
Guantas	<i>Agouti paca</i>
Chivos	
Cerdo del monte	<i>Pecaritajacu</i>
Lagartija	<i>Tropidurus occipitalis</i>
Cuchucho	<i>Nasua nasua</i>

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

1.1.8.2. Medidas para la protección de la vida silvestre

No se tiene información de métodos de mitigación a las amenazas silvestres de la parroquia en específico, sin embargo del Plan de Desarrollo Cantonal se destaca que existen ciertas acciones de protección y aprovechamiento de los recursos naturales del cantón, potenciando recursos paisajísticos naturales propios, con la finalidad de la conservación y recuperación de la flora y fauna endémica y que esto a su vez contribuya a un correcto equilibrio del microclima del cantón en general.

1.1.9. ECOSISTEMAS FRÁGILES

Un ecosistema frágil es aquella área ambiental donde cualquier intervención humana puede ocasionar una serie de alteraciones que pueden ser irreversibles, motivo por el cual son altamente vulnerables si no existen las adecuadas estrategias de cuidado y conservación asegurando su gestión y aprovechamiento sostenible.



De acuerdo al Sistema de Clasificación de Ecosistemas del Ecuador Continental, para clasificar un ecosistema se toman en cuenta siete factores que cubren las dimensiones ambientales principales en diversos contextos geográficos:

1. **Fisonomía.** - estructura vertical de la vegetación.
2. **Bioclima.** - relación de la variación del clima y la distribución de la vegetación, en consecuencia, de los animales y por lo tanto de los ecosistemas.
3. **Biogeografía.** - establece jerarquías de unidades biogeográficas, de las cuales en este sistema de clasificación se definen cuatro que están principalmente enfocadas a la composición florística y son: región, provincia, sector y las comunidades vegetales a escala local (ecosistemas).
4. **Geoforma.** - permite conocer las características del suelo, subsuelo y relieve.
5. **Inundabilidad general.** - hace referencia a la acumulación o drenaje de agua en función de las condiciones hidrológicas (filtración, infiltración, escorrentía), fluctuaciones estacionales de la precipitación y unidades geomorfológicas (llanuras y terrazas) y permeabilidad de los suelos.
6. **Fenología.** - corresponde a un conjunto de procesos ecosistémicos asociados con la productividad que se ajustan a ciertos ritmos periódicos como la floración, la maduración de los frutos, pérdida foliar entre otros.
7. **Pisos bioclimáticos.** - la variación altitudinal asociada a la temperatura como determinante para el establecimiento de comunidades de plantas y la distribución de ecosistemas.

En la parroquia Salvias se distinguen los siguientes ecosistemas:

Tabla 36 Ecosistemas frágiles en la parroquia Salvias

ECOSISTEMAS FRÁGILES E INICIATIVAS DE CONSERVACIÓN				
ECOSISTEMA/ INICIATIVA DE CONSERVACIÓN	FACTORES DIAGNÓSTICOS	PRIORIDAD DE CONSERVACIÓN / FRAGILIDAD	ÁREA (HA)	%
Sin información.			3.802,73	39,22
Intervención.		Baja	1.893,14	19,53



Bosque siempreverde montano bajo del Catamayo-Alamor. Código: BsBn05	<p>Fisonomía: bosque. Bioclima: pluvial, Ombrotipo (Io): húmedo, hiperhúmedo. Biogeografía: Región: Andes, Fenología: siempreverde. Piso bioclimático: Montano (1600-2200 msnm), Termotipo (It): termotropical superior. Geoforma: Relieve general: De montaña, Macrorelieve: Cordillera, Mesorelieve: Vertientes disectadas. Inundabilidad general: no inundable.</p>	Media	1.540,47	15,89
Bosque siempreverde estacional pie montano del Catamayo-Alamor. Código: BePn02	<p>Fisonomía: bosque. Bioclima: pluviestacional, Ombrotipo (Io): húmedo. Biogeografía: Región: Andes. Fenología: siempreverde estacional. Piso bioclimático: Piemontano (400-1600 msnm), Termotipo (It): termotropical. Geoforma: Relieve general: De Montaña, Macrorelieve: Piedemonte, Mesorelieve: Colinas y Cuestas Inundabilidad general: no inundable.</p>	Media	1.019,71	10,52
Bosque siempreverde montano del Catamayo-Alamor. Código: BsMn04	<p>Fisonomía: bosque. Bioclima: pluvial, Ombrotipo (Io): húmedo, hiperhúmedo. Biogeografía: Región: Andes, Provincia: Andes del Norte, Sector: Catamayo-Alamor Fenología: siempreverde. Piso bioclimático: Montano (2200-2900msnm), Termotipo (It): mesotropical. Geoforma: Relieve general: De montaña, Macrorelieve: Cordillera, Mesorelieve: Vertientes disectadas. Inundabilidad general: no inundable.</p>	Media	779,69	8,04
Bosque siempreverde montano alto del Catamayo-Alamor. Código: BsAn04	<p>Fisonomía: bosque. Bioclima: pluvial, Ombrotipo (Io): húmedo, hiperhúmedo. Biogeografía: Región: Andes, Provincia: Andes del Norte, Sector: Catamayo-Alamor. Fenología: siempreverde. Piso bioclimático: Montano alto (2900-3400 msnm), Termotipo (It): supratropical. Geoforma: Relieve general: De montaña, Macrorelieve: Cordillera, Mesorelieve: Vertientes disectadas. Inundabilidad general: no inundable</p>	Media	452,39	4,67
ABC Prioridad Individual Socio Bosque.		Alta	206,80	2,13
TOTAL			9.694,92	100

Fuente: PDOT Salvias 2015

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



- **Bosque siempreverde montano bajo del Catamayo-Alamor (Código: BsBn05):** *bosques siempreverdes multiestratificados con poblaciones de palmas, con dosel semicerrado de hasta 25 m, los individuos emergentes superan los 35 m de altura. En el sotobosque la vegetación herbácea es densa dominada por helechos y rubiáceas; la vegetación arbustiva y árboles juveniles son relativamente escasos; las epífitas que crecen sobre las ramas y troncos son poco frecuentes y corresponden principalmente a bromélias, ciclantáceas y aráceas. Las familias características son: Meliaceae, Moraceae.*
- **Bosque siempreverde estacional pie montano del Catamayo-Alamor (Código: BePn02):** *bosques multi-estratificados con un dosel que varía entre 20 y 25 m, con árboles emergentes hasta de 35 m. En estos confluyen elementos florísticos tanto de bosques siempreverdes como de bosques deciduos (pierden las hojas con facilidad) y semideciduos. Las familias más representativas son Arecaceae, Fabaceae y Moraceae; aunque también se pueden incluir familias como Lauraceae y Meliaceae.*
- **Bosque siempreverde montano del Catamayo-Alamor (Código: BsMn04):** *bosques siempreverdes multiestratificados donde el dosel alcanza los 20 m de alto, el sotobosque es denso y la vegetación herbácea está dominada principalmente por helechos, arbustos y árboles juveniles; sobre los fustes y ramas crecen abundantes briofitos y epífitas de bromélias, helechos y aráceas. Los remanentes de este ecosistema se encuentran en pendientes escarpadas y vertientes disectadas de inclinación fuerte y quebradas. En áreas con vegetación secundaria la dominancia de *Nastus chusque* (suro) y *Chusquea* spp. es notoria y forma estructuras impenetrables. Familias representativas de este ecosistema son: Melastomataceae, Asteraceae, Lauraceae, Clusiaceae, Primulaceae, Chloranthaceae, Piperaceae, Proteaceae. Géneros característicos son *Clethra*, *Miconia*, *Clusia*, *Hedyosmum*, *Palicourea*, *Piper*, *Baccharis*, *Ilex*, *Nectandra*, *Weinmannia*, *Ageratina*, *Graffenrieda*, *Myrcianthes*.*
- **Bosque siempreverde montano alto del Catamayo-Alamor (Código: BsAn04):** *bosques siempreverdes con dosel cerrado que alcanza hasta 15 m. La vegetación es generalmente achaparrada con arbustos y arbolitos muy ramificados cubiertos por briofitas, líquenes y bromélias. Los árboles presentan de 10 a 20 cm de DAP. El sotobosque es denso, la vegetación herbácea se encuentra representada por helechos, rubiáceas,*



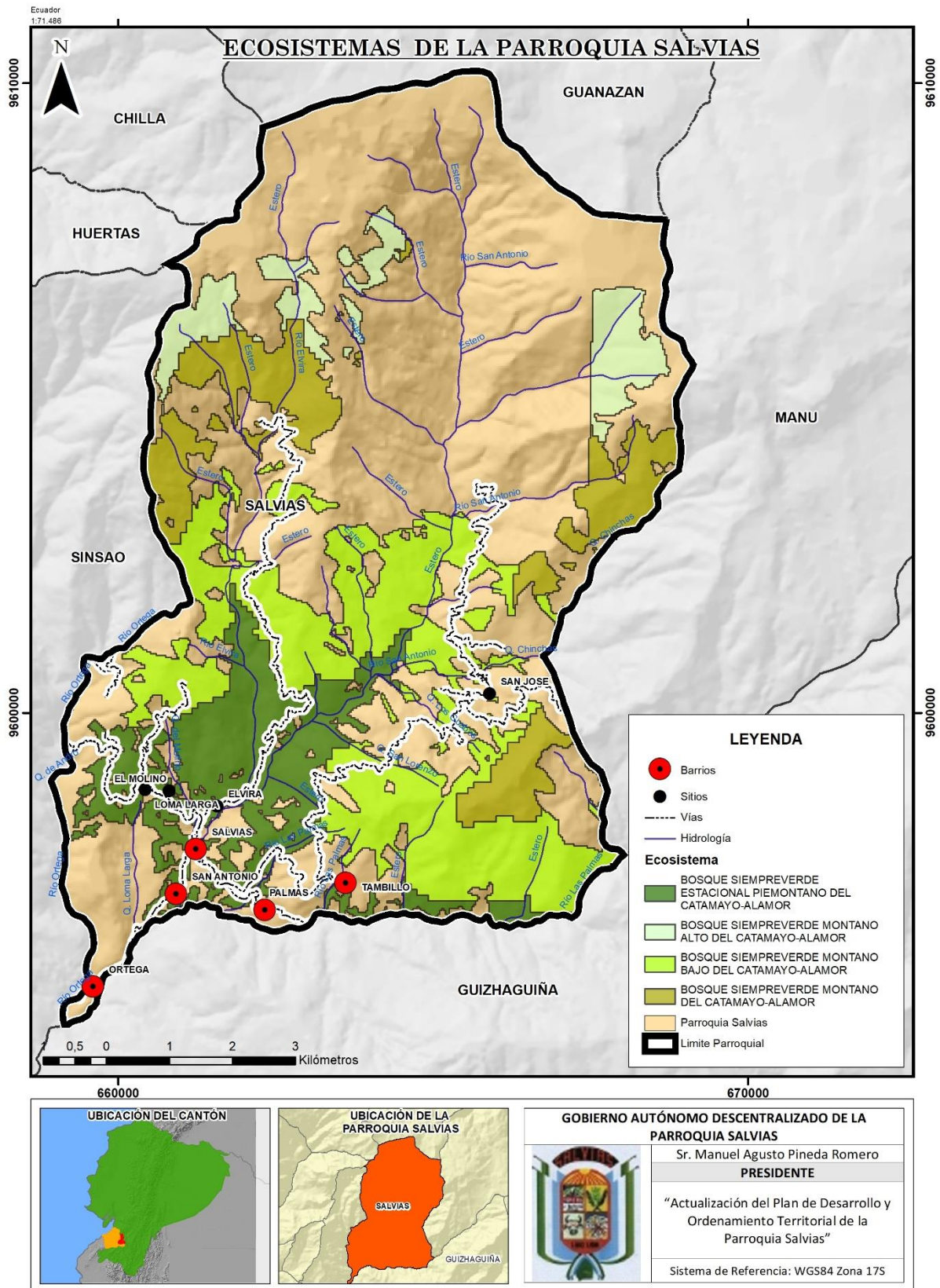
gesneriáceas, bromélias y briofitas, estas últimas junto con la hojarasca forman una densa capa que cubre el suelo y la base de los fustes. El bosque se encuentra en áreas con pendiente fuerte y sobre suelo pedregoso. La neblina en época lluviosa es persistente.

Corresponden a la zona de transición entre el bosque montano y el páramo. Los deslizamientos son frecuentes y determinan un constante dinamismo que se evidencia al encontrar parches de vegetación en diferente estado de sucesión.

Conforme a los datos anteriores, no se tiene información del 39,22 % del territorio de Salvias en cuanto a prioridad de conservación o fragilidad, sin embargo, no hay que olvidar que, debido al tipo de suelo, pendientes y capacidad de uso de la tierra, la mayor parte del territorio es susceptible a amenazas tanto naturales como antrópicas, motivos por los cuales son zonas de conservación.



Mapa 22 Ecosistemas frágiles de la parroquia Salvias



Fuente: MAE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.9.1. Políticas de conservación, restablecimiento y uso sostenible de ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce

Tabla 37 Programas de conservación de ecosistemas en peligro en la parroquia

PROGRAMAS DE CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS FRÁGILES			
PROGRAMA	AÑO	OBJETIVO	DESCRIPCIÓN
Socio – Bosque	2008	Conservación de bosques y páramos nativos.	Consiste en la entrega de incentivos económicos a campesinos y comunidades indígenas que se comprometen voluntariamente a la conservación y protección de sus bosques nativos, páramos u otra vegetación nativa.

Fuente: MAE, 2008

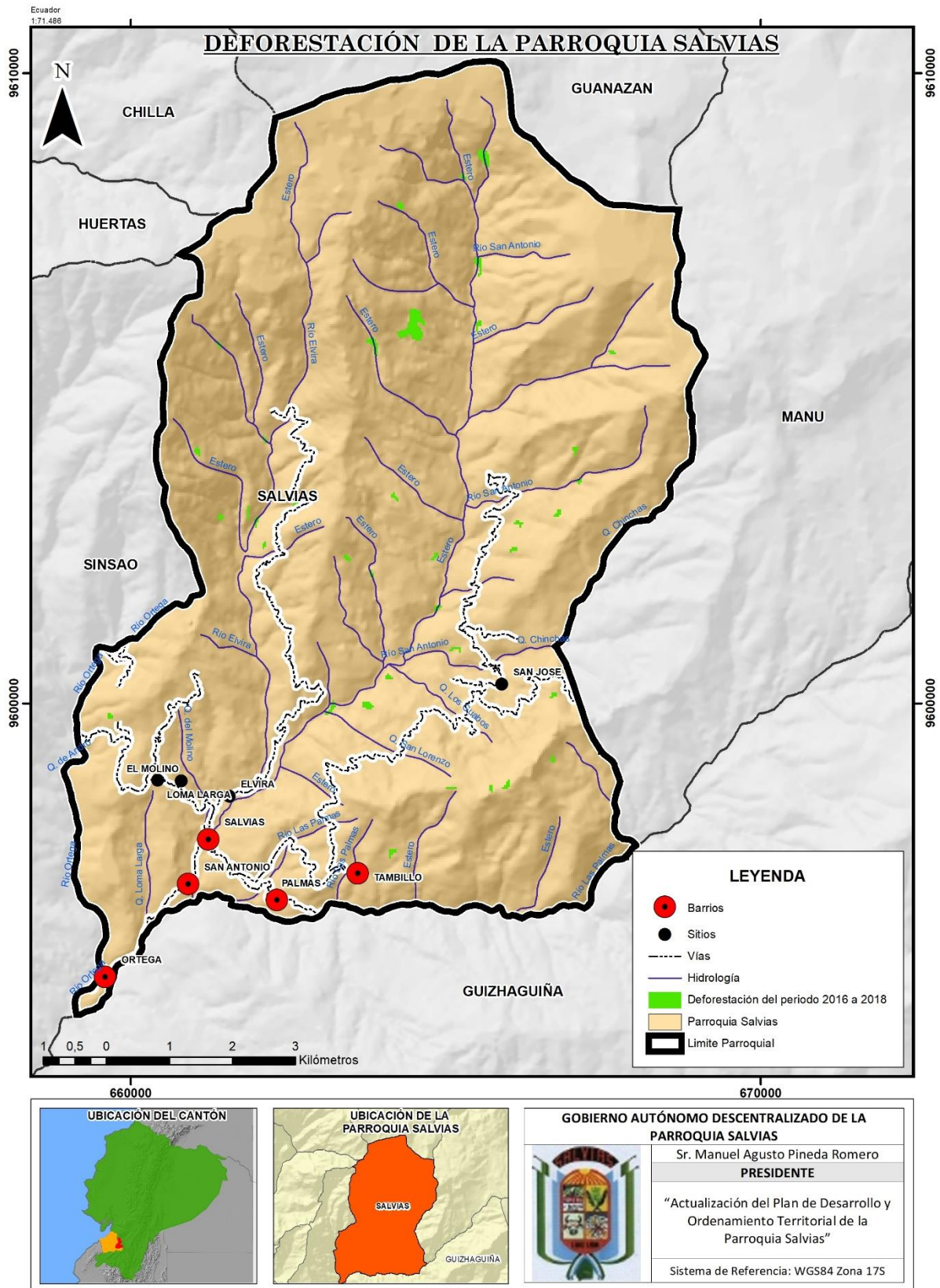
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

1.1.9.2. Gestión sostenible de bosques (deforestación, forestación y reforestación a nivel local

Es necesario recordar que la deforestación masiva de una zona, afecta directamente su microclima, esto ocasiona que la temperatura en general aumente, así también, que la zona se vea expuesta a vientos demasiado fuertes, escurrimiento del agua y erosión de suelos, todo ello repercute a su vez en la flora y fauna del sector.



Mapa 23 Deforestación en la parroquia Salvias



Fuente: MAE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.9.3. Propuestas de financiamientos de iniciativas de gestión forestal sostenible

El Ministerio del Ambiente junto con el Banco Interandino de Desarrollo (BID), la CORPEI y la empresa brasileña STCP, han planteado el Plan Nacional de Forestación y Reforestación, mediante el cual buscan desarrollar la forestación y reforestación de los territorios naturales cuya propuesta nace del estudio **“APOYO A PLANES NACIONALES DE REFORESTACIÓN AMBIENTALMENTE AMIGABLE” EL CASO ECUADOR**, PRM- 5098–C.

En este estudio se ha considerado realizar:

- Plantaciones de producción industrial y comercial.
- Forestería social y actividades agroforestales.
- Plantaciones para la recuperación, conservación y protección de recursos naturales.
- Programas de apoyo al Plan Nacional de Forestación y Reforestación, especialmente en los temas de financiamiento, capacitación e investigación forestal.

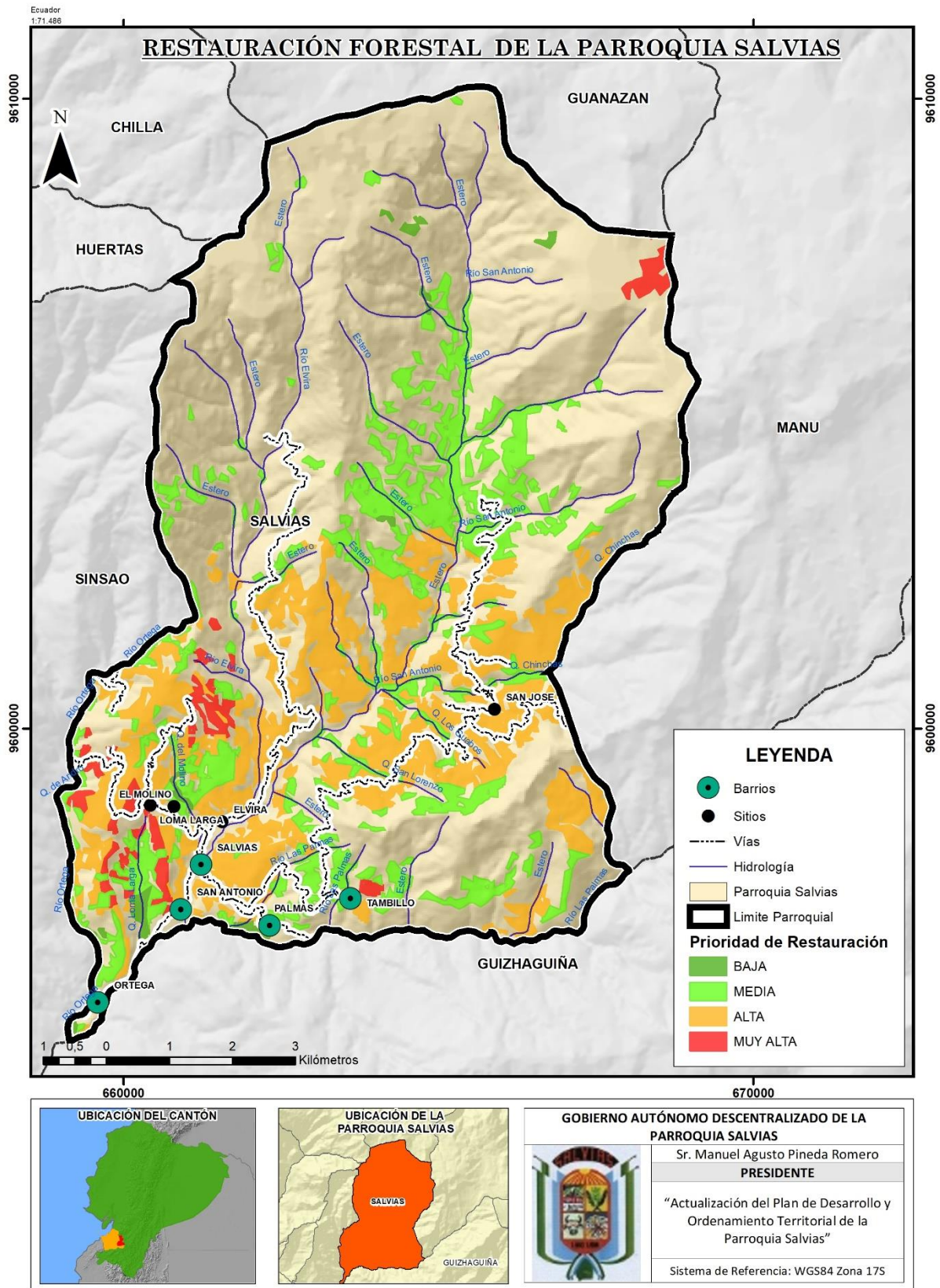
El Plan tiene como objetivo realizar plantaciones forestales en un área total de un millón de hectáreas del territorio ecuatoriano (exceptuando la región insular, ya que posee su propio régimen de manejo), en un periodo total de 20 años.

Dentro de las actividades que se contemplan realizar en el Plan están las siguientes: forestación y reforestación; establecimiento y manejo de sistemas agroforestales, de cortinas rompevientos y linderos con especies arbóreas; protección de cuencas hidrográficas; y producción de material vegetativo proveniente de mejoramiento genético o de semilla de fuente identificada (Ecuador Forestal, 2020).

El programa socio-bosque es un proyecto de protección de bosques, el cual realiza un incentivo económico a los pobladores o a una comunidad en específico a cambio del cuidado y protección de sus bosques, siempre y cuando cumplan con las condicionantes del convenio y el respectivo seguimiento.



Mapa 24 Prioridad de restauración de la Parroquia Salvias



Fuente: MAE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.1.10. USO DE LA TIERRA

Este se define mediante las actividades a las que se destina el suelo, así tenemos, actividades de tipo agropecuario, uso forestal o industrial.

Tabla 38 Cobertura natural y su uso en la parroquia Salvias

COBERTURA NATURAL Y SU USO EN LA PARROQUIA SALVIAS			
COBERTURA VEGETAL	USO	Área [Ha]	%
Pastizal	Agropecuario mixto	3.094,94	31,93
Bosque nativo	Conservación y protección	2.687,95	27,73
Mosaico agropecuario	Agrícola	1.778,99	18,35
Páramo	Conservación y protección	1.515,33	15,63
Vegetación arbustiva	Conservación y producción	369,88	3,82
Cultivo semipermanente	Agrícola	243,71	2,51
Plantación forestal	Conservación y protección	3,57	0,04
TOTAL		9.694,37	100

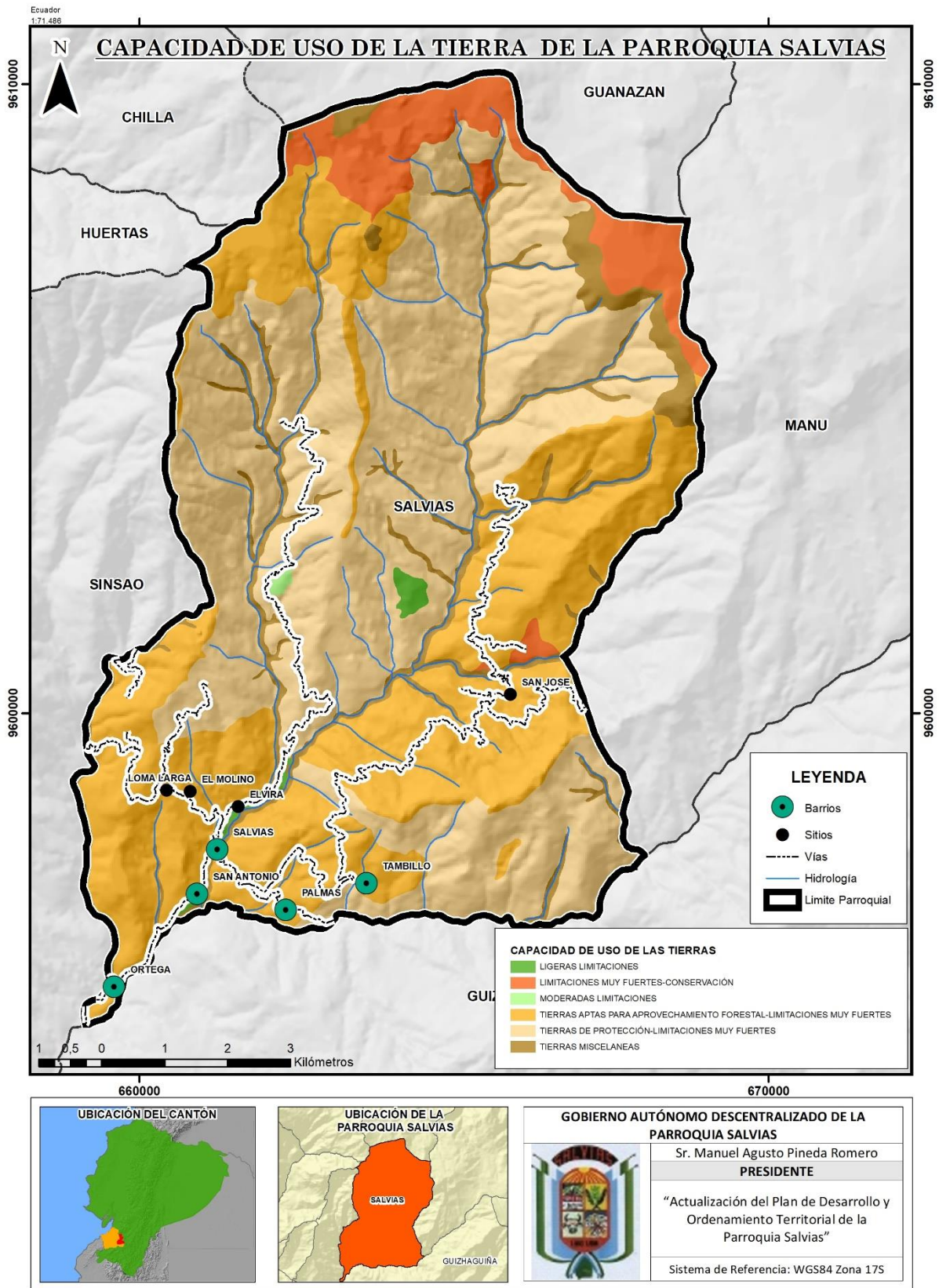
Fuente: MAE, 2018; MAG, 2018.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

De acuerdo a la tabla, el 31,93 % de la cobertura vegetal perteneciente a pastizales, dedicado como alimento para la ganadería; seguido del territorio ocupado por bosques nativos con un 27,73 %, cuyo tratamiento es la conservación y protección.



Mapa 25 Capacidad de uso de la tierra de la parroquia Salvias



Fuente: MAE, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



1.2. SÍNTESIS DEL COMPONENTE BIOFÍSICO

Tabla 39 Síntesis del componente BIOFÍSICO en la parroquia Salvias

SÍNTESIS DE COMPONENTE BIOFÍSICO		
VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
AGUA	<ul style="list-style-type: none"> La mayor parte del territorio de la parroquia se ubica en zonas altas por lo que no se encuentran en riesgo de inundaciones. Los barrios presentan sistemas de agua entubada. 	<ul style="list-style-type: none"> La mayoría de las fuentes de agua presentan contaminación por la ganadería y descarga directa de los residuos sólidos. La procedencia del agua más común para las viviendas es de río, vertiente, acequia o canal, lo que determina que no es agua debidamente potabilizada y apta para el consumo. La mayoría de población hace uso del agua tal y como llega al hogar, por lo tanto, no acostumbra hervirla. Existen inundaciones en el barrio Ortega, barrio San Antonio y Sitio Elvira. Irrespeto de las franjas de protección de los ríos y quebradas al construir viviendas (cabecera parroquial Salvias). Existe una temporada de sequías y escasez, que suele oscilar entre los meses de junio y noviembre. Inexistencia de juntas de riego.
CLIMA	<ul style="list-style-type: none"> Climas apropiados para el cultivo de varias especies económicamente rentables. Clima agradable para la población. 	<ul style="list-style-type: none"> En los últimos años ha existido una variación de estaciones. En época de lluvia, presencia de deslizamientos, especialmente en la vías de los barrios
RESIDUOS SÓLIDOS	<ul style="list-style-type: none"> Práctica del reciclaje. Algunos barrios quieren gestionar pozos sépticos para su sector. 	<ul style="list-style-type: none"> Poca cobertura del carro recolector de basura hacia todos los barrios y sitios de la Parroquia. La mayoría de los barrios y sitios de la parroquia no poseen un adecuado sistema de evacuación de A.S. En algunos sectores de la parroquia incineran los residuos produciendo contaminación ambiental.
RELIEVE	<ul style="list-style-type: none"> Diversidad paisajística gracias a la irregularidad del terreno. 	<ul style="list-style-type: none"> Suelos lixiviados y susceptibles a la erosión hídrica por las fuertes pendientes. La parroquia cuenta con zonas muy escarpadas y de difícil acceso. Tipo de suelo resquebrajable.
SUBSUELO Y RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de concesiones mineras. 	<ul style="list-style-type: none"> No hay organizaciones consolidadas en los habitantes para el aprovechamiento de los recursos naturales no renovables y agrícolas.

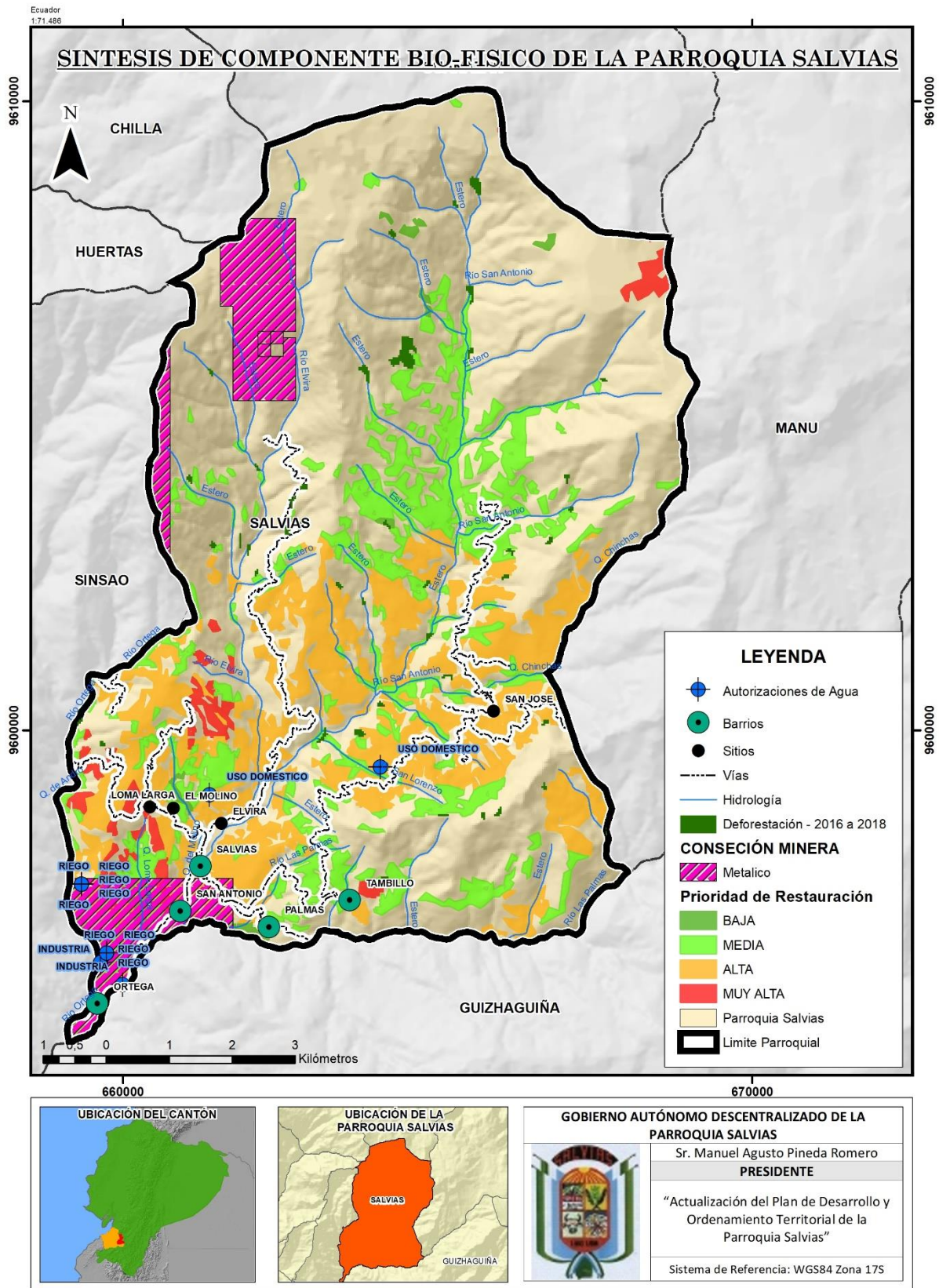


VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
COBERTURA NATURAL VEGETAL	<ul style="list-style-type: none"> El nivel de intervención antrópica es bajo, en un 19,53%. 	<ul style="list-style-type: none"> Deforestación.
VIDA SILVESTRE	<ul style="list-style-type: none"> Variedad de vida silvestre. La parroquia cuenta con una gran extensión de tierras aptas para la conservación de vida silvestre. 	<ul style="list-style-type: none"> En el territorio parroquial se han venido produciendo constantes cambios de uso de suelo que atentan con la extinción de especies nativas. Tala indiscriminada en la parte media de la parroquia ha ido disminuyendo la extensión de bosques nativos. Falta de un inventario detallado de la flora y fauna existentes.
USO DE LA TIERRA	<ul style="list-style-type: none"> El 31,93 % de la tierra pertenece a pastizales que pueden ser usados con fines productivos. 27,73 % de la tierra pertenece a la conservación y protección al ser bosques nativos. 39.5 % corresponde a la conservación y protección de la cobertura vegetal. 	<ul style="list-style-type: none"> Falta de tecnificación de la agricultura. Desinformación de medidas de conservación de suelos
AMENAZAS Y RIESGOS NATURALES Y ANTRÓPICOS		<ul style="list-style-type: none"> Alta amenazas de movimientos en masa, el 94,99 % de la parroquia está propensa a estos movimientos. Deslizamientos y afectación en vías del barrio San Antonio y los sitios Salvias Alto, San José, El Molino y Loma Larga.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



Mapa 26 Síntesis de componente Biofísico de la parroquia Salvias



Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



2. SOCIO – CULTURAL

Este componente se centra en el análisis de la población, su estructura, composición y dinámica, complementándose con el análisis de cobertura de los diferentes servicios sociales dentro de los sectores de la educación, salud, inclusión económica y seguridad, así como el índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI) de la población.

Se complementa también con el análisis de la cultura e identidad de la población de la parroquia Salvias, así como la dinámica del tejido social, flujos de migración y demás factores de tipo patrimonial que se puedan analizar.

2.1. POBLACIÓN

Se entiende por población al conjunto de individuos que viven en un determinado lugar. De acuerdo al Censo de Población 2010, tenemos que en la parroquia Salvias existen 748 habitantes.

Tabla 40 Población de las parroquias del cantón Zaruma

DATOS POBLACIONALES DEL CANTÓN ZARUMA		
PARROQUIAS	POBLACIÓN	PORCENTAJE [%]
Zaruma (cabecera cantonal)	10.559	43,82
Guanazán	3.045	12,64
Huertas	1.996	8,28
Guizhaguiña	1.704	7,07
Abañín	1.684	6,99
Sinsao	1.336	5,54
Malvas	1.185	4,92
Arcapamba	995	4,13
Muluncay grande	845	3,51
Salvias	748	3,10
TOTAL	24,097	100,00

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

El cantón Zaruma crece a razón de un 0,32% anual, de esta población, la parroquia Salvias cuenta con la menor cantidad de habitantes en comparación con el resto de parroquias del cantón, representando solo un 3,10 % de la misma.

**Tabla 41 Datos poblacionales por censo de las parroquias del cantón Zaruma**

DATOS POBLACIONALES POR CENSO DEL CANTÓN ZARUMA			
PARROQUIAS	CENSO 2001	CENSO 2010	PORCENTAJE DE AUMENTO / DIMINUCIÓN
Zaruma (cabecera cantonal)	9,555	10.559	+9,51 %
Guanazán	3,413	3.045	-10,78 %
Huertas	1.967	1.996	+1,45 %
Güizhagüiña	1.786	1.704	-4,59 %
Abañín	1.531	1.684	+9,09 %
Sinsao	1.433	1.336	-6,77 %
Malvas	1.110	1.185	+6,33 %
Arcapamba	993	995	+0,20 %
Muluncay Grande	813	845	+3,79 %
Salvias	806	748	- 7,20 %
TOTAL	23.407	24.097	

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En base a la información obtenida del INEC, 2010, la parroquia de Salvias ha disminuido su población en un porcentaje del 7,20% en comparación a los datos censales del año 2001, lo que determina que la población disminuye en una tasa del -0,83 % anual, calculada de la siguiente manera:

$$P_t = P_0 (1+r)^t$$

Donde:

P_t = Población actual (2010)

P_0 = Población inicial (2001)

t = tiempo en años.

r = razón de crecimiento

$P_t = 748$ hab.

$P_0 = 806$ hab.

$t = 9$ años.

$r = -0.0082553$



Con lo cual se establece la siguiente proyección al año 2015.

Tabla 42 Proyección poblacional en la parroquia Salvias 2010 – 2015

PROYECCIÓN POBLACIONAL DE SALVIAS AL 2015					
2010	2011	2012	2013	2014	2015
748	742	736	730	724	718

Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

De lo anterior se concluye en la necesidad de una aplicación estratégica de medidas que permitan frenar la tasa de crecimiento negativa que tiene actualmente la parroquia en base a los diferentes factores que contribuyan al desarrollo de Salvias y el cantón de Zaruma en general.

2.1.1. DENSIDAD POBLACIONAL

La densidad poblacional es la relación que existe entre la cantidad de personas que ocupan un territorio determinado y su extensión en km².

Tabla 43 Densidad poblacional de la parroquia Salvias

DENSIDAD POBLACIONAL EN LA PARROQUIA SALVIAS			
Censo	Habitantes	Extensión del territorio	Densidad poblacional
2001	806	96.95 km ²	8,31 hab./km ²
2010	748		7,72 hab./km ²

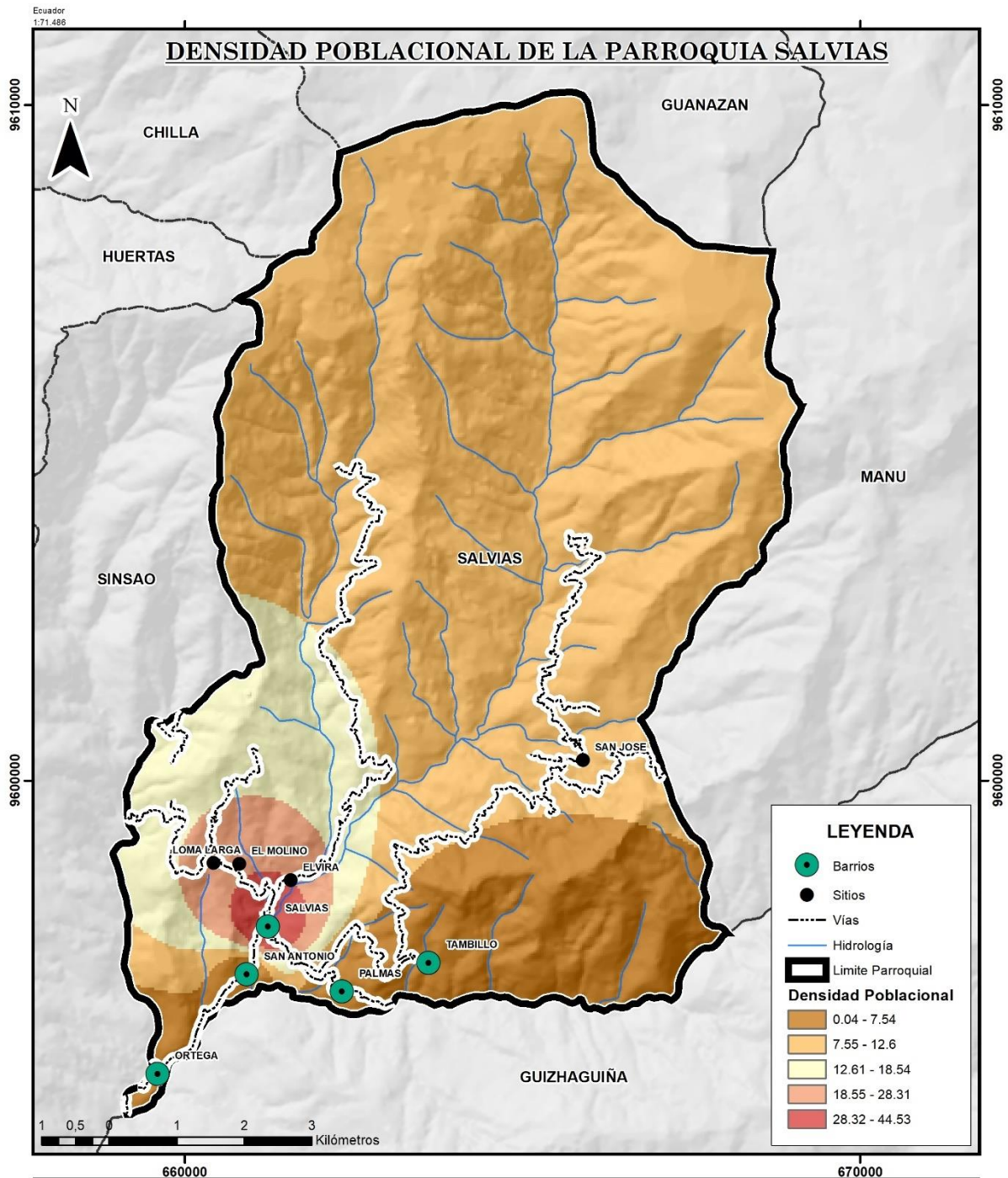
Fuente: INEC, 2001 – 2010.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

En cuanto a la densidad poblacional, conforme a datos obtenidos por los censos poblacionales, se establece que en la parroquia Salvias ha disminuido a razón de la migración hacia otros centros poblados, especialmente para dedicarse a la minería.



Mapa 27 Densidad Poblacional de la parroquia Salvias



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PARROQUIA SALVIAS

Sr. Manuel Agosto Pineda Romero
PRESIDENTE

“Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Salvias”

Sistema de Referencia: WGS84 Zona 17S

Fuente: INEC, 2001 – 2010.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



2.1.2. Distribución poblacional por grupo etario y género

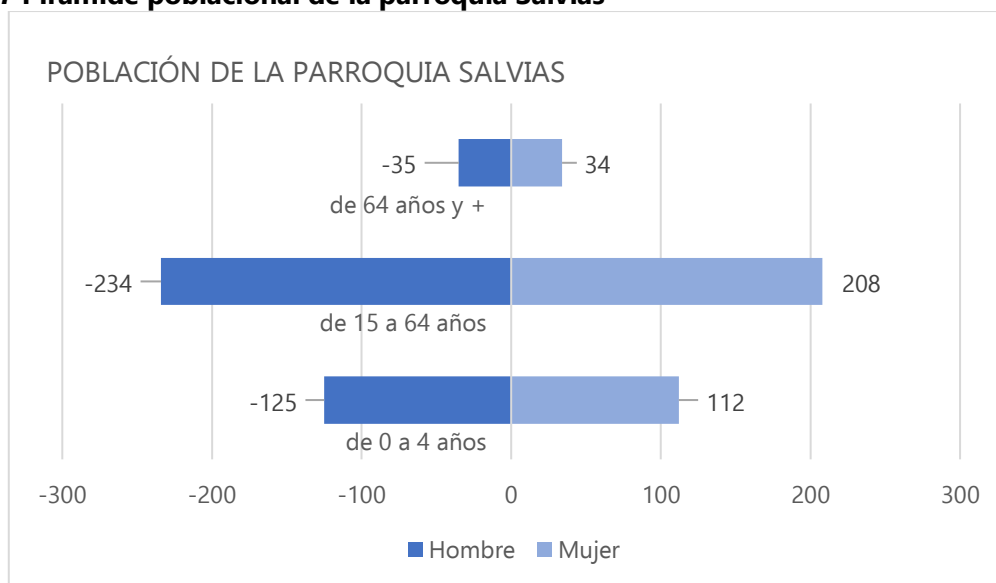
Tabla 44 Datos poblacionales por sexo y grupos de edad en la parroquia Salvias

DATOS POBLACIONALES POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD				
GRUPOS DE EDAD	SEXO			%
	Hombre	Mujer	Total	
de 0 a 14 años	125	112	237	31,68
de 15 a 64 años	234	208	442	59,09
de 64 años y +	35	34	69	9,22
Total	394	354	748	100

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

Figura 7 Pirámide poblacional de la parroquia Salvias



Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

Se concluye que la mayor cantidad de la población de la parroquia Salvias se encuentra dentro del grupo etario correspondiente a la población económicamente activa con el 59,09%. Así mismo, se establece que Salvias posee una mayor cantidad de habitantes hombres (52,67%) que mujeres (47,33%) con una diferencia del 5,35%.

2.1.3. ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO

Con referencia a este índice, este refleja el porcentaje de los habitantes mayores de 65 años con respecto a la población menor a 15 años en la parroquia, es decir, se determinará la cantidad de adultos mayores por cada 100 habitantes menores a 15 años en la parroquia Salvias.



Tabla 45 Índice de envejecimiento de la parroquia Salvias

ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO EN LA PARROQUIA SALVIAS			
CENSO	HOMBRES	MUJERES	POBLACIÓN GENERAL
2001	23,29	21,02	22,11
2010	28,00	30,36	29,11

Fuente: INEC, 2001 – 2010.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

Se establece que la población en general ha aumentado el índice de envejecimiento en el lapso de diez años entre censo y censo, particularmente de mayor manera en la población femenina; cabe recordar que el aumento sistemático de este índice implica la necesidad de una mayor inversión en salud y seguridad social orientada a las personas adultas mayores.

2.1.4. ÍNDICE DE MASCULINIDAD Y FEMINIDAD EN LA PARROQUIA

La composición por sexo de una determinada jurisdicción se interpreta como el número de varones por cada cien mujeres (masculinidad) o el número de mujeres por cada 100 hombres (feminidad).

Tabla 46 índice de feminidad e índice de masculinidad de la parroquia Salvias

ÍNDICE DE FEMINIDAD Y MASCULINIDAD EN LA PARROQUIA SALVIAS		
CENSO	MASCULINIDAD	FEMINIDAD
2001	104,57	95,63
2010	111,30	89,85

Fuente: INEC, 2001 – 2010.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

De lo anterior, se establece que el índice de feminidad ha disminuido en un 6,43%, mientras que el índice de masculinidad ha aumentado en un 6,05 %, esto va ligado a que las principales ramas de ocupación laboral en la parroquia sean actividades de explotación de minas y canteras.

2.1.5. FLUJOS DE POBLACIÓN MIGRANTE

Tabla 47 Flujo migratorio en la parroquia Salvias

FLUJO MIGRATORIO DE LA PARROQUIA SALVIAS		
Grupos de edad	Motivo de viaje	
	Trabajo	%
de 0 a 4 años	0	0
de 15 a 64 años	1	100
de 64 años y +	0	0
TOTAL	1	100

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



En base a los datos obtenidos por el INEC, se registra una tasa bastante baja de migración de población del cantón Salvias, a excepción de un caso por motivo de empleo.

Sin embargo, de acuerdo a información obtenida por el GAD parroquial de Salvias, las principales fuentes de ingreso, sobre todo de minería, se radican en las parroquias cercanas por lo que se denota un alto índice de migración interna en el cantón Zaruma.

2.1.6. POBREZA

Para este indicador, se toma en cuenta el nivel de necesidades básicas insatisfechas como método de caracterizar la pobreza, por lo general este indicador hace referencia al nivel de acceso de los habitantes de un territorio determinado a necesidades básicas como la vivienda, educación, servicios básicos, educación e ingresos económicos mínimos.

Tabla 48 Pobreza por NBI en el cantón Zaruma

POBREZA POR NBI DEL CANTÓN ZARUMA				
PARROQUIAS	CENSO 2001		CENSO 2010	
	Hogares	Personas	Hogares	Personas
Zaruma (cabecera cantonal)	44,70	49,38	31,86	35,93
Guanazán	99,74	99,88	96,87	97,90
Huertas	76,92	80,07	62,68	63,97
Güizhagüiña	95,48	96,23	92,51	92,59
Abañín	99,09	99,48	98,50	99,05
Sinsao	93,97	94,67	91,71	92,66
Malvas	70,67	71,80	63,58	64,21
Arcapamba	86,87	86,63	65,17	65,62
Muluncay Grande	73,46	74,52	62,67	60,36
Salvias	98,93	99,13	85,79	86,90

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

De acuerdo a los datos estadísticos, Salvias ha disminuido su nivel de pobreza en un 13,28% en hogares y un 12,34% a nivel de pobreza en habitantes, sin embargo y en el orden de ideas anterior, la tasa de crecimiento de la población sigue disminuyendo, lo que da a paso a considerar si la dispersión de la población en la parroquia influye en la capacidad de cobertura de los servicios básicos, además del estado de sus respectivas viviendas, vías de acceso, facilidades de desarrollo, entre otros.



2.1.7. ALIMENTACIÓN

De acuerdo a la información obtenida por parte del GAD parroquial de Salvias, las personas que trabajan dentro del hogar, lo hacen sin remuneración ya que son amas de casa, o para brindar servicio a las tiendas de abasto locales. Por otro lado, los habitantes de la Parroquia no consideran rentables las actividades agropecuarias, ya que, de acuerdo a información del análisis de situación laboral del Centro de Salud de Salvias, el principal motivo es el método antitécnico de la producción agropecuaria, de ahí que el rendimiento no responda a la inversión. Así también, la mayoría consume sus alimentos con sal en elevada cantidad, situación que se ve reflejada en enfermedades crónicas no trasmisibles.

Adicionalmente, señala que el consumo de agua es inseguro al no contar con la dotación de su suministro potabilizado y apto para el consumo humano, esto sumado a las malas condiciones higiénicas dietéticas y el consumo de alimentos inseguros favorecen la transmisión de los parásitos (parasitosis intestinal).

2.1.8. SALUD

De conformidad con el artículo 32 de la Constitución del Ecuador, *“La salud es un derecho que garantiza el Estado, cuya realización se vincula al ejercicio de otros derechos, entre ellos el derecho al agua, la alimentación, la educación, la cultura física, el trabajo, la seguridad social, los ambientes sanos y otros que sustentan el buen vivir”*.

Tabla 49 Establecimientos de Salud en el cantón Zaruma

ESTABLECIMIENTOS DE SALUD EN EL CANTÓN ZARUMA				
PARROQUIAS	TIPO DE ESTABLECIMIENTO			CIRCUITO
	Centro de Salud	Hospital básico	Puesto de Salud	
Muluncay Grande			1	Arcapamba-Malvas-Muluncay Grande-Huertas
Zaruma, Cabecera Cantonal	1	1		Zaruma
Huertas	1			Arcapamba-Malvas-Muluncay Grande-Huertas
Guanazán	1		1	Abañín-Guanazán
Sinsao			1	Güizhagüña-Salvias-Sinsao
Salvias	1			Güizhagüña-Salvias-Sinsao
Guizhagüña	1			Güizhagüña-Salvias-Sinsao
Arcapamba			1	Arcapamba-Malvas-Muluncay Grande-Huertas
Abañín			2	Abañín-Guanazán



Malvas	1			Arcapamba-Malvas-Muluncay Grande-Huertas
TOTAL	6	1	6	
TOTAL ESTABLEC.	13			

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

De acuerdo a información obtenida por el GAD parroquial de Salvias, las parroquias rurales del cantón Zaruma cuentan con puestos de salud constituidos por un médico, un odontólogo y una auxiliar de enfermería; el médico y el odontólogo rotan de parroquia en parroquia semanalmente y realizan visitas domiciliarias, así como campañas de vacunación, especialmente a la población infantil.

Particularmente, la parroquia Salvias cuenta con un establecimiento de salud tipo A, mismo que ofrece atención permanente en la parroquia, en este subcentro trabajan un médico, un odontólogo, una enfermera y un auxiliar de enfermería. Con respecto al estado del establecimiento, señala que se encuentra en una inadecuada ubicación, la infraestructura física se encuentra en mal estado, además de faltar insumos, personal, materiales y equipos, dificultando la atención óptima de la población.

Figura 8 Subcentro de Salud de la Parroquia Salvias



Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2020



2.1.8.1. Perfil epidemiológico y principales determinantes

En base a información obtenida del Centro de Salud de Salvias, se establece las siguientes incidencias de enfermedades o padecimientos en la población de la parroquia.

1. Elevada incidencia de pacientes con sobrepeso y obesidad en adultos.
2. Elevada incidencia de malnutrición en niños (baja talla, desnutrición, obesidad, anemia).
3. Malos hábitos higiénicos personales (infecciones vaginales a repetición e infecciones de vías urinarias).
4. Elevada incidencia de enfermedades respiratorias agudas.
5. Elevada incidencia de hipertensión arterial.
6. Elevada incidencia de pacientes con epilepsia.

A continuación, se describe los determinantes comunes de enfermedades en la parroquia.

Tabla 50 Determinantes de salud para el índice de morbilidades en la parroquia Salvias

DETERMINANTES DE SALUD – ÍNDICE DE MORBILIDAD			
DETERMINANTES DE SALUD	MORBILIDADES	TOTAL	%
Medio ambiente – estilo de vida	Infecciones respiratorias agudas	322	40.2
Medio ambiente – estilo de vida	Parasitosis intestinal	92	11.5
Medio ambiente	Infección de vías urinarias	91	11.4
Estilo de vida	Enfermedad diarreica aguda	44	5.5
Estilo de vida	Infecciones vaginales	44	5.5
Estilo de vida	Gastritis	44	5.5
Estilo de vida	Hipertensión arterial crónica	15	1.8

Fuente: Centro de Salud de Salvias, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

De lo analizado se concluye que tanto el estilo de vida como el estado de los recursos y espacios en la parroquia Salvias, influyen en que la población presente diferentes enfermedades y afecciones, sobre todo de tipo respiratorio, así mismo la parasitosis intestinal va de la mano con el hecho de tener un déficit notorio en el acceso de la población al servicio de agua potable o debidamente tratada para el consumo humano.

2.1.8.2. Tasas de mortalidad y morbilidad

Tabla 51 Índice de mortalidad en la parroquia Salvias

DETERMINANTES DE SALUD – ÍNDICE DE MORTALIDAD		
CAUSAS DE MORTALIDAD	CASOS	%
Diabetes mellitus	1	25,0
Cáncer de próstata	1	25,0



Hipertensión arterial	1	25,0
Cáncer gástrico	1	25,0
Insuficiencia renal crónica	1	25,0
TOTAL	5	100

Fuente: Centro de Salud de Salvias, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

Dentro del índice de mortalidad se observa que los casos de enfermedades catastróficas se dan por igual.

Tabla 52 Morbilidad general por enfermedades transmisibles en la parroquia Salvias

ENFERMEDADES TRANSMISIBLES EN LA POBLACIÓN DE SALVIAS		
ENFERMEDAD	CASOS	%
Rinofaringitis aguda	155	52,01
Faringitis aguda	39	13,08
Candidiasis	34	11,40
Gastroenteritis	28	9,39
Micosis	8	8,72
Blefaritis (conjuntivitis)	7	2,68
Amigdalitis	1	2,34
TOTAL	297	100

Fuente: Centro de Salud de Salvias, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En cuanto a morbilidad general, se reafirma la prevalencia de enfermedades respiratorias como lo son la rinofaringitis con 155 casos y la faringitis con 39 casos, estas enfermedades y su reincidencia, acorde a información del Centro de Salud, se originan por problemas medioambientales en la parroquia.

Tabla 53 Morbilidad general por enfermedades no transmisibles en la parroquia Salvias

ENFERMEDADES NO TRANSMISIBLES EN LA POBLACIÓN DE SALVIAS		
ENFERMEDAD	CASOS	%
Hipertensión arterial	38	52,01
Diabetes mellitus	9	13,08
Hipertensión arterial y diabetes mellitus	10	11,40
Insuficiencia renal crónica	1	0,33
TOTAL	58	100

Fuente: Centro de Salud de Salvias, 2019.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

Con referencia a lo anterior, se observa mayor cantidad de casos de hipertensión arterial que otras enfermedades comunes en la parroquia, cabe señalar la relación de esta morbilidad específica con la falta de actividad física en la población, lo que determina la intervención en



los espacios públicos actuales con los que cuenta la comunidad, de manera que la calidad de actividades al aire libre mejore.

Tabla 54 Morbilidad infantil en la parroquia Salvias

MORBILIDAD INFANTIL EN LA POBLACIÓN DE SALVIAS		
ENFERMEDAD	CASOS	%
Rinofaringitis	44	47,30
Faringitis aguda	21	22,50
Amigdalitis	4	4,30
Parasitosis	24	25,80
TOTAL	93	100

Fuente: Centro de Salud de Salvias, 2019

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En cuanto a morbilidad infantil, al igual que la morbilidad en general en los pobladores de la parroquia Salvias, la rinofaringitis es la que cuenta con mayor número de casos, seguida de la parasitosis, enfermedades muy comúnmente causadas por influencia del medio ambiente.

2.1.8.3. Tasa de embarazos

Conforme a información obtenida del Centro de Salud de Salvias, la población de embarazadas anual correspondiente a la parroquia es de 18 mujeres, cabe señalar que, de acuerdo a datos del último censo, el porcentaje de embarazo adolescente es del 10%.

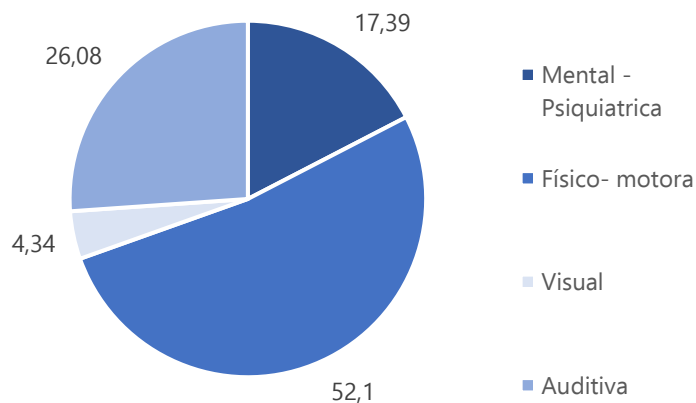
2.1.8.4. Discapacidad en la población

Tabla 55 Población con discapacidad en la parroquia Salvias

DISCAPACIDADES PRESENTES EN LA POBLACIÓN DE SALVIAS		
TIPO DE DISCAPACIDAD	NÚMERO DE HABITANTES	%
Población con discapacidad mental – psiquiátrica.	4	17,39
Población con discapacidad físico – motora.	12	52,10
Población con discapacidad visual.	1	4,34
Población con discapacidad auditiva.	6	26,08
TOTAL	23	100

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

**Figura 9 Discapacidad en la parroquia Salvias**

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

La discapacidad predominante entre los pobladores de la parroquia Salvias es la del tipo físico motora con 12 casos de acuerdo a datos censales 2010, estas estadísticas actúan como determinante para mejorar y planificar los espacios públicos, ahondando en promover su accesibilidad e inclusividad.

2.1.8.5. Seguro social

Adicionalmente, en el barrio Ortega, se encuentra el Centro de Atención del Seguro Social Campesino, mismo que abastece tanto a la parroquia Salvias, como a las parroquias de Sinsao y Güizhagüiña.

Tabla 56 Población con afiliación o aporte al Seguro Social en la parroquia Salvias

POBLACIÓN DE SALVIAS AFILIADA A SEGURO SOCIAL							
Aporte o afiliación a la Seguridad Social							
Sexo	IESS Seguro general	IESS Seguro campesino	IESS Seguro voluntario	Es jubilado del IESS/ISSFA/ISSPOL	No aporta	Se ignora	Total
Hombre	6	16	-	-	260	18	300
Mujer	4	13	-	-	223	27	267
TOTAL	10	29	-	-	483	45	567

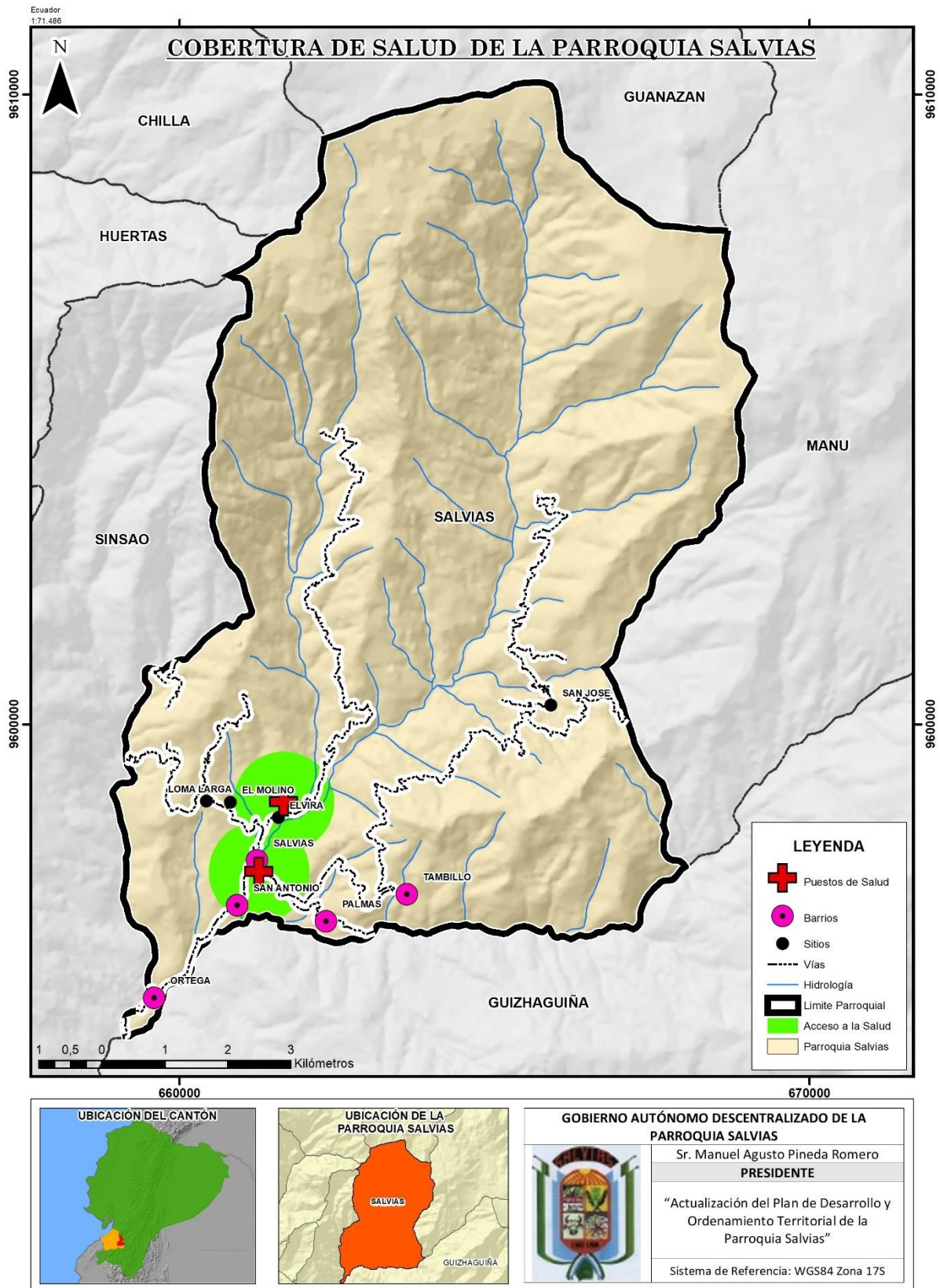
Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

De una muestra de 567 pobladores, apenas un 6,88 % de los mismos cuentan con afiliación a las diferentes modalidades de seguro social.



Mapa 28 Cobertura del equipamiento de Salud de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



2.1.9. EDUCACIÓN

La parroquia de Salvias cuenta con 2 establecimientos educativos:

Tabla 57 Listado de centros educativos de la parroquia Salvias

ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS EN LA PARROQUIA SALVIAS			
CENTRO EDUCATIVO	ALUMNOS	NIVEL EDUCATIVO	UBICACIÓN
Unidad Educativa Dr. Ernesto A. Castro	76	Inicial – primaria – secundaria – 2do. De bachillerato General Unificado	Centro parroquial Salvias
Escuela Dr. Alfredo Pérez Guerrero	21	Inicial - primaria	Barrio Daule

Fuente: Centro de Salud de Salvias, 2019.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

Tabla 58 Índice de asistencia a un establecimiento educativo en Salvias

ÍNDICE DE ASISTENCIA A UN ESTABLECIMIENTO EDUCATIVO POR GRUPOS DE EDAD EN LA PARROQUIA SALVIAS										
NIVEL DE INSTRUCCIÓN AL QUE ASISTE O ASISTIÓ										
Grupos de edad (años)	Ninguno	Centro de Alfabetización/ (EBA)	Primario	Secundario	Educación Básica	Educación Media	Ciclo Post bachiller	Superior	Se ignora	TOTAL
5 - 9	-	-	30	-	49	-	-	-	-	79
10 -14	1	-	23	18	56	-	-	-	2	100
15 - 19	-	-	9	8	13	34	-	1	-	65
20 - 24	-	-	22	11	7	12	1	3	-	56
25 - 54	6	1	167	34	31	15	3	6	6	269
55 y +	21	4	94	1	-	-	-	-	1	121
TOTAL	28	5	345	72	156	61	4	10	9	690

Fuente: INEC, 2010.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

En base al cuadro anterior se concluye en que la deserción escolar es un problema presente en la parroquia, tal es el caso de 345 habitantes cuya asistencia a la primera está registrada, sin embargo, solo 72 asistieron a la secundaria a continuar sus estudios; de la misma forma se observa un bajo porcentaje de pobladores con educación superior.

Conforme al Atlas Ecuatoriano de las Desigualdades, existe cuatro brechas u obstáculos de acceso a la educación sobre los cuales se debe trabajar:

1. *La brusca caída de la asistencia escolar a partir de los 15 años.*



2. *El alto rezago escolar que merma la permanencia de niños y jóvenes en el sistema educativo y la inclusión de aquellos que no están estudiando;*
3. *La preminencia del analfabetismo entre mujeres indígenas, y*
4. *Las notables diferencias de años de escolaridad de la población de áreas urbanas y rurales.*

Tabla 59 Población en Salvias que sabe leer y escribir

POBLACIÓN DE SALVIAS QUE SABE LEER Y ESCRIBIR			
Grupos de edad	Sabe leer y escribir		
	Si	No	TOTAL
De 5 a 9 años	63	16	79
De 10 a 14 años	99	1	100
De 15 a 19 años	65	-	65
De 20 a 24 años	56	-	56
De 25 a 54 años	258	11	269
De 55 y + años	96	25	121
TOTAL	637	53	690

Fuente: INEC, 2010.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

Se determina que, de acuerdo a datos censales, un 7,68% de la población no saben leer ni escribir, lo que afecta directamente en el desarrollo de la parroquia.

Tabla 60 Tasa de analfabetismo en el cantón Zaruma

TASA DE ANALFABETISMO EN EL CANTÓN ZARUMA				
CANTÓN: Zaruma	TASA DE ANALFABETISMO			
	2001		2010	
PARROQUIAS	hombres	mujeres	hombres	mujeres
Muluncay Grande	3,00	4,66	2,53	3,10
Zaruma, Cabecera Cantonal	3,86	3,66	1,85	2,16
Huertas	3,20	3,70	2,87	3,72
Guanazán	15,71	27,86	15,47	31,60
Sinsao	9,68	9,23	6,68	9,39
Salvias	7,89	10,97	4,83	9,50
Guizhaguiña	9,97	10,55	8,24	8,63
Arcapamba	7,57	7,32	5,53	5,79
Abañín	19,44	26,11	13,05	20,78
Malvas	2,63	2,67	4,18	3,26

Fuente: INEC, 2010

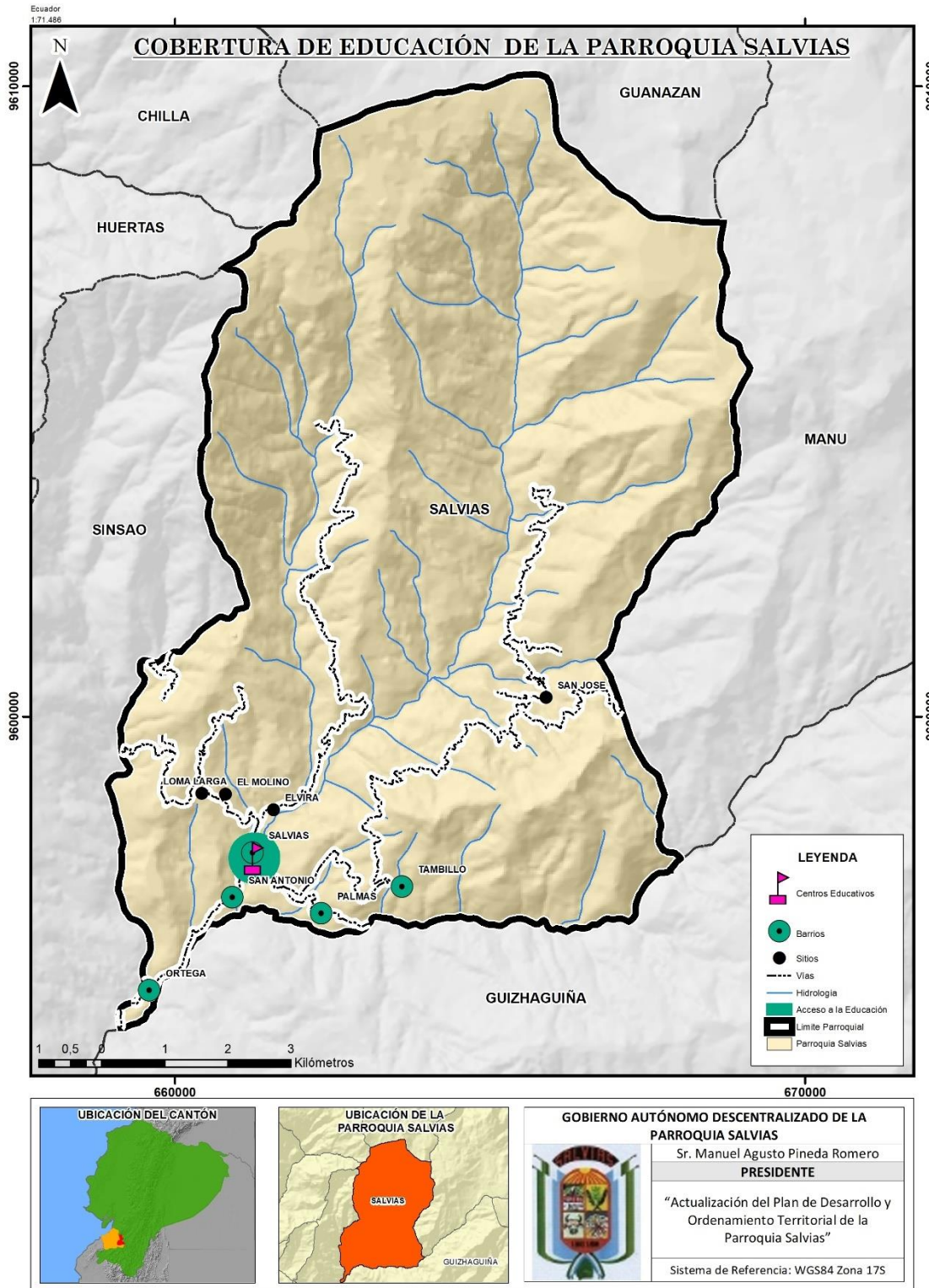
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En base al cuadro anterior se concluye que, si bien Salvias no es la parroquia con mayores tasas de analfabetismo del cantón Zaruma, siguen siendo tasas altas en comparación a otras



parroquias, lo que determina una planificación estratégica, dentro de las competencias del GAD parroquial, que permita promover la disminución paulatina de estas tasas.

Mapa 29 Cobertura del equipamiento de Educación de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



2.1.10. REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES

“La desigualdad en el trato, en los procedimientos, en las leyes y en el disfrute de derechos permite que se mantengan privilegios, jerarquías sociales y patrones culturales que impiden la construcción de una sociedad plurinacional e intercultural horizontal inclusiva, con igualdad de oportunidades y garantías.

Los indicadores sociales dan cuenta de que, pese al avance significativo en la superación de la pobreza, y en el ejercicio de derechos como la salud, la educación, el empleo, la vivienda, la seguridad social de la población en general, las desigualdades se mantienen, es decir, que los grupos más rezagados siguen siendo las mujeres, la población indígena, afroecuatoriana y montubia, y las personas con discapacidad”. [Atlas de las Desigualdades].

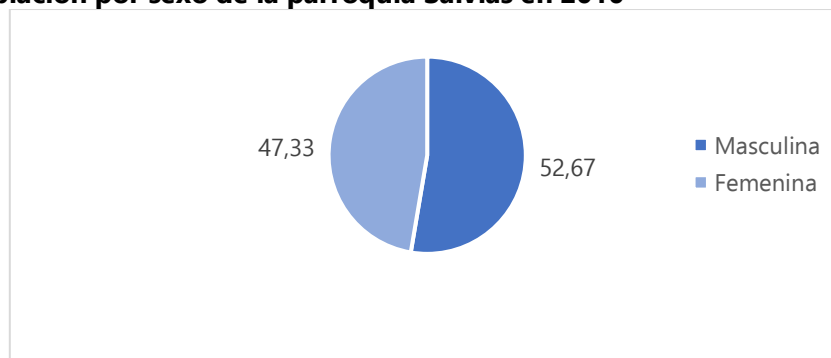
Dentro de las actividades realizadas por el Centro de Salud de Salvias, se cuenta con charlas dirigidas a la población con el objetivo de educar en temas de:

- Atención integral a la violencia.
- Atención integral a poblaciones diversas.
- Atención integral a adultos mayores y adolescentes.
- Atención de promoción de la salud mental, adolescentes y adultos mayores.
- Asesoría en salud sexual y reproductiva.
- Campaña de derechos humanos intramurales.

2.1.10.1. Igualdad de género

De acuerdo al censo de 2010, la población de la parroquia Salvias está conformada por 394 hombres y 354 mujeres, es decir, el 52,67 % de los habitantes corresponde a los hombres y el 47,33 % a las mujeres.

Figura 10 Población por sexo de la parroquia Salvias en 2010



Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



La población de la parroquia Salvias alberga más hombres que mujeres en una diferencia del 5,34%.

2.1.10.1.1. Participación plena y efectiva de la mujer en la vida política, económica y pública

Tabla 61 Porcentaje femenino en la población económicamente activa de la parroquia Salvias

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR SEXO		
SEXO	HABITANTES	%
Femenino	41	15,30
Masculino	227	84,70
TOTAL	268	100

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En conformidad con datos obtenidos del Sistema Nacional de Información, el 35,83% de la población de la parroquia Salvias representa a la población económicamente activa, de la cual, el porcentaje de la población femenina (15,30%) es mucho menor al porcentaje masculino (84,70) en un 69,40 %.

Tabla 62 Distribución de la población por rama de actividad, edad y sexo

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR RAMA DE ACTIVIDAD, SEXO Y EDAD							
RAMA DE ACTIVIDAD	EDAD	<15 AÑOS		15-64 AÑOS		64 AÑOS >	
	SEXO	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca			1	73	14	17
Explotación de minas y canteras				96		2	
Industrias manufactureras				6	2	0	
Construcción				3		1	
Comercio al por mayor y menor				2	4	1	
Actividades profesionales, científicas y técnicas.					1		
Transporte y almacenamiento				10		0	
Información y comunicación							
Administración pública y defensa.				3	2		



	Actividades de servicio administrativo y apoyo.			1			
RAMA DE ACTIVIDAD	Enseñanza	2					
	Actividades de la atención de la salud humana				2		
	Otras actividades de servicios	1					
	Actividades de los hogares como empleadores			1	11		
	no declarado	1		9	1	1	
	TOTAL	1	1	204	40	22	0

Fuente: INEC, 2010.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

Así mismo, y en base a la distribución por rama de actividad, se establece que la mayor cantidad de la población masculina se dedica a la explotación de minas y canteras; por el contrario, las mujeres se dedican en mayor cantidad a actividades como la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.

Existe un porcentaje mayor de mujeres que hombres en la categoría de Empleado u obrero del Estado, Municipio o Consejo Provincial.

2.1.11. USO DE ESPACIO PÚBLICO

De acuerdo con las consideraciones del urbanista Jordi Borja, el espacio público lo conforman todos los lugares de encuentro, en los que se establece una forma de relación ciudadana y en los que se va configurando la cultura propia de esa comunidad.

2.1.11.1. Espacio público y equipamiento en la parroquia

“El capital social se ve fortalecido solo si las personas comparten algo en común y si se establecen lazos de confianza en la medida que forman una parte de otros. De manera que los espacios públicos, sea que tengan el carácter de tradiciones, tendencias generales o eventos esporádicos, son un excelente termómetro para determinar los grados de interacción social, los alcances de los sentidos de pertenencia, las capacidades de apropiación de lo público y los niveles de democracia obtenidos en un barrio, una zona o una ciudad”. (Segovia, 2007).



Dentro de los espacios públicos y recreativos en los diferentes barrios de la parroquia Salvias, se encuentran:

Tabla 63 Espacios públicos en la parroquia Salvias

ESPACIOS PÚBLICOS Y EQUIPAMIENTOS POR BARRIOS EN LA PARROQUIA SALVIAS							
BARRIOS	ESPACIO PUBLICO/ EQUIPAMIENTO						REQUERIMIENTOS DE LA COMUNIDAD
	Parques	Canchas	Coliseo	Iglesia/ Capilla	Casa comunal	Cementerio	
Salvias (cabecera parroquial)	x	x	x	x	x	x	<ul style="list-style-type: none"> Parque infantil.
Barrio Ortega		x		x	x		<ul style="list-style-type: none"> No disponen de áreas verdes. Mejorar infraestructura del Seguro Campesino. Reconstrucción del Dispensario de Salud.
Barrio Palmas		x			x		
Barrio San Antonio		x			x		
Barrio Tambillo		x		x	x		

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En estos espacios se llevan a cabo diferentes eventos de tipo deportivo, fiestas de la localidad y demás reuniones de la comunidad; acorde a información obtenida del GAD Parroquial, estos equipamientos no se encuentran en buen estado debido a la falta de mantenimiento, es por ello que señalan no contribuir de forma adecuada al fortalecimiento de las relaciones sociales de la comunidad.

Adicionalmente, algunos de estos espacios no cuentan con escrituras, como es el caso del Coliseo y Casa Comunal de la cabecera parroquial Salvias; la casa comunal y la cancha del barrio Tambillo; o la cancha del barrio San Antonio;

2.1.12. EMERGENCIA SANITARIA

La Organización Mundial de Salud (OMS), a principios del año 2020, había advertido la amenaza del coronavirus, insistiendo que aquellos países que hasta el mes de febrero aún no se han registrado contagios, se preparen la llegada del COVID-19 (nombre de la enfermedad



que provoca el virus) ya que asumir que uno no está protegido, sería un error fatal (National Geographic en español, 2020).

Con este antecedente, el 29 de febrero de 2020, se ha registrado el primer caso de COVID-19 en Ecuador, lo que ha obligado estar alerta a toda la población ecuatoriana, sin excepciones, y realizar un plan para mitigar esta amenaza. Es por esto que, el Comité de Operaciones de Emergencia (COE) Nacional, Provincial y Cantonal, desde el 14 de marzo, ha estado tomando diversas medidas de protección para el trabajo, educación, salud, movilización, entre otros; para controlar la expansión apresurada y desmesurada del virus.

Las incidencias que ha tenido la propagación del virus COVID-19 en el territorio son varias, ya que, desde la llegada del virus al país, todos los habitantes del territorio ecuatoriano han tenido que cambiar sus hábitos alimenticios, sanitarios, etc. Las medidas de salubridad han incrementado notablemente, desde lavarse frecuentemente las manos con agua y jabón, hasta desinfectar las prendas de vestir antes de ingresar a la vivienda. Todas estas medidas han sido implementadas en todos los rincones del Ecuador.

Por otro lado, los impactos visuales frente a las personas que han fallecido por el virus han incidido en elevar las medidas de protección y acatamiento de las mismas. Es por ello que el aislamiento, cuarentena y distanciamiento han sido fundamentales para contrarrestar las cifras de contagios por COVID-19.

A continuación se detalla las incidencias de la llegada del virus al País, por ende, en la Parroquia.

- **Alimentación**

El Ecuador ha tenido que parar sus actividades productivas y los habitantes de la Parroquia consumen los productos que siembran en sus huertos. Sin embargo, las necesidades básicas no han sido cubiertas en su totalidad, ya que, los habitantes de la parroquia consumen alimentos de sus huertos familiares, sin embargo este abastecimiento no cubre con por los productos de primera necesidad.

Frente a esta realidad, el GAD Parroquial ha realizado la entrega de Kits alimenticios a todas las viviendas de la Parroquia por dos ocasiones.

**Figura 11 Entrega de Kits alimenticios a las familias**

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

- **Educación**

Como consecuencia del “*distanciamiento social*”, en el sector de Educación, se han suspendido las clases presenciales desde el mes de abril, llevando a que los estudiantes continúen con el aprendizaje mediante las clases virtuales; sin embargo, en la parroquia Salvias, la disponibilidad a internet es muy baja, el 93.90 % del total de la población no tiene acceso al internet (INEC, 2010).

Frente a esta realidad, el Distrito Educacional Portovelo – Atahualpa – Zaruma ha decidido realizar “fichas de trabajo” a los estudiantes que no poseen accesibilidad al internet desde sus hogares. Esta metodología implica que, cada 15 días, técnicos del Distrito, conjuntamente con miembros del GAD Parroquial, llegan hacia los hogares más alejados y que no poseen internet, para realizar la entrega de estas fichas y que los estudiantes posteriormente las llenen. Después de 15 días, los técnicos regresan y llevan las fichas llenadas y dejan nuevas fichas para continuar con el proceso de aprendizaje.

- **Salud**

En cuanto a Salud, el equipo médico del subcentro de Salud de la parroquia Salvias, ha estado atendiendo con normalidad.



- **Movilidad**

La restricción de movilización ha sido una de las amenazas más influyentes en el territorio, ya que, los pobladores realizan esta actividad mediante el empleo del transporte público, el cual ha sido suspendido por los meses de abril, mayo, junio y mediados de julio, siendo los meses críticos que ha obligado el apartamiento de los sectores entre sí.

Otra de las consecuencias ha sido que los habitantes no puedan realizar sus actividades cotidianas con normalidad, ya que, a partir del mes de Julio de 2020 se ha permitido el recorrido de transporte público; sin embargo, no se cuenta con la totalidad de los turnos y capacidad de usuarios para el empleo de las mismas.

Figura 12 Distanciamiento Social en la Parroquia Salvias



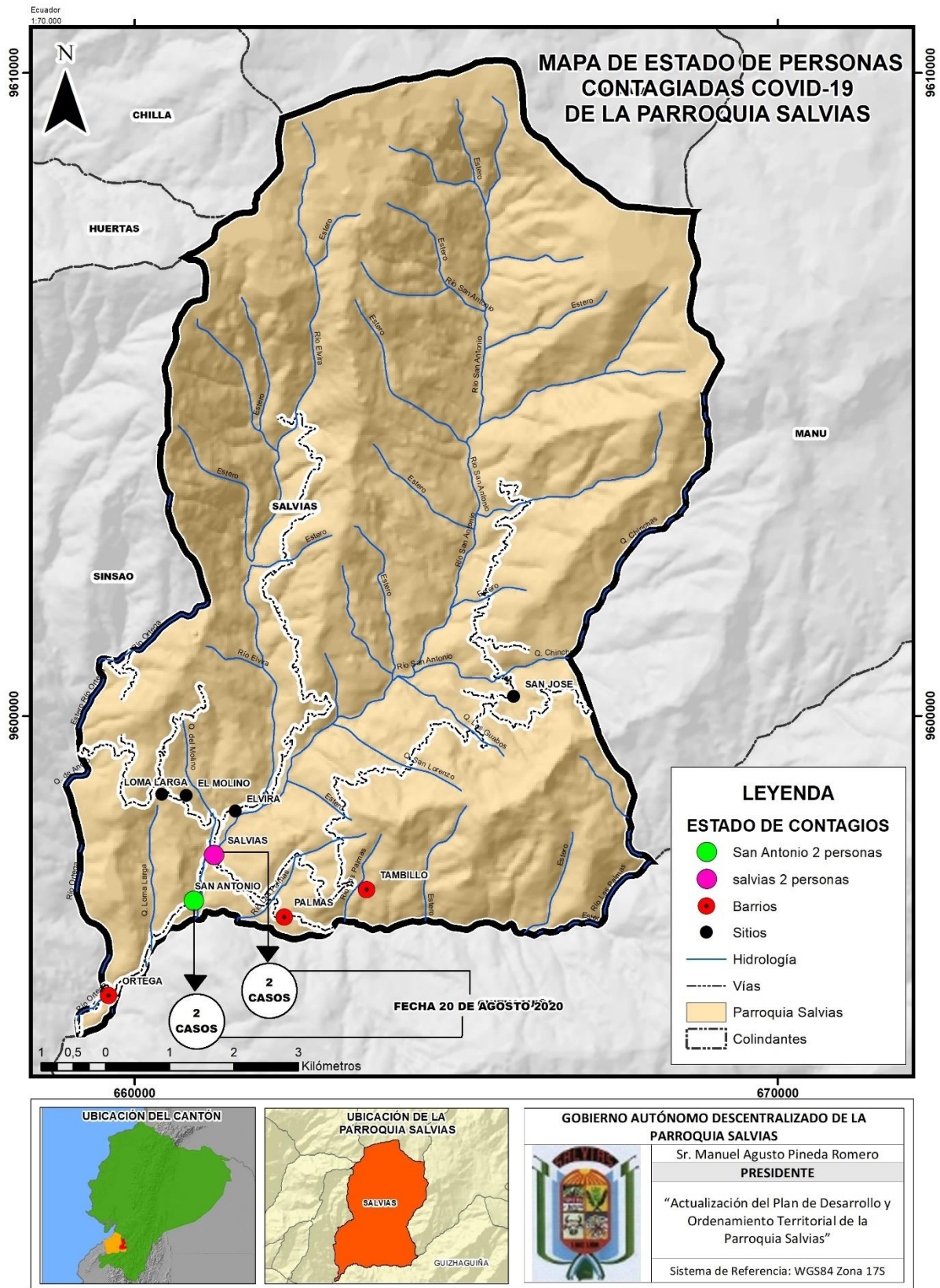
Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

- **Localización**

Hasta el 20 de agosto de 2020, en el cantón Zaruma 160 habitantes han sido diagnosticados con COVID-19; de los cuales, 4 pertenecen a la Parroquia Rural Salvias (2 Barrio San Antonio y 2 Cabecera Parroquial) y se mapean a continuación:



Mapa 30 Casos de COVID – 19 en la parroquia Salvias



Fuente: Distrito de Salud Atahualpa – Portovelo – Zaruma, 2020; GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



2.2. SITIOS TURÍSTICOS

Con respecto al potencial turístico, la parroquia Salvias cuenta con varios atractivos de tipo natural y cultural, los mismos que con la planificación y apoyo adecuados podrían convertirse en fuente de ingresos y empleo para la parroquia.

Tabla 64 Sitios turísticos en la parroquia Salvias

ATRATIVOS TURÍSTICOS EN LA PARROQUIA SALVIAS	
ATRATIVO TURÍSTICO	CATEGORÍA
Cascada de Chaca Cápac	Sitio natural
Cascada El Chimbo	Sitio natural
Cascada El Molino	Sitio natural
Cerro Chivaturco	Sitio natural
Cerro de Arcos	Sitio natural
Río Salvias	Sitio natural
Cascada Chorro Blanco	Sitio natural
Cascada San José	Sitio natural
Laguna en el Río Elvira	Sitio natural
Petroglifo de Salvias	Manifestación cultural
Iglesia de Salvias	Manifestación cultural
Molienda de San Antonio, trapiche	Manifestación cultural

Fuente: GAD Parroquial Salvias/ Socializaciones, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

Cabe mencionar también que en el sitio El Molino existe una Casa de hospedaje para turistas.

2.2.1.1. Acceso público a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles

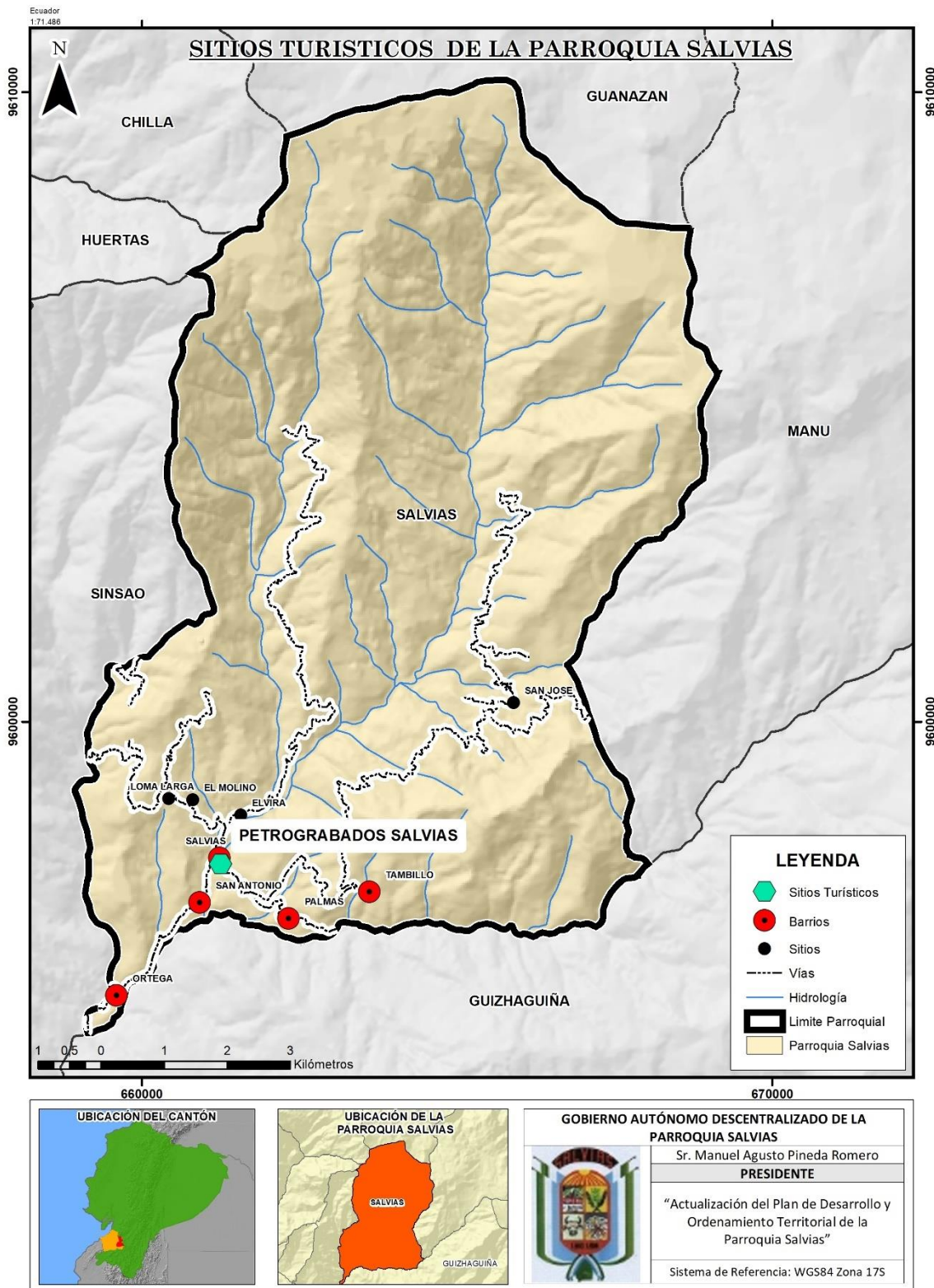
En cuanto a acceso a espacio público ya se estableció que no todos los barrios y sitios cuentan con espacios para recreación y reunión social, lo que implica que aún se puede planificar su crecimiento de manera que cada uno se configure con sus espacios públicos ordenadamente.

Adicionalmente, se debe recordar que el alcance y calidad de las actividades exteriores están influenciados directamente por la configuración física del espacio público; un espacio es inclusivo y accesible universalmente cuando cuenta con la cualidad de fácil acceso para cualquier persona, sin importar la edad o condición física, sobre todo aquellas que tengan limitaciones en la movilidad, comunicación o entendimiento, al respecto ya se estableció según Censo Poblacional 2010, que 23 de los habitantes de la parroquia cuentan con algún



tipo de discapacidad, siendo la discapacidad física la que cuenta con mayor porcentaje de casos.

Mapa 31 Sitios Turísticos de la parroquia Salvias



Fuente: INPC, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



2.3. CULTURA Y PATRIMONIO

2.3.1. CARACTERÍSTICAS DEL TEJIDO SOCIAL

La parroquia Salvias posee una gran variedad de características culturales que la distinguen y la destacan. Entre las festividades locales están las fiestas cívicas de fundación de la parroquia, las mismas que se celebran el 5 de noviembre de cada año, durante estas fiestas se llevan a cabo diferentes eventos sociales, culturales y deportivos además de muestras de gastronomía propia de la parroquia.

Otras de las festividades celebradas son:

Tabla 65 Festividades en la parroquia Salvias

FESTIVIDADES EN LA PARROQUIA SALVIAS	
FESTIVIDAD	FECHA DE CELEBRACIÓN
Fiesta en honor a María Auxiliadora.	30 de mayo / 10 de agosto
Elección de la reina de la parroquia.	10 de agosto
Fiesta en honor a Cristo Crucificado y la Virgen del Cisne.	2da. semana de septiembre
Fiestas del Club Los Dinámicos.	26 de septiembre
Fiestas del Club Juvenil Salvias.	28 de octubre
Fiestas en honor a San Antonio y al Divino Niño.	12 de octubre
Fiesta en honor a la Virgen del Carmen.	2da. semana de octubre

Fuente: GAD Parroquial Salvias / Socializaciones, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

2.3.1.1. Organizaciones sociales (capacidad e infraestructura)

El tejido social es el resultado de las relaciones entre los individuos en una sociedad; estas permiten crear vínculos sociales en el interior de las familias, entre ellas y entre asociaciones. A parte de las juntas barriales existentes, hay otras organizaciones locales de tipo religioso y deportivo.

Tabla 66 Organizaciones sociales en la parroquia Salvias

ORGANIZACIONES SOCIALES DE LA PARROQUIA SALVIAS		
ORGANIZACIÓN	ACTORES IDENTIFICADOS	UBICACIÓN
GAD Parroquial	Gobierno Parroquial de Salvias.	Toda la parroquia
Presidente barrial	Autoridades barriales y comunitarios.	Toda la parroquia
Comités de mejoras	Comité del Cementerio.	Parroquial
	Comité de Sub- Centro de Salud.	Parroquial



ORGANIZACIÓN	ACTORES IDENTIFICADOS	UBICACIÓN
Juntas de agua Religiosas	Juntas de Agua de Salvias.	Parroquial
	Comité de la Casa de Dios.	Barrio central
	Aso Devotos de María Auxiliadora.	Barrio central
	Grupo de Apoyo social Virgen del Cisne.	Barrio central
Clubs deportivos	Club Juvenil Salvias.	Parroquial
	Club Deportivo Juvenil Palmeiras.	Palmas
	Grupo juvenil Palmas	Palmas
	Club Deportivo los Dinámicos	Parroquial

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

De conformidad con el Plan de Desarrollo Parroquial vigente, la acogida de la población a convocatorias es relativamente baja (50%), su baja respuesta se debe al poco afecto al sistema político. Las reuniones se planifican con la ayuda del presidente de la Junta Parroquial y los presidentes barriales, en otros casos se comunican a través del altavoz de la iglesia o por medio de cuñas radiales.

También señala que el apoyo inter barrial a obras en la población se vea inmersa es del 100%, su colaboración y participación en acciones comunitarias está garantizada, ya que los pobladores de cada barrio.

2.3.2. SEGURIDAD CIUDADANA

De conformidad con el Plan de Desarrollo Cantonal, Zaruma cuenta con cinco Unidades de Policía Comunitaria, sin embargo ninguno de estos establecimientos se ubica en la parroquia Salvias, motivo por el cual, de la seguridad ciudadana en la parroquia se encarga la Oficina de Tenencia Política ubicada en la cabecera parroquial; con referencia a delincuencia se han suscitado robos de ganado; la dispersión de la población sumada al tiempo de respuesta de las UPCs de las parroquias vecinas, contribuyen a un sentimiento colectivo de inseguridad ciudadana.

Tabla 67 Unidades de Policía Comunitaria en el cantón Zaruma

UPC EN EL CANTÓN ZARUMA	
PARROQUIA	UPC
Zaruma	1
Abañín	1
Muluncay Grande	1

Fuente: Ministerio del Interior, 2012.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Cabe agregar que de acuerdo al Ministerio del Interior no existen Estaciones de Bomberos en el cantón Zaruma ni en sus parroquias.

2.3.3. IDENTIDAD CULTURAL

La identidad cultural es el conjunto de valores, tradiciones, símbolos, creencias y modos de comportamiento dentro de una sociedad, con los cuales los individuos del grupo pueden fortalecer su sentido de pertenencia, sin dejar de lado la característica heterogénea y diversa de cada sociedad.

En el caso particular de la parroquia Salvias, se distinguen 6 grupos étnicos autos identificados.

2.3.3.1. Grupos étnicos

Tabla 68 Grupos étnicos en la parroquia Salvias

POBLACIÓN POR GRUPO ÉTNICO, RANGOS DE EDAD Y SEXO									
RANGOS DE EDAD	SEXO	GRUPO ÉTNICO							TOTAL
		Afroecuatoriano	Blanco/a	Indígena	Mestizo/a	Montubio/a	Mulato/a	Otro/a	
0 - 14 Años	Mujeres	-	7	-	98	7	-	-	112
	Hombres	2	9	-	105	10	1	-	127
15 - 54 Años	Mujeres	-	13	1	181	13	-	-	208
	Hombres	-	16	-	208	8	-	-	232
55 - 79 Años	Mujeres	-	4	-	19	1	-	-	24
	Hombres	-	2	-	20	5	-	-	27
80 y más años de edad	Mujeres	-	2	-	8	-	-	-	10
	Hombres	-	1	-	7	-	-	-	8
TOTAL		2	54	1	646	44	1	0	748

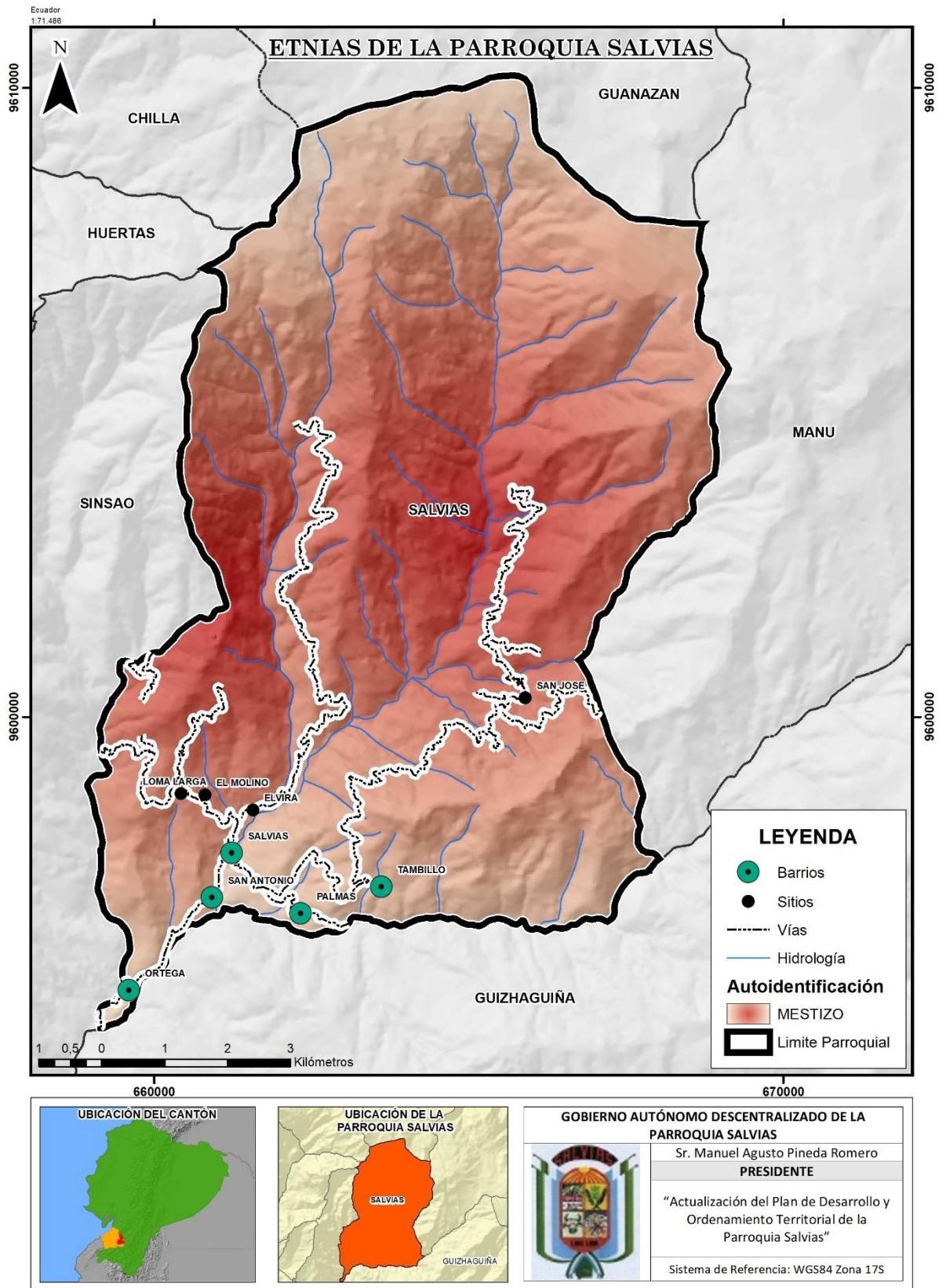
Fuente: INEC, 2010.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

La mayor parte de la población de la parroquia Salvias, de acuerdo a datos censales 2010 se auto identifica como mestizo/a en un porcentaje del 86,36% de la población total, seguido de los grupos étnicos blanco/a y montubio/a.



Mapa 32 Etnias de la parroquia Salvias



Fuente: IGM, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



2.3.4. MOVILIDAD SOCIAL

La movilidad social hace referencia al conjunto de movimientos o desplazamientos que efectúan los individuos, las familias o los grupos sociales dentro de un determinado sistema socioeconómico, es aquí donde se estudia y define la estratificación social de una sociedad. La educación y preparación en general, son un factor esencial para que la movilidad social se fortalezca y dinamice.

2.3.5. PATRIMONIO TANGIBLE E INTANGIBLE DEL TERRITORIO (NIVEL DE CONSOLIDACIÓN)

2.3.5.1. Patrimonio material inmueble

Son los bienes culturales que no pueden ser trasladados de un lugar a otro al ser sitios arqueológicos, ejemplo: construcciones de la época de la Colonia y República, huacas, cementerios, cuevas, andenes y templos.

Tabla 69 Bienes inmuebles de la parroquia Salvias

BIENES INMUEBLES DE LA PARROQUIA SALVIAS	
CÓDIGO DEL BIEN	DENOMINACIÓN
BI-07-13-59-000-000003	Vivienda
BI-07-13-59-000-08-000004	Iglesia de Salvias
BI-07-13-59-000-08-00001B	Recreativo
BI-07-13-59-000-00001A	Vivienda Dositeo Alberto Veintimilla Valdiviezo
BI-07-13-59-000-000002	Productivo

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

2.3.5.2. Patrimonio material arqueológico

La parroquia Salvias cuenta con un importante bien arqueológico, Petro Grabados Salvias, mismo que según datos recopilados por el GAD parroquial, se encuentra altamente destruido.

Tabla 70 Bienes arqueológicos de la parroquia Salvias

BIENES ARQUEOLÓGICOS DE LA PARROQUIA SALVIAS					
CÓDIGO DEL BIEN	NOMBRE	TIPO DE CAMINO	SITUACIÓN DEL YACIMIENTO	REGIÓN ECOLÓGICA	CALIDAD
AY-07-13-59-000-13-000684	Petro grabados Salvias	Cápac Ñan	Altamente destruido	Bosque seco tropical	Asentamiento superficial (a cielo abierto)

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



2.3.5.3. Patrimonio material mueble

Se conoce como Patrimonio material a todos los bienes culturales que puedan ser trasladados de un lugar a otro, esto quiere decir, a las pinturas, cerámicas, libros, documentos, monedas, textiles, orfebrería, entre otros; en el caso de Salvias, los bienes muebles son resultado de las creencias religiosas. La parroquia Salvias cuenta con los siguientes bienes muebles:

Tabla 71 Bienes muebles en la parroquia Salvias

BIENES MUEBLES DE LA PARROQUIA SALVIAS	
CÓDIGO DEL BIEN	DENOMINACIÓN
BM-07-13-59-001-12-000006	CAMPANAS
BM-07-13-59-001-12-000001	VIRGEN MARÍA AUXILIADORA
BM-07-13-59-001-12-000002	CRUCIFIJO
BM-07-13-59-002-12-000001	VIRGEN DEL CARMEN
BM-07-13-59-002-12-000002	SAN PEDRO APÓSTOL
BM-07-13-59-002-12-000003	CRUCIFIJO

Fuente: INPC, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

2.3.5.4. Patrimonio inmaterial

El patrimonio inmaterial de un lugar hace referencia a las tradiciones, expresiones heredadas de antepasados, usos sociales, rituales, actos festivos, gastronomía típica, ceremonias, costumbres, folclor y demás técnicas transmitidas de generación en generación, impartiendo a las comunidades sentimientos e identidad cultural. Las manifestaciones de estos bienes se ven reflejadas en la cultura viva de cada pueblo.

Conforme a información obtenida del GAD Parroquial Salvias, la parroquia se creó mediante acuerdo del Ministerio de Gobierno del 5 de noviembre de 1993 y debe su nombre a la abundancia en la zona de la planta medicinal llamada Salvia, comúnmente usada en la época colonial por quienes se aprovisionaban de las medicinas en las boticas de entonces.

Tabla 72 Patrimonio inmaterial de la parroquia Salvias

PATRIMONIO CULTURAL INMATERIAL DE LA PARROQUIA SALVIAS	
CÓDIGO DEL BIEN	DENOMINACIÓN
IM-07-13-59-000-12-007571	Elaboración de dulces en Salvias.
IM-07-13-59-000-12-007572	Platos tradicionales.
IM-07-13-59-000-12-007557	Fiestas religiosas.
IM-07-13-59-000-12-007564	Curandera en la parroquia de Salvias.



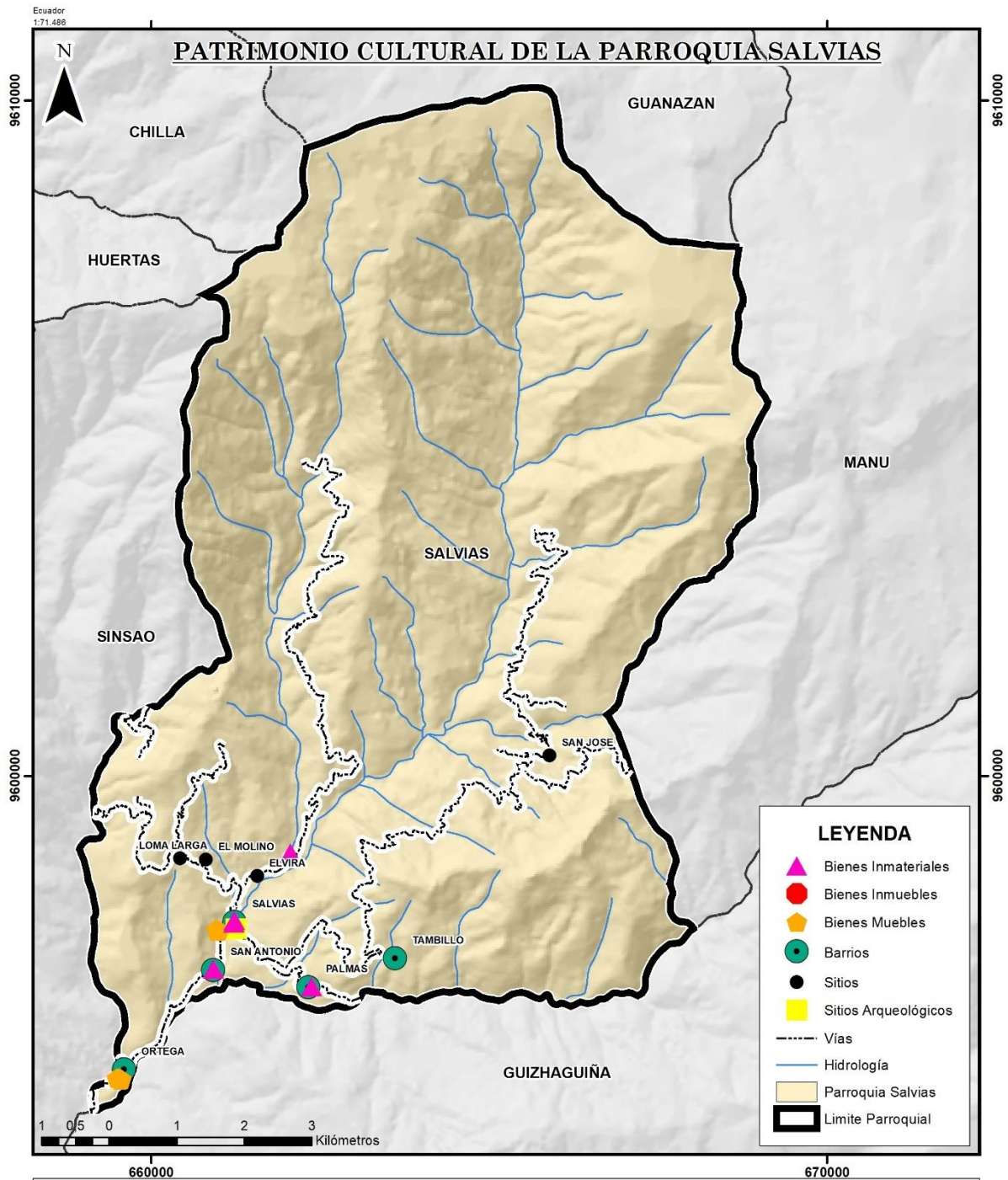
CÓDIGO DEL BIEN	DENOMINACIÓN
IM-07-13-59-000-12-007565	Sobador en el barrio San Antonio.
IM-07-13-59-000-12-007559	Elaboración de la panela.
IM-07-13-59-000-12-007558	Labrado de madera y construcción de viviendas.
IM-07-13-59-000-12-007568	Crianza de animales y relación de la luna.
IM-07-13-59-000-12-007560	Elaboración de ollas de barro.
IM-07-13-59-000-12-007561	Pirotecnia.
IM-07-13-59-000-12-007563	Tejidos con lana de borrego y otros.
IM-07-13-59-000-12-007562	Rasgos históricos de la parroquia.
IM-07-13-59-000-12-007556	Juegos tradicionales.
IM-07-13-59-000-12-007566	Prácticas agrícolas y la relación con la luna.
IM-07-13-59-000-12-007484	Oraciones a la virgen María Auxiliadora.
IM-07-13-59-000-12-007491	Adivinanzas.
IM-07-13-59-000-12-007490	Coplas y amorfinos en el barrio Palmas.
IM-07-13-59-000-12-007489	Coplas y amorfinos en la parroquia.
IM-07-13-59-000-12-007495	Octavas
IM-07-13-59-000-12-007494	Leyendas de fantasmas en la parroquia.
IM-07-13-59-000-12-007487	Dichos.
IM-07-13-59-000-12-007493	Leyendas de apariciones y espantos en la parroquia.
IM-07-13-59-000-12-007486	Cuentos varios.
IM-07-13-59-000-12-007492	Humoradas.
IM-07-13-59-000-12-007485	Cuentos: Los tres hermanos, Mariquita y Joselito
IM-07-13-59-000-12-007488	Alabados y rezos.
IM-07-13-59-000-09-000131	Piedra Sagrada.
IM-07-13-59-000-09-000211	Maldición de la Campana.
IM-07-13-59-000-09-000127	Nombre de Salvias.
IM-07-13-59-000-09-000212	Uso medicinal de la goma arábica.
IM-07-13-59-000-09-000212	Fiesta de la virgen María Auxiliadora.
IM-07-13-59-000-09-000213	Celebración de Semana Santa.
IM-07-13-59-000-09-000128	Horchata.
IM-07-13-59-000-09-000129	Patarashca.

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Mapa 33 Patrimonio cultural de la parroquia Salvias



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PARROQUIA SALVIAS	
Sr. Manuel Augusto Pineda Romero	
PRESIDENTE	
"Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Salvias"	
Sistema de Referencia: WGS84 Zona 17S	

Fuente: INPC, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



2.4. SÍNTESIS DEL COMPONENTE SOCIO CULTURAL

Tabla 73 Matriz de síntesis de componente SOCIO – CULTURAL

SÍNTESIS DE COMPONENTE SOCIO-CULTURAL		
VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
POBLACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> El cantón Zaruma crece a razón de un 0.32% anual. El 59,09 % de la población se encuentra dentro de la PEA. La población en cuanto a distribución por sexo es relativamente equitativa, con un 5,35% de diferencia de hombres más que mujeres. De acuerdo a los datos estadísticos, Salvias ha disminuido su nivel de pobreza en un 13,28% a nivel de pobreza en hogares y un 12,34% a nivel de pobreza en habitantes. 	<ul style="list-style-type: none"> La parroquia Salvias es la más pequeña del cantón, sin embargo, su población está bastante dispersa. La población de Salvias disminuye en una tasa del -0,83 % anual. Los pobladores migran internamente a otras parroquias en busca de trabajos relacionados con la minería. La población no considera rentables las actividades agropecuarias.
SALUD	<ul style="list-style-type: none"> Los centros de salud del cantón realizan visitas domiciliarias semanalmente, así como campañas de vacunación, especialmente a la población infantil. Dentro de la promoción de salud y prevención de enfermedades, el Centro de Salud de Salvias dispone de diversas charlas, campañas y asesorías. El Centro de Salud de Salvias ha elaborado un Plan Local de Salud que busca reducir los principales problemas y situaciones de riesgo en la población. 	<ul style="list-style-type: none"> No cuentan con la dotación de su suministro de agua potabilizado y apto para el consumo humano. Malas condiciones higiénicas dietéticas y consumo de alimentos inseguros favorecen la transmisión de los parásitos. Algunas viviendas arrojan desechos directamente al medio natural. La infraestructura física del Centro de Salud se encuentra en mal estado, además de faltar insumos, personal, materiales y equipos. Existe elevada incidencia de pacientes con malnutrición, malos hábitos higiénicos y enfermedades respiratorias. El medio ambiente es uno de los causantes principales de las morbilidades más comunes. 3,07% de la población cuenta con algún tipo de discapacidad. Solo un 6,88 % de la población cuenta con afiliación a las diferentes modalidades de seguro social.
EDUCACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> Existen alrededor de 97 estudiantes en los distintos niveles educativos de los establecimientos de la parroquia. 	<ul style="list-style-type: none"> Se observa un bajo porcentaje de pobladores con educación superior, lo que determina que existe un alto índice de deserción escolar. El 7,68% de la población (muestra de 690 pobladores) no sabe leer ni escribir. La parroquia posee una tasa de analfabetismo del 4,83% en hombres y un 9,50% en mujeres.

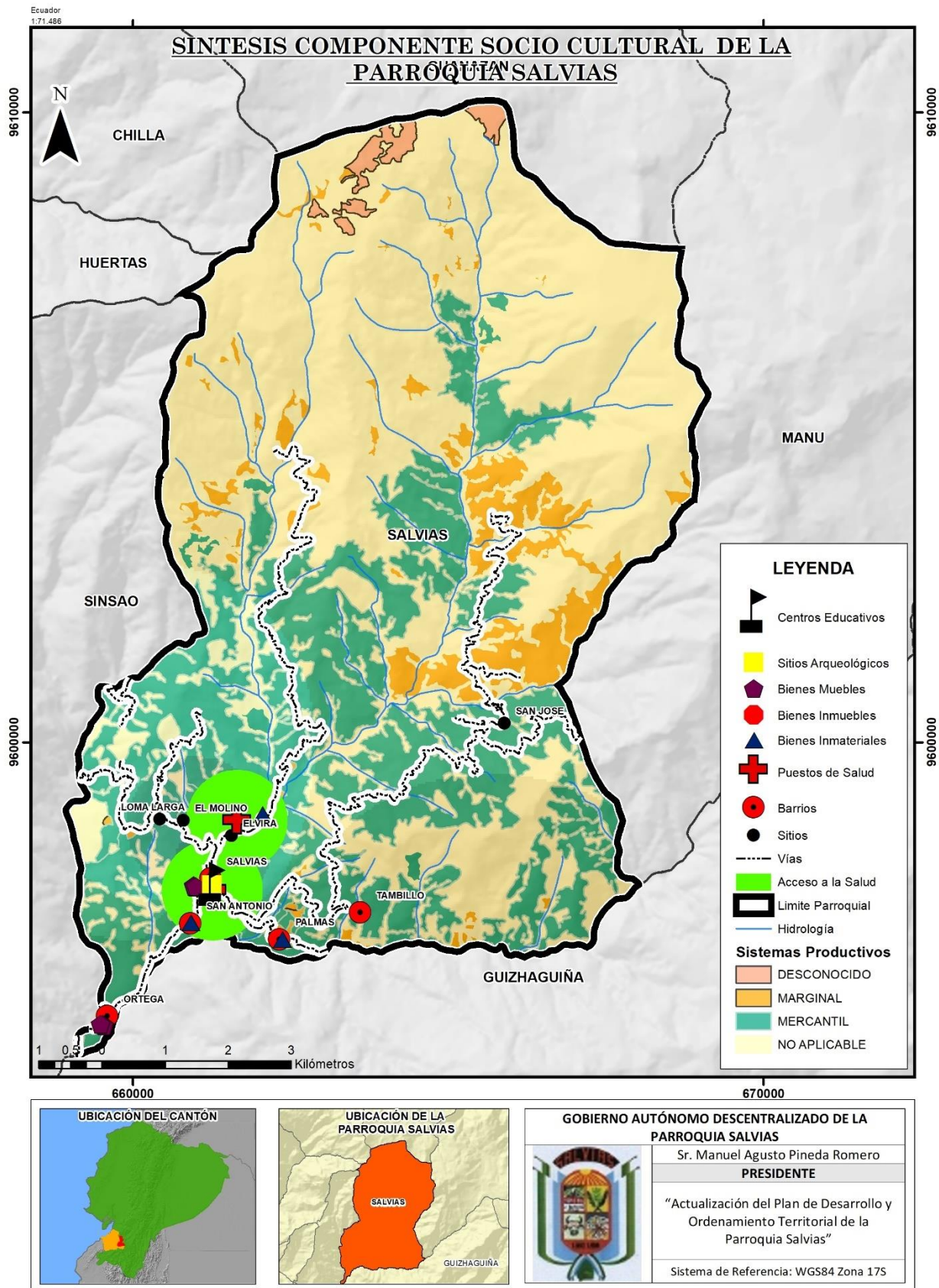


VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
ESPACIO PÚBLICO	<ul style="list-style-type: none"> La parroquia Salvias cuenta con diversos espacios públicos y recreativos, aunque no en todos sus barrios y sitios. Las áreas verdes son extensas. Con respecto al potencial turístico, la parroquia Salvias cuenta con varios atractivos de tipo natural y cultural. En los barrios y sitios que aún no cuentan con espacios recreativos, se los pueden planificar adecuadamente. 	<ul style="list-style-type: none"> Existe un alto índice de contaminación en el medio ambiente. Algunos de los espacios públicos se encuentran en mal estado debido a la falta de mantenimiento. Algunos de estos espacios no cuentan con escrituras.
CARACTERÍSTICAS DEL TEJIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> Existen diversas actividades festivas, culturales y deportivas que afianzan la cohesión de la población en la parroquia. En la parroquia existen diversas organizaciones sociales. La colaboración y participación de la población en acciones comunitarias está garantizada de acuerdo al PDOT vigente. 	<ul style="list-style-type: none"> El porcentaje de la población femenina económicamente activa (15,30%) es mucho menor al porcentaje masculino (84,70) en un 69,40%. La parroquia no cuenta con una Unidad de Policía Comunitaria. No existen Estaciones de Bomberos en el cantón Zaruma ni en sus parroquias.
PATRIMONIO	<ul style="list-style-type: none"> La parroquia Salvias cuenta con diversos bienes culturales, muebles e inmuebles. 	<ul style="list-style-type: none"> Algunos barrios sufren deslizamientos en vías, lo que dificulta el acceso a los sitios de interés de la parroquia.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Mapa 34 Síntesis del Componente Socio - Cultural



Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



3. ECONÓMICO PRODUCTIVO

3.1. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA)

La Población Económicamente Activa son las personas de 15 años y más que trabajaron al menos 1 hora en la semana de referencia o aunque no trabajaron, tuvieron trabajo (empleados); y personas que no tenían empleo pero estaban disponibles para trabajar y buscan empleo (desempleados).

En la parroquia Salvias se tiene un indicador de 268 personas en edad de trabajar, lo que representa el 35.82 % del total de la población, lo que representa que el tercio de la población de Salvias están desarrollando alguna actividad productiva o están en edad para trabajar.

3.1.1. NIVELES DE INSTRUCCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA PEA

Tabla 74 Nivel de instrucción de la PEA de la parroquia Salvias

Nivel de instrucción al que asiste o asistió	Grupo de ocupación (Primer Nivel)	
	Total	%
Ninguno	4	1,49
Centro de Alfabetización/(EBA)	2	0,75
Primario	172	64,18
Secundario	24	8,96
Educación Básica	25	9,33
Educación Media	27	10,07
Ciclo Postbachillerato	2	0,75
Superior	8	2,99
Se ignora	4	1,49
Total	268	100

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

El 64.18% de la Población Económicamente Activa en la parroquia Salvias tiene un nivel de instrucción en primaria con 172 personas. Lo que representa que más de la mitad de la población no tiene una preparación en secundaria y bachillerato.

Mientras que el 10.07% tiene un nivel de instrucción medio. La instrucción universitaria o superior representa solamente el 2.99% de la población.



3.1.1.1. Índice de trabajo infantil

Se prohíbe el trabajo de menores de quince años, y se implementarán políticas de erradicación progresiva del trabajo infantil. (Constitución de la República del Ecuador. Art. 46, Lit. 2). En base a la consideración anterior, y tomando en cuenta las cifras obtenidas del INEC, Censo Poblacional 2010, se tiene que la población económicamente activa en la parroquia Salvias es de 268 habitantes, de los cuales se tiene los siguientes datos en base a grupos de edad:

Tabla 75 índice de trabajo dentro o fuera del hogar por grupos de edad

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA POR GRUPOS DE EDAD		
RANGOS DE EDAD	Número [hab]	Porcentaje [%]
< 15 años	2	0,75
15 a 64 años	244	91,04
> 64 años	22	8,21
TOTAL	268	100,00

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En la parroquia Salvias existe un porcentaje del 0.75% de la población de niños que están realizando, lo cual es un índice bastante bajo porque existen solamente 2 casos. Pero es un factor que no deja de preocupar porque esta variable con el pasar del tiempo tiende a crecer dependiendo de las condiciones económicas que atraviesen los hogares de la parroquia Salvias.

3.1.2. ESPECIALIZACIÓN /POLARIZACIÓN DE LA PEA

Tabla 76 Especialización de la PEA de la parroquia Salvias

GRUPOS DE OCUPACIÓN	TOTAL	%
Profesionales científicos e intelectuales	1	0,37
Técnicos y profesionales del nivel medio	1	0,37
Personal de apoyo administrativo	4	1,49
Trabajadores de los servicios y vendedores	18	6,72
Agricultores y trabajadores calificados	81	30,22
Oficiales, operarios y artesanos	7	2,61
Operadores de instalaciones y maquinaria	72	26,87
Ocupaciones elementales	73	27,24
no declarado	11	4,10
Total	268	100

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



El 30.22% de la población de la parroquia Salvias se dedica a las actividades agrícolas y son trabajadores con experiencia en su rama. Este indicador es el más elevado de todas las ocupaciones, pero bastante cerca de esta actividad se encuentran los operadores de instalaciones y maquinarias. Con lo cual se puede determinar que la agricultura con respecto a otros oficios no es una actividad bastante consolidada en la región.

3.1.3. PRINCIPALES ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y SECTORES PRODUCTIVOS

Tabla 77 Actividades económicas de la parroquia Salvias

Rama de actividad (Primer nivel)	Total	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	105	39,18
Explotación de minas y canteras	98	36,57
Industrias manufactureras	8	2,99
Construcción	4	1,49
Comercio al por mayor y menor	7	2,61
Transporte y almacenamiento	10	3,73
Actividades profesionales, científicas y técnicas	1	0,37
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	1	0,37
Administración pública y defensa	5	1,87
Enseñanza	2	0,75
Actividades de la atención de la salud humana	2	0,75
Otras actividades de servicios	1	0,37
Actividades de los hogares como empleadores	12	4,48
no declarado	12	4,48
Total	268	100,00

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

La actividad agrícola en la parroquia Salvias según la tabla se muestra con un índice del 39.18% de habitantes que realizan esta actividad. Mientras que las actividades mineras representan el 36.57% de la población.

Este análisis muestra que no existe una gran diferencia en cuanto a la actividad con más supremacía dentro de la parroquia. Esto indica que no existe una actividad económica establecida o matriz productiva establecida en la parroquia, sino que los pobladores se



trasladan a trabajar hacia otros poblados cercanos de Salvias, especialmente: Zaruma y Portovelo.

La ganadería ha tenido en los últimos años un repunte importante, especialmente por la colaboración del MAG, quien ha incentivado a los ganaderos de la asociación ASOPROCAMIR a elevar su producción para poder elaborar derivados de los lácteos en una fábrica que está implementada con la tecnología necesaria para elaborar estos productos.

3.1.3.1. Agricultura

La actividad de cultivo en la parroquia está en proceso de crecimiento, su producción es para el consumo local con la siembra de productos de ciclo corto como la papa china, caña de azúcar, café, banano, etc. En el caso de árboles frutales, su siembra es opcional o natural, la cosecha se lleva a cabo dependiendo la temporada estacional para cada tipo de fruta.

Los productos agrícolas en su gran mayoría se producen para el autoconsumo, otros son vendidos dentro de la parroquia, no cuentan con un lugar de comercialización interno el intercambio se hace personalizado, el excedente se comercializa en la cabecera cantonal de Zaruma. (GAD Parroquial de Salvias, 2020)

3.1.4. SISTEMAS AGROALIMENTARIOS

La formación vegetal originada por intervención humana, tiene como propósito la producción de especies alimenticias de ciclo corto o perenne, usadas para consumo familiar o comercialización.

Entre las plantaciones más recurrentes se encuentran los siguientes: cítricos, frutales, café, caña de azúcar, banano, plátano, avena, papas. Las plantaciones no tienen un esquema determinado, y su siembra por lo general es intercalada entre los diferentes productos. Dichas plantaciones se encuentran en terrenos aledaños a las casas donde habitan sus productores y el uso que se le dan a estos cultivos son el autoconsumo, en caso de existir excedente es vendido a los pobladores de la zona o en parroquias aledañas (GAD Parroquial de Salvias, 2020).



3.1.4.1. Destinos de la producción

Tabla 78 Destinos de la producción

DESTINOS Y PRODUCCIÓN DE LA PARROQUIA SALVIAS			
BARRIOS	ACTIVIDAD ECONÓMICA	PRODUCCIÓN	DESTINO
Salvias (cabecera parroquial).	Fábrica de lácteos (ASOPROCAMIR)	Productos Lácteos	Zaruma, Portovelo, Salvias, Loja
Barrio Ortega.	Ganadería y Minería	Porcinos	Salvias, Zaruma
Barrio San Antonio.	Ganadería y Agricultura	Cultivos de consumo personal, Ganado (Vacuno, Porcino, Avícola)	Salvias, Zaruma, Loja, Autoconsumo
Barrio Tambillo.	Ganadería	Porcina, Vacuna, avícola	Salvias, Zaruma, Loja, Autoconsumo
Salvias Alto	Ganadería, Piscicultura, Agricultura	Vacuna, Porcina, Tilapia, Caña de azúcar, Panela, lácteos	Zaruma, Portovelo, Salvias, Loja
San José	Ganadería	Porcina, Vacuna, avícola	Loja y Zaruma
Loma Larga	Ganadería y Agricultura	Cítricos, frutales, café, caña de azúcar, plátano, papas, Ganado (Vacuno, Porcino, Avícola)	Salvias, Zaruma, Loja, Autoconsumo
El Molino	Ganadería, Piscicultura, Agricultura (Consumo Personal)	Porcina, Aves de corral, Tilapia	Zaruma, Sinsao, parroquias dentro del cantón
Elvira	Ganadería	Porcina, Vacuno	Zaruma, Salvias

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

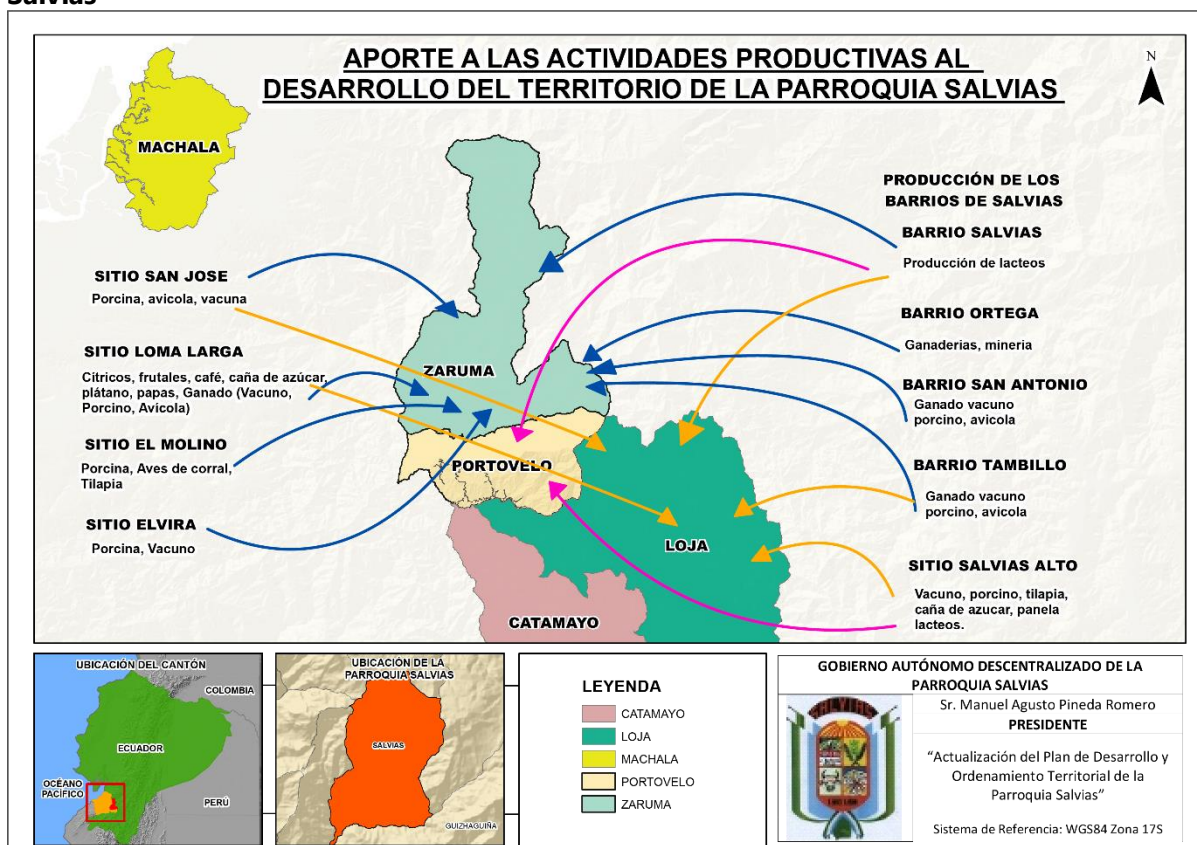
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

Generalmente la producción agrícola dentro de la parroquia se destina hacia el autoconsumo. La producción de cultivos: cítricos, frutales, y hortalizas están en un proceso de crecimiento ya que la mayoría de estos productos como se lo mencionó anteriormente se destinan para el consumo de sus productores, y los excedentes se los comercializa dentro de la misma parroquia e incluso hasta la cabecera cantonal de Zaruma.

Los productos porcinos como carne, en pie o embutidos, son vendidos a Loja y Zaruma, mientras que los avícolas se venden dentro de la propia parroquia y en la cabecera cantonal de Zaruma.



Mapa 35 Aporte a las Actividades Productivas al Desarrollo del Territorio de la Parroquia Salvias



Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

3.1.5. TIPOS DE SISTEMAS PRODUCTIVOS

Tabla 79 Sistemas Productivos de la parroquia Salvias

Sistema productivo	Cobertura	Área [has]	%
Desconocido	Pino	95,23	0,98
Marginal	Pasto cultivado	693,79	7,16
Marginal	Maíz	1,83	0,02
Marginal	Yuca	2,14	0,02
Marginal	Café	1,63	0,02
Marginal	Caña de azúcar artesanal	8,01	0,08
Marginal	Plátano	15,11	0,16
Marginal	Misceláneo de ciclo corto	1,68	0,02
Marginal	Pasto cultivado con presencia de árboles	29,56	0,31
Marginal	Misceláneo de frutales	9,71	0,10
Mercantil	Pasto cultivado	3152,74	32,53
No aplicable	Paramo arbustivo medianamente alterado	241,32	2,49
No aplicable	Matorral húmedo medianamente alterado	2,43	0,03
No aplicable	Paramo herbáceo poco alterado	1034,45	10,67
No aplicable	Matorral húmedo medianamente alterado	1811,95	18,69



Sistema productivo	Cobertura	Área [has]	%
No aplicable	Matorral húmedo poco alterado	1617,07	16,68
No aplicable	Vegetación herbácea húmeda poco alterada	759,11	7,83
No aplicable	Bosque húmedo muy alterado	193,16	1,99
No aplicable	Afloramiento rocoso	15,18	0,16
No aplicable	Centro poblado	7,20	0,07
Total		9693,29	100,00

Fuente: MAG, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

El sistema productivo que más se ha podido identificar en el territorio es el de tipo mercantil con un área de 3152.74 hectáreas que representa el 32.53% del total del territorio. La cobertura vegetal con que cuenta esta área es de pasto cultivado.

El pasto cultivado principalmente está destinado para incrementar la producción de la actividad productiva de la ganadería y la producción de derivados de lácteos.

3.1.5.1. Sistema productivo mercantil

El sistema mercantil está compuesto principalmente por pequeños y medianos productores, que realizan cultivos y cosechas en escalas considerables, que permitan incrementar su producción ganadera, y consecutivamente la producción de leche para destinarla a su industrialización.

3.1.5.2. Factores de producción

Son los recursos que una empresa o una persona utiliza para crear y producir bienes y servicios.

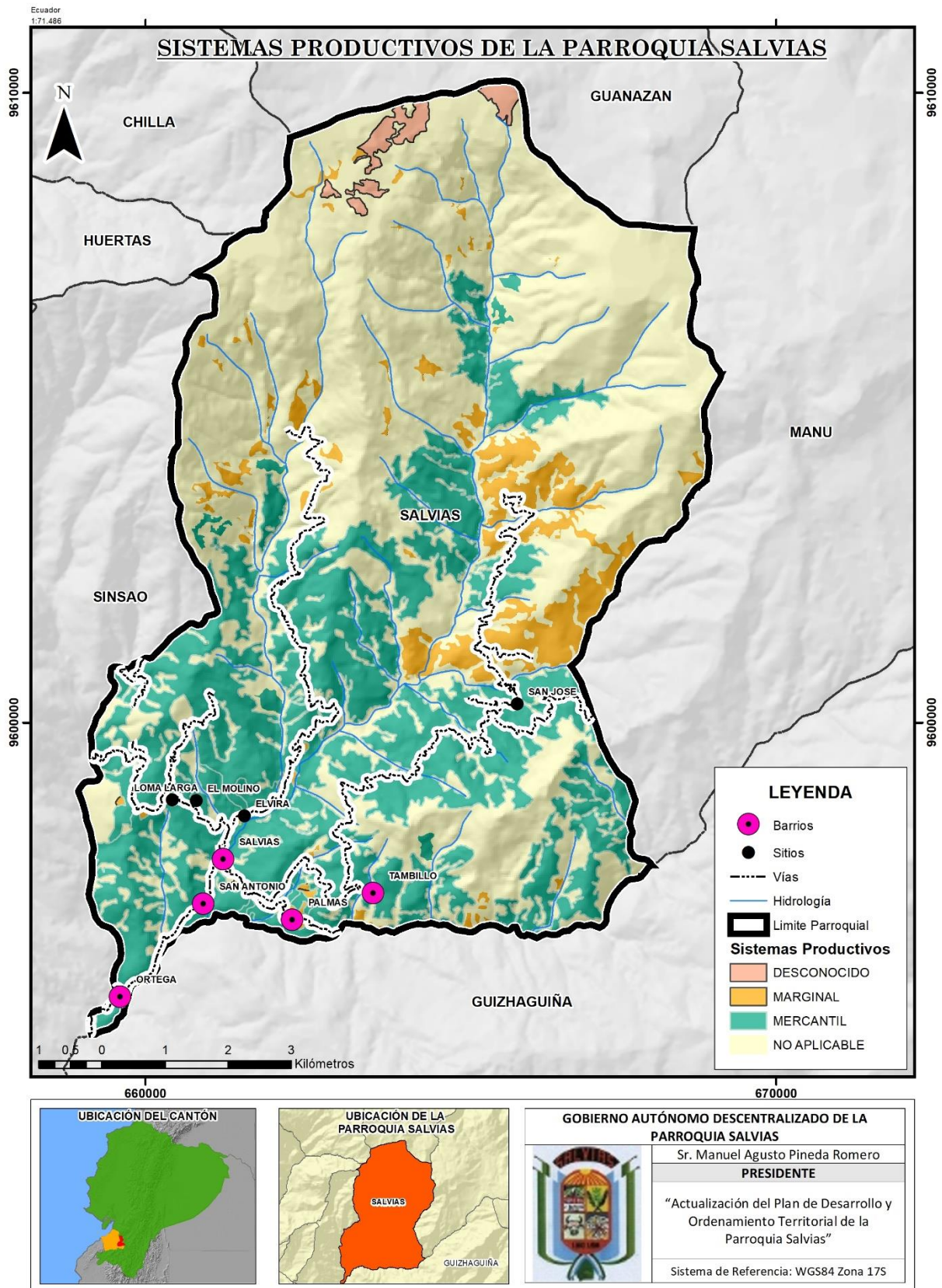
3.1.5.3. Cadenas de producción

En las cadenas de producción se ha identificado que el proceso tiene las etapas de: producción, procesamiento, comercialización, y finalmente el destino hacia los consumidores.

Existe una primera fase que es la de producción en donde los pequeños y medianos productores realizan la cosecha de sus productos. En el caso de Salvias se ha identificado que los productos que más destacan en el proceso de producción e industrialización es la de realización de derivados de la leche: queso, yogurt, manjares, entre otros. La intención de este proceso es la de eliminar los intermediarios y posicionar el costo de la leche en su valor oficial.



Mapa 36 Sistemas Productivos de la parroquia Salvias

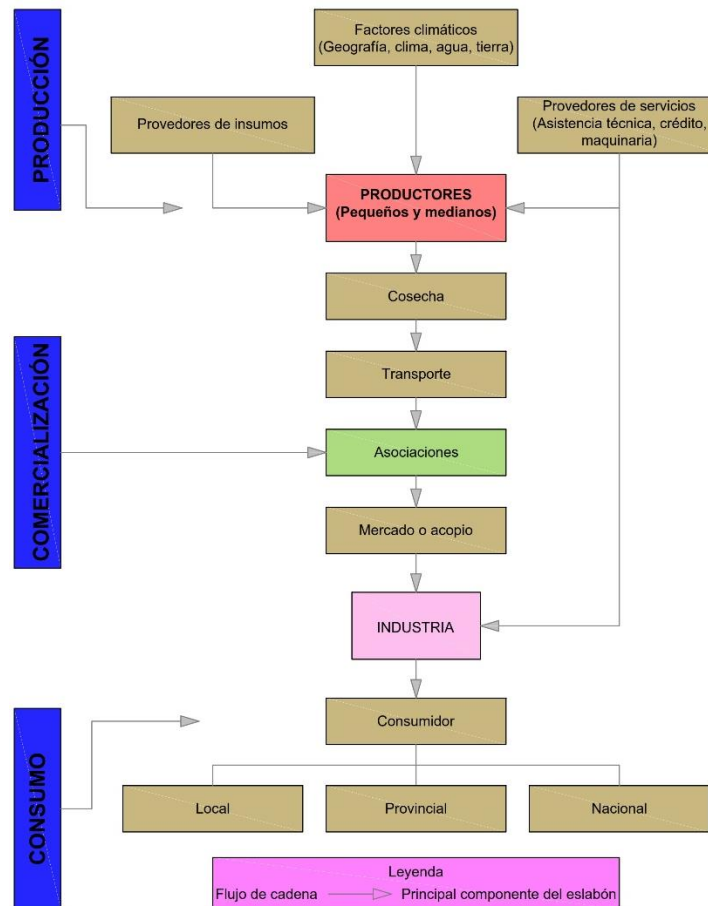


Fuente: MAG, 2018

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



Figura 13 Cadenas de producción de la elaboración de lácteos



Fuente: IEE, 2013

Elaboración: Equipo Consultor, 2020

3.1.6. PRINCIPALES LIMITACIONES DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS DEL SECTOR

Las principales limitaciones que existen en el territorio son principalmente el estado de la vía que dificulta el traslado de los insumos para el mantenimiento y cuidado de la producción ganadera y agrícola.

Otro factor que es importante considerar es la falta de sistemas de riego para el cuidado y mantenimiento de los sembríos.

El cambio climático es otro problema que afecta a los cultivos principalmente en épocas de sequía y también en temporadas invernales, en donde a más de que existe una excesiva corriente de agua, el estado de las vías de afecta considerablemente.



3.2. EMERGENCIA SANITARIA

Las medidas tomadas de restricción vehicular y peatonal, ha influido directamente en la comercialización de los productos que normalmente se comercializaba antes de la pandemia. Esto ha ocasionado pérdidas en los diferentes hogares de la Parroquia, ya que el 39.18 % del total de la población de la Parroquia se dedica a actividades agrícolas, ganaderas y pesca (INEC, 2010).

Por otro lado, el 36.57 % de los habitantes se dedican a actividades de explotación minera y canteras; los cuales no han estado realizando sus actividades durante los meses de abril, mayo y junio.

3.3. INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA

Los Ganaderos de la Asociación de Producción, Comercialización Agropecuaria Mir (ASOPROCAMIR) de la parroquia Salvias, cantón Zaruma, comenzaron a elaborar derivados de lácteos, gracias al apoyo recibido de parte de entidades públicas, incluido el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG).

Los productores obtienen queso fresco, queso crema, bebidas lácteas, mantequilla, queso cheddar, manjar, yogurt. Para el efecto, trabajan junto a técnicos del MAG en capacitaciones en elaboración de derivados de leche, además recibieron un tanque de acopio de leche, generador de luz, y posteriormente según el MAG obtendrán un laboratorio para el análisis de la calidad de la leche.

El Ministerio de ganadería y agricultura otorga este tipo de aportes a productores que están debidamente asociados, y forman parte de los incentivos que les permiten continuar con la producción en el campo y, adicionalmente, les brindan la oportunidad de dar valor agregado a su materia prima.

El MAG ha dado un aporte importante para la creación de la fábrica, además que capacita a los productores con la finalidad de otorgar un valor agregado para mejorar sus productos.

**Figura 14 Proceso de elaboración de derivados de lácteos**

Fuente: MAG, 2018

La asociación comercializa sus productos en el sitio, además de ferias y espacios creados para crear nexos con el consumidor. Los centros de acopio y la planta de lácteos permiten obtener productos de mejor calidad y que cumplen con las normas sanitarias.

El objetivo de este proyecto es que la leche que vende el ganadero se pueda comercializar al precio oficial, y posteriormente en los centros de acopio los productores le den un valor agregado a la leche con la elaboración de queso, yogurt, manjar, entre otros. (MAG, 2020)

3.4. POLÍTICAS DE APOYO PRODUCTIVO

3.4.1. ACCESO A CRÉDITOS

En el mes de Febrero del año 2020, las brigadas "Toda una Vida" mediante BanEcuador oficializaron la entrega de 8 créditos por un monto total de 78 mil dólares a ciudadanos emprendedores del cantón Zaruma.

El Ministerio de Agricultura entregó 50 pajuelas (semen para inseminación del ganado bovino) a dos asociaciones de ganaderos: la Unigam de Güizhagüiña y ASOPROCAMIR de Salvias.

Con estas actividades BanEcuador pretende impulsar con estos créditos el crecimiento productivo de las parroquias rurales, de manera especial Salvias, ya que su crecimiento en la actividad de la ganadería ha sido fructífero en estos últimos años.

De esta manera se ve bastante beneficiado el sector ganadero y sobre todo los pobladores que se ven beneficiados de esta matriz productiva.



3.5. SÍNTESIS DEL COMPONENTE ECONÓMICO – PRODUCTIVO

Tabla 80 Síntesis del componente ECONÓMICO PRODUCTIVO

SÍNTESIS DE COMPONENTE ECONÓMICO – PRODUCTIVO		
VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA	<ul style="list-style-type: none"> En la parroquia Salvias se tiene un indicador de 268 personas en edad de trabajar, lo que representa el 35.82 % del total de la población En la parroquia Salvias existe un porcentaje del 0.75% de la población de niños que están realizando, lo cual es un índice bastante bajo El 30.22% de la población de la parroquia Salvias se dedica a las actividades agrícolas y son trabajadores con experiencia en su rama 	<ul style="list-style-type: none"> El 64.18% de la Población Económicamente Activa en la parroquia Salvias tiene un nivel de instrucción en primaria La instrucción universitaria o superior representa solamente el 2.99% de la población
ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y SECTORES PRODUCTIVOS	<ul style="list-style-type: none"> La actividad agrícola en la parroquia Salvias según la tabla se muestra con un índice del 39.18% de habitantes que realizan esta actividad. La formación vegetal originada por intervención humana, tiene como propósito la producción de especies alimenticias de ciclo corto o perenne, usadas para consumo familiar o comercialización. 	<ul style="list-style-type: none"> Mientras que las actividades mineras representan el 36.57% de la población, este indicador muestra que esta porción de la población se dirige a Zaruma y Portovelo a trabajar. La actividad de cultivo en la parroquia está en proceso de crecimiento, su producción es para el consumo local con la siembra de productos de ciclo corto como la papa china, caña de azúcar, café, banano, etc.
DESTINOS DE LA PRODUCCIÓN	<ul style="list-style-type: none"> Los productos porcinos, como carne, en pie o embutidos, son vendidos a Loja y Zaruma, mientras que los avícolas se venden dentro de la propia parroquia y en la cabecera cantonal de Zaruma. 	<ul style="list-style-type: none"> Existe una baja producción de cultivos: cítricos, frutales, y hortalizas ya que se destinan principalmente para el consumo de sus productores, y los excedentes se los comercializa dentro de la misma parroquia e incluso hasta la cabecera cantonal de Zaruma.
SISTEMAS PRODUCTIVOS	<ul style="list-style-type: none"> El sistema productivo que más se ha podido identificar en el territorio es el de tipo mercantil con un área de 3152.74 hectáreas que representa el 32.53% del total del territorio. 	
LIMITACIONES DE LA PRODUCCIÓN		<ul style="list-style-type: none"> Las principales limitaciones que existen en el territorio son principalmente el estado de la vía que dificulta el traslado de los insumos para el mantenimiento y cuidado de la producción ganadera y agrícola.
INDUSTRIA INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA DE PRODUCCIÓN	<ul style="list-style-type: none"> Los Ganaderos de la Asociación de Producción, Comercialización Agropecuaria Mir (ASOPROCAMIR) comenzaron a elaborar derivados de lácteos, gracias al apoyo recibido de parte de entidades públicas, incluido el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) 	<ul style="list-style-type: none"> Existen proyectos y emprendimientos como la piscicultura y cultivo de tilapias que aún no han sido promovidos. Falta de organización y gestión de las Asociaciones Productivas para la elaboración de proyectos de emprendimientos.

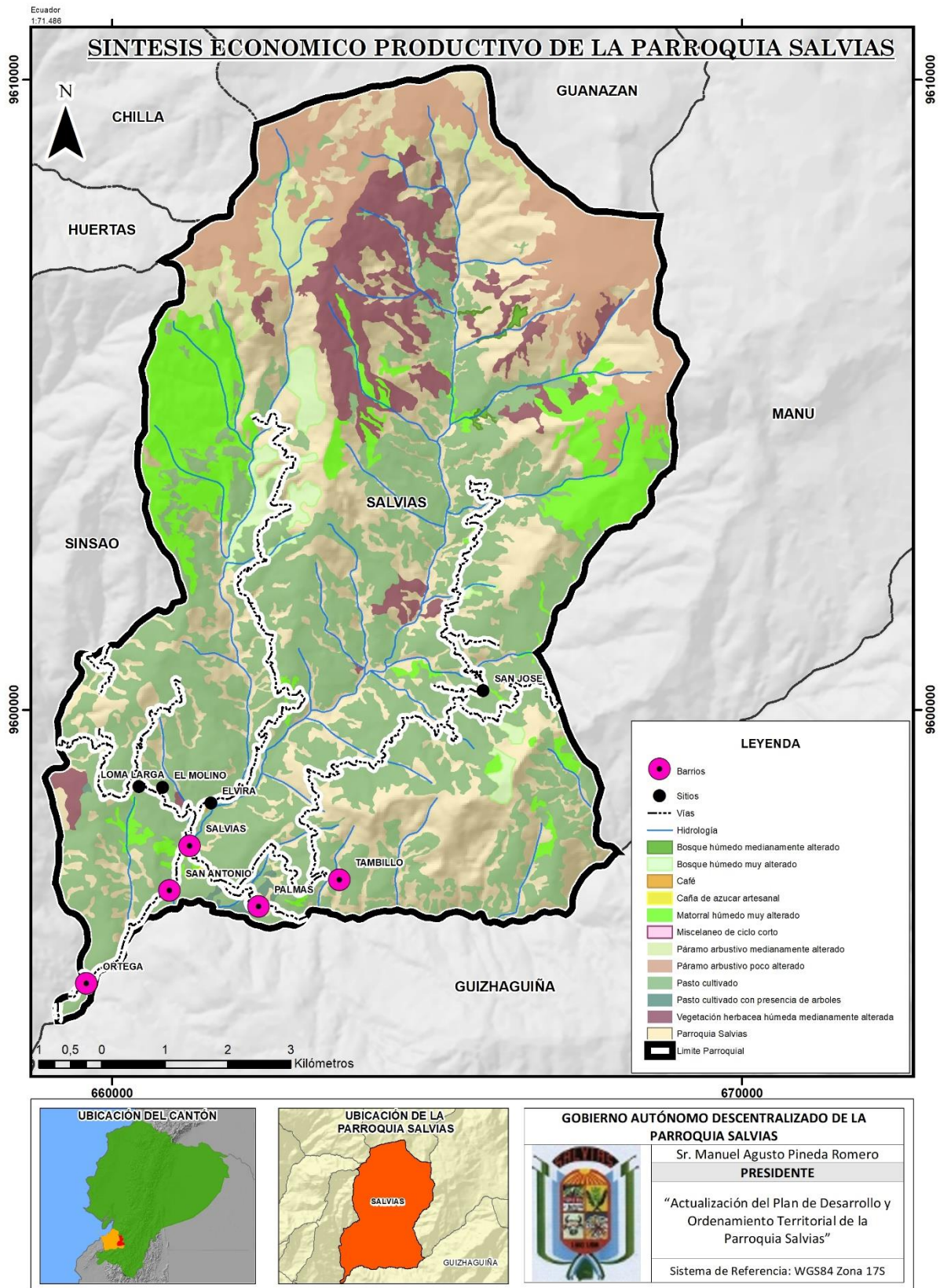


VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
<p>ACCESOS A CRÉDITOS</p>	<ul style="list-style-type: none"> • En el mes de Febrero del año 2020, las brigadas "Toda una Vida" mediante BanEcuador oficializaron la entrega de 8 créditos por un monto total de 78 mil dólares a ciudadanos emprendedores del cantón Zaruma. • El Ministerio de Agricultura entregó 50 a la asociación de ganadero ASOPROCAMIR. 	

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Mapa 37 Síntesis del componente Económico – Productivo de la parroquia Salvias



Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



4. ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

Un asentamiento humano es el lugar donde se establece una persona o comunidad, normalmente se localizan cerca o en medio de zonas con recursos naturales como fuentes de agua dulce; específicamente en el caso de la parroquia Salvias, se trata de asentamientos rurales, caracterizados por una densidad baja de población y en donde sus habitantes se dedican principalmente a actividades primarias como la agricultura ganadería, actividades mineras, pesca y actividad forestal.

4.1. CENTROS POBLADOS (BARRIOS)

Como ya se ha mencionado anteriormente, la parroquia Salvias se creó mediante acuerdo del Ministerio de Gobierno del 5 de noviembre de 1993 y debe su nombre a la abundancia en la zona de la planta medicinal llamada Salvia, comúnmente usada en la época colonial por quienes se aprovisionaban de las medicinas en las boticas de entonces; se encuentra conformada por 5 (cinco) barrios y 5 (sitios), se detallan a continuación:

Tabla 81 Barrios y sitios de la parroquia Salvias

BARRIOS Y SITIOS DE SALVIAS	
BARRIOS	SITIOS
Salvias (cabecera parroquial).	Salvias Alto.
Barrio Ortega.	Elvira.
Barrio Palmas.	San José.
Barrio San Antonio.	El Molino.
Barrio Tambillo.	Loma Larga.

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

4.2. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN EL TERRITORIO

La parroquia Salvias se creó el 5 de noviembre de 1993; se ubica en la zona oriental del cantón Zaruma aproximadamente a 15 km, limitando al norte con la parroquia Guanazán, al noroeste con la provincia de Loja, al sureste con la parroquia Güizhagüiña y al oeste y noroeste con la parroquia Zamora; su extensión es de 9694,92 hectáreas.



Salvias cuenta con 748 habitantes (INEC, 2010) y su población tiene un alto índice de dispersión, dificultando la disponibilidad y pleno abastecimiento de servicios básicos.

Tabla 82 Población y extensión por barrios y sitios de la parroquia Salvias

POBLACIÓN DE BARRIOS Y SITIOS DE SALVIAS				
BARRIOS/ SITIOS	FECHA DE CREACIÓN	HECTÁREAS	POBLACIÓN	VIVIENDAS
Salvias (cabecera parroquial).	1915 (105 años)	215,30	124	40
Barrio Ortega.	1958 (62 años)	295,16	150	35
Barrio San Antonio.	1995 (25 años)	77,60	87	30
Barrio Tambillo.	1880 (140 años)	1.557,13	30	10
Elvira.	-	84,37	90	10
San José.	85-105 años	6.761,15	21	8
El Molino.	-	347,13	36	18
Loma Larga.	1915 (105 años)	72,75	50	10
TOTAL		9.694,92	748	185

Fuentes: GAD Parroquial Salvias, Socializaciones, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

4.2.1. ASENTAMIENTOS HUMANOS CONSOLIDADOS

Tabla 83 Densidad de habitantes por hectárea

NÚMERO DE HABITANTES		
BARRIOS	HABITANTES	DENSIDAD
Salvias (cabecera parroquial)	200	44,54
Barrio Ortega	175	0,14
Barrio Palmas	128	0,04
Barrio San Antonio	150	0,14
Barrio Tambillo	143	0,04
TOTAL	796	

Fuentes: GAD Parroquial Salvias; Socializaciones, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

4.2.1.1. Relación entre asentamientos humanos

Tabla 84 Asentamientos humanos y sus límites

ASENTAMIENTOS HUMANOS Y SUS LÍMITES				
BARRIOS/ SITIOS	LÍMITES			
	NORTE	SUR	ESTE	OESTE
Salvias (cabecera parroquial).	San Antonio	Tambillo	Parroquia Guizhagüiña	El Molino
Barrio Ortega.	Roble	San Pablo	Los Guabos	San Antonio
Barrio Palmas.	Tambillo	Daule	Daule	Salvias
Barrio Tambillo.	Provincia de Loja	Salvias	San José	Palenque



San José.	Provincia de Loja	Elvira	Tambillo	Elvira
Loma Larga.	Corredores	Salvias	El Molino	Río Andro

Fuentes: GAD Parroquial Salvias, Socializaciones, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

4.2.1.2. Jerarquización de asentamientos humanos

La jerarquía de los asentamientos humanos puede darse en función de sus principales atributos como centros poblados y sus relaciones: peso demográfico, especialidad económica, presencia de equipamientos, infraestructuras y servicios.

Tabla 85 Jerarquía de asentamientos humanos por población

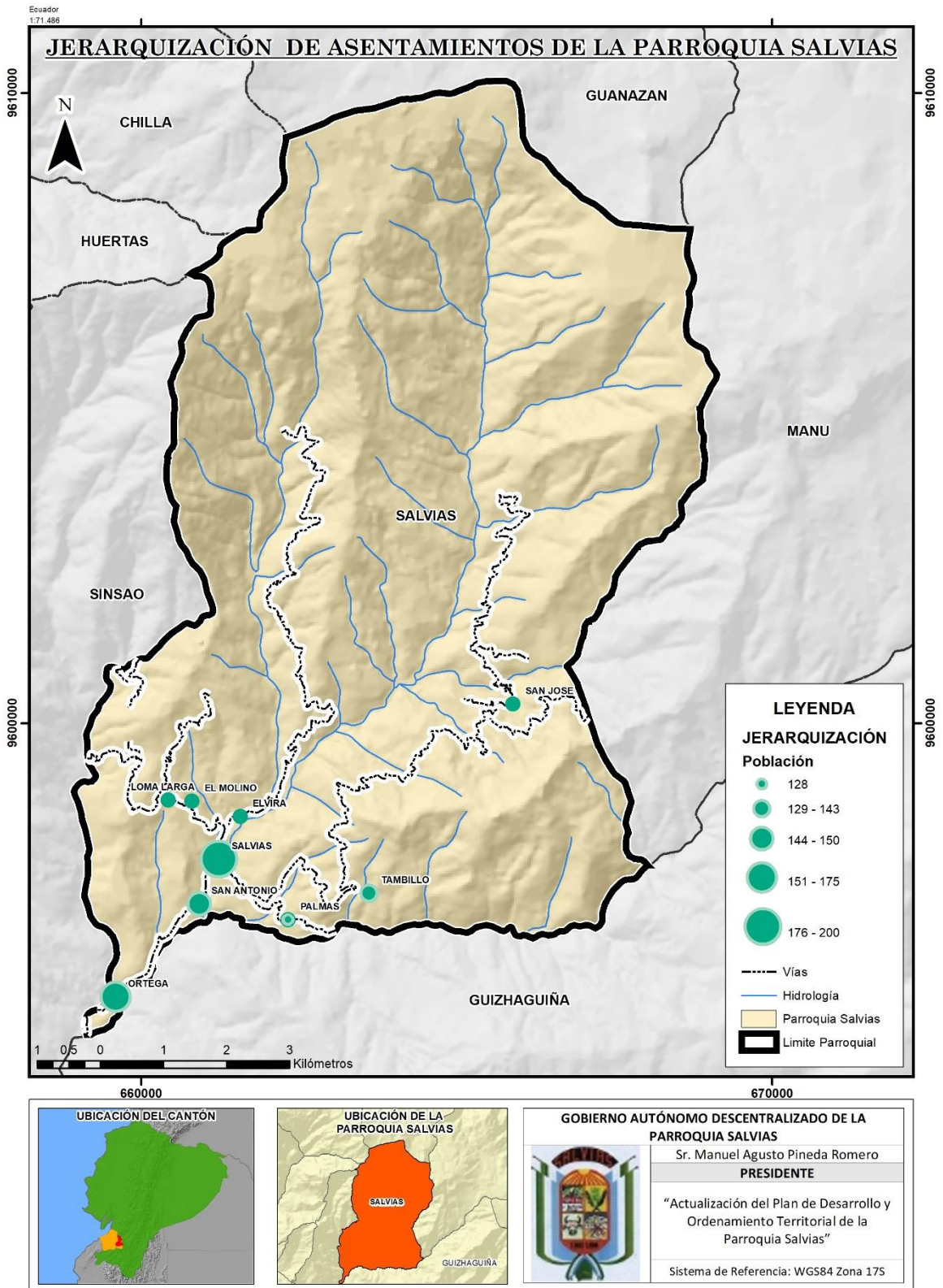
JERARQUÍA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS POR POBLACIÓN EN SALVIAS		
BARRIOS/ SITIOS	POBLACIÓN	JERARQUÍA
Salvias (cabecera parroquial).	124	MAYOR
Barrio Ortega.	150	
Barrio San Antonio.	87	MENOR
Barrio Tambillo.	30	
Elvira.	90	
San José.	21	
El Molino.	36	
Loma Larga.	50	

Fuentes: PDOT Salvias, 2015.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Mapa 38 Jerarquización de asentamientos humanos de la parroquia Salvias



Fuentes: SNI, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



4.2.1.3. Asentamientos humanos consolidados

Tabla 86 Tipos de asentamientos humanos

BARRIOS DE LA PARROQUIA SALVIAS		
BARRIOS	HABITANTES	TIPO DE ASENTAMIENTO
Salvias (cabecera parroquial)	200	CONSOLIDADO
Barrio Ortega	175	DISPERSO
Barrio Palmas	128	DISPERSO
Barrio San Antonio	150	DISPERSO
Barrio Tambillo	143	DISPERSO

Fuentes: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

En centro parroquial de Salvias es el único asentamiento humano que se encuentra en un estado consolidado, debido a que posee un trazado urbano definido, calles, algunas aceras y bordillos.

La cabecera parroquial posee una población de 200 habitantes aproximadamente, y cuenta con diversos equipamientos que abastecen a su población y diversifican las actividades que se desarrollan en la misma.

4.2.1.4. Asentamientos humanos dispersos

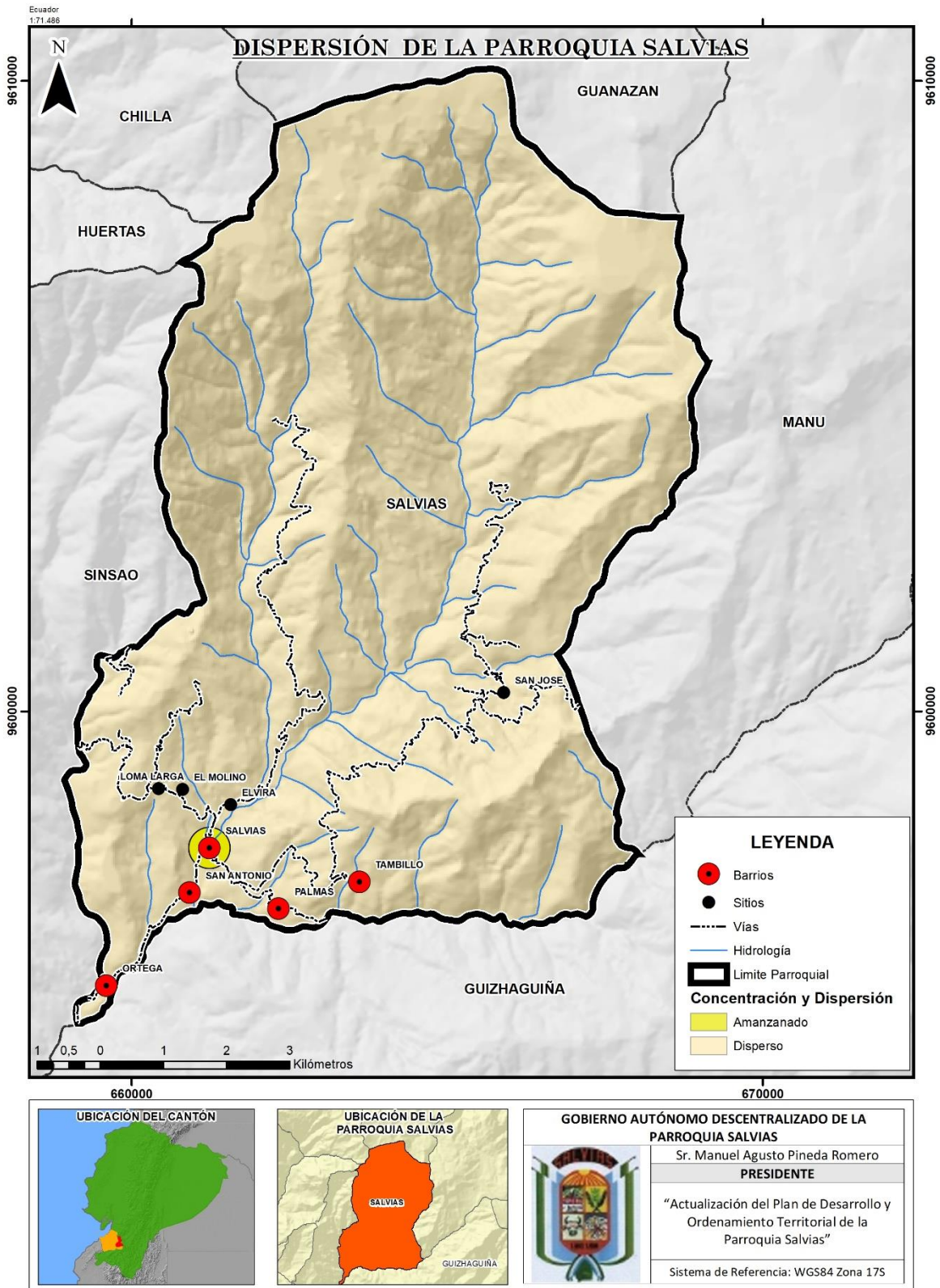
Los asentamientos humanos dispersos son aquellos que no tienen definido su trazado y su crecimiento y emplazamiento se ha definido por aspectos como: topografía, conectividad vial, proximidad a zonas productivas.

Estos barrios son: Ortega, Palmas, San Antonio, y Tambillo. También se incorporan los sectores de: Salvias Alto, El Molino, Elvira, San José, y Loma Larga.

Esta característica de barrios o poblados dispersos tienen un aspecto negativo ya que encarecen la dotación de servicios básicos e incluso el sistema de transporte público.



Mapa 39 Concentración y dispersión de los asentamientos humanos de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



4.2.1.5. Asentamientos humanos irregulares o en zonas de riesgo

Según el mapa 35 se puede determinar que existen 3 barrios y 3 sitios en zonas de riesgo con susceptibilidad a movimientos en masa.

Esto quiere decir que el 60% de los barrios están en riesgo, y el 60% de los sitios se encuentran en riesgo.

Finalmente en el indicador de población total se encuentra que existe un índice de 478 pobladores en riesgo lo que en porcentaje es el 60.05%.

Estos factores de riesgo producen deslizamientos sobre las vías y asentamientos de las estructuras de las viviendas de estos barrios.

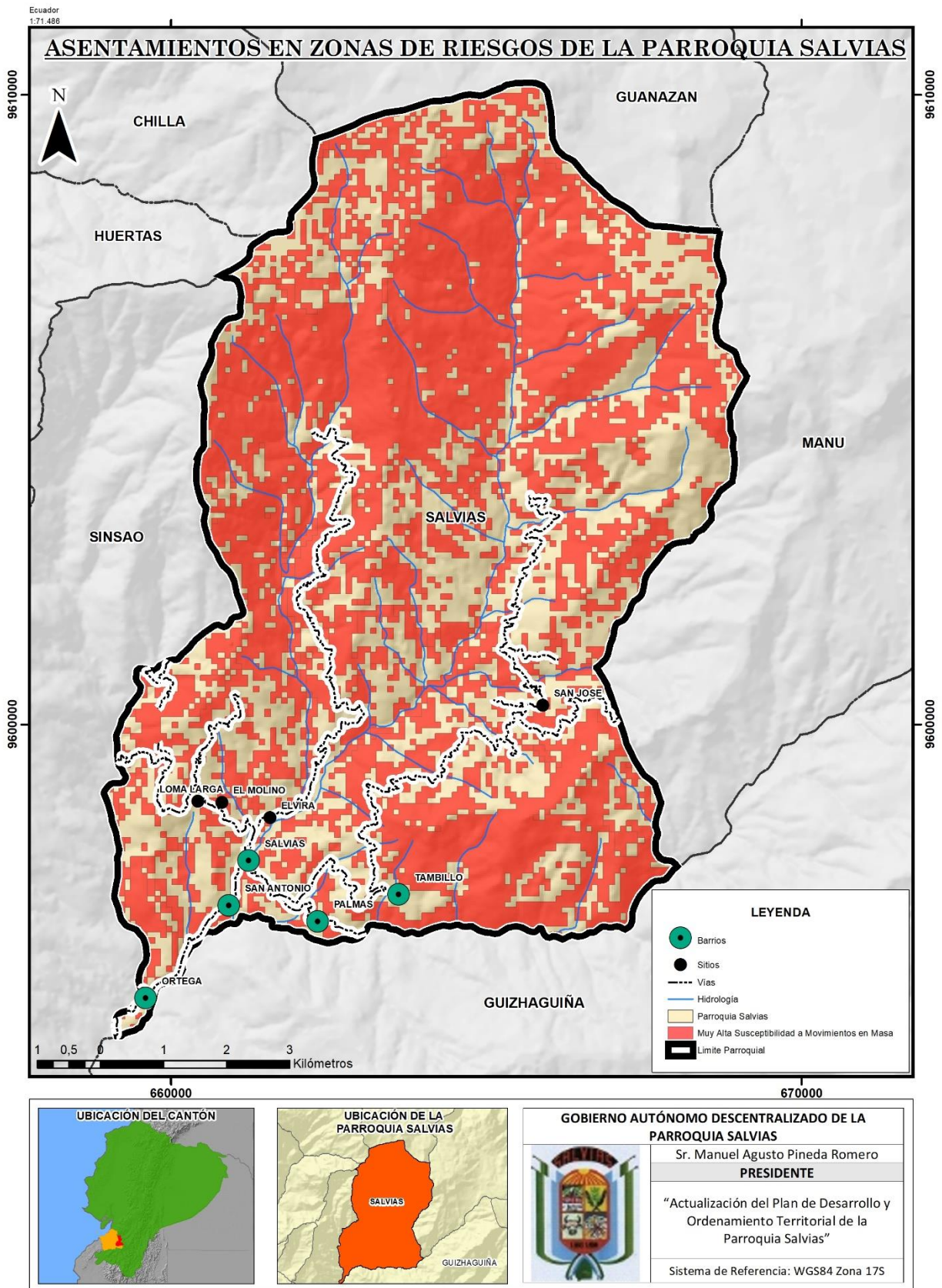
Figura 15 Puente de Ortega



Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Mapa 40 Asentamientos irregulares en zonas de riesgo de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



4.3. FLUJOS DE SERVICIOS, BIENES Y PERSONAS

4.3.1. REDES VIALES

Tabla 87 Redes viales de la parroquia Salvias

Tipo	Origen	Material de superficie	Estado de superficie	Ancho de vía	Carriles	Longitud (Km)
8. Vías estatales a asentamiento humano	Huertas	Lastre	Regular	3	1 carril bidireccional	1,21
3. Parroquia rural a parroquia rural	Ortega - salvias	Lastre	Regular	4	1 carril bidireccional	14,54
4. Cabecera parroquia rural a asentamiento humano	Salvias	Lastre	Regular	4	1 carril bidireccional	6,43
8. Vías estatales a asentamiento humano	Huertas	Lastre	Regular	3	1 carril bidireccional	2,68
3. Parroquia rural a parroquia rural	Ortega - salvias	Pavimento flexible	Regular	4	2 carril bidireccional	3,31
5. Asentamiento humano a asentamiento humano	Amarillo (polo-polo)	Lastre	Regular	3	1 carril bidireccional	0,70
3. Parroquia rural a parroquia rural	Y de Ortega	Lastre	Regular	5	1 carril bidireccional	0,29
5. Asentamiento humano a asentamiento humano		Tierra	Malo	3	1 carril bidireccional	1,37
5. Asentamiento humano a asentamiento humano	Vía Zaruma-tambillo	Lastre	Regular	4	1 carril bidireccional	0,63
5. Asentamiento humano a asentamiento humano	El molino	Lastre	Regular	4	1 carril bidireccional	5,23
9. Otras	Int. Vía a salvias - tambillo	Lastre	Bueno	4	1 carril bidireccional	2,21
5. Asentamiento humano a asentamiento humano	Hacienda la Elvira	Lastre	Regular	4	1 carril bidireccional	1,16
5. Asentamiento humano a asentamiento humano		Tierra	Malo	3	1 carril bidireccional	0,30
5. Asentamiento humano a asentamiento humano		Tierra	Malo	3	1 carril bidireccional	0,10

Fuente: MTOP, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En la parroquia Salvias se tiene una vía de acceso hacia el centro parroquial de tipo asfaltada con dos carriles bidireccionales de circulación vehicular. Este tramo de 3.31 km conecta a la parroquia Salvias con el barrio Ortega y con los centros de Sinsao y posteriormente el cantón Zaruma.

Las vías que conducen hacia los distintos barrios de Salvias se encuentran en un estado de regular a malo y su composición es de lastre y tierra.

**Tabla 88 Materialidad de vías**

SUPERFICIE	LONGITUD (Km)
Lastre	35,07
Pavimento flexible	3,31
Tierra	1,76
TOTAL	40,14

Fuente: MTOP, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En la parroquia Salvias se encuentra una longitud de vías de lastre de 35.07 km, por lo que la mayoría de éstas conducen desde el centro de Salvias hacia sus barrios cercanos.

Existe un tramo de 3.31 km de vía con asfalto. Este tramo se origina desde Ortega hasta Salvias. Esta conexión vial es muy importante ya que conecta a la parroquia con la cabecera cantonal Zaruma, y por la cual transitan los pobladores que se dedican a las actividades mineras, y la producción ganadera y en menor escala la producción agrícola.

4.3.1.1. Redes de transporte público

Tabla 89 Transporte público en Salvias

BARRIOS Y SITIOS DE SALVIAS			
BARRIOS	DISPOSICIÓN DE TRANSPORTE PÚBLICO	TIPO	HORARIO
Salvias (cabecera parroquial).	SI	Ranchera (Coop Paccha) Bus (Coop Guanazán)	05h00-17h00
Barrio Ortega.	SI	Ranchera (Coop Paccha) Bus (Coop Guanazán)	05h00-17h00
Barrio Palmas.	SI	Ranchera (Coop Paccha) Bus (Coop Guanazán)	05h00-17h00
Barrio San Antonio.	SI	Ranchera (Coop Paccha) Bus (Coop Guanazán)	05h00-17h00
Salvias Alto.	SI	Ranchera (Coop Paccha) Bus (Coop Guanazán)	05h00-17h00
El Molino.	SI	Ranchera (Coop. Paccha)	06H00-17H00

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

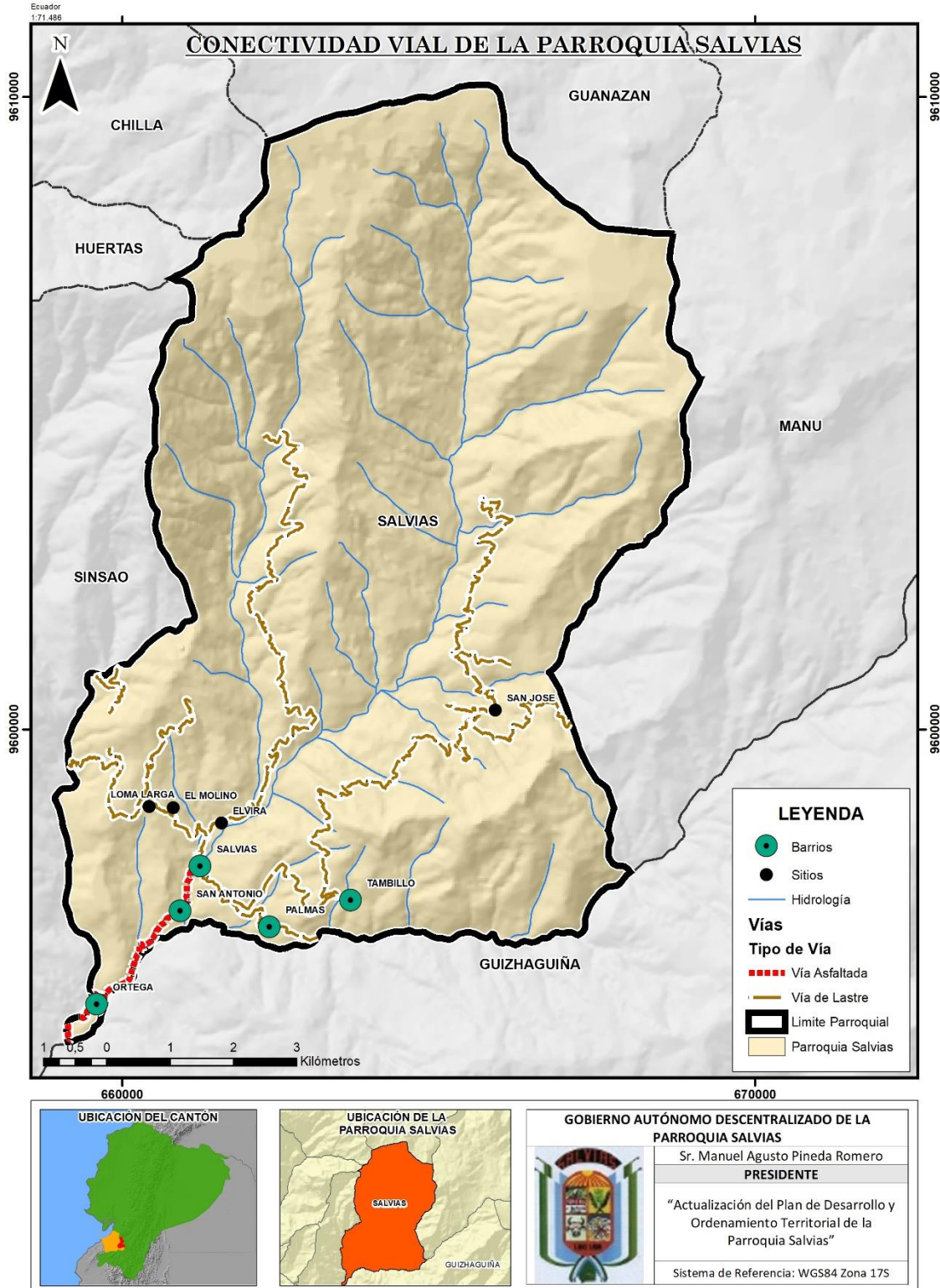
El 60% de los centros poblados de Salvias cuenta con el servicio de transporte público. Entre la modalidad de transporte existen: rancheras, y bus interparroquial. El sistema de transporte mixto también opera por estos sectores, pero únicamente lo realizan por carreras particulares.

Las cooperativas de transporte que prestan sus servicios son: Cooperativa Paccha y Cooperativa Guanazán. Los horarios en los que operan son desde las 05h00 hasta las



17h00. Los barrios y sitios que no disponen el servicio de transporte son: Tambillo, Elvira, San José y Loma Larga.

Mapa 41 Conectividad Vial de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



4.4. VIVIENDA

4.4.1. VIVIENDA (COBERTURA Y DÉFICIT)

- **Déficit cuantitativo:** hogares que comparten una vivienda y hogares que residen en viviendas con hacinamiento no mitigable, en sí, la demanda no satisfecha de viviendas por número de hogares o familias.
- **Déficit cualitativo:** hogares que habitan en viviendas inadecuadas o construidas con material precario o inestable, hogares con hacinamiento mitigable y hogares que habitan en viviendas con servicios inadecuados o insatisfacción de servicios básicos.

4.4.2. CONDICIONES GENERALES DE LAS VIVIENDAS

Tabla 90 Características de las viviendas de la parroquia Salvias

Material de paredes exteriores	Tipo de vivienda								Total
	Casa/Villa	Departament o en casa o edificio	Cuarto(s) en casa de inquilinato	Mediagua	Rancho	Covacha	Choza	Otra vivienda particular	
Hormigón	10	-	-	-	-	-	-	-	10
Ladrillo o bloque	155	1	-	5	-	-	-	-	161
Adobe o tapia	1	-	-	-	-	-	-	-	1
Madera	9	-	3	-	3	-	-	-	15
Caña no revestida	-	-	-	-	2	-	-	-	2
Total	175	1	3	5	5	-	-	-	189

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

Las características más comunes de las viviendas de Salvias es que son construcciones realizadas en su mayoría en ladrillo y adobe. Existen cerca de 155 viviendas de ladrillo lo que representa el 85.19% del total de viviendas de la parroquia. La mayoría de estas viviendas son de tipo casa o villa. Existen 175 viviendas de esta tipología, que en porcentaje del total de viviendas representa el 92.59%.

Esta tipología es bastante común ya que dentro de estos predios los habitantes de las viviendas dan una especial importancia a los huertos y zonas de cultivos de hortalizas, cítricos, entre otros. Estos cultivos sirven para su autoconsumo.

**Tabla 91 Estado de las paredes de las viviendas**

Estado de las paredes	Tipo de vivienda	
	Total	%
Bueno	42	22,22
Regular	91	48,15
Malo	56	29,63
Total	189	100

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

El estado de las viviendas en Salvias en cuanto al estado de las paredes, se puede encontrar que el 48.15% de las viviendas están en un estado regular, que ya requieren realizar un mantenimiento para mejorar sus condiciones de habitabilidad. El porcentaje de viviendas que tienen sus paredes en mal estado son del 29.63%.

Estos indicadores demuestran que existe una deficiencia en las viviendas en cuanto a que sus condiciones de habitabilidad no son adecuadas y necesitan un mantenimiento. El 77.78% de las viviendas de Salvias necesitan hacer una intervención en sus paredes de cerramiento.

Tabla 92 Estado del techo de las viviendas

Estado del techo	Tipo de vivienda	
	Total	%
Bueno	41	21,69
Regular	87	46,03
Malo	61	32,28
Total	189	100

Fuente: INEC, 2010

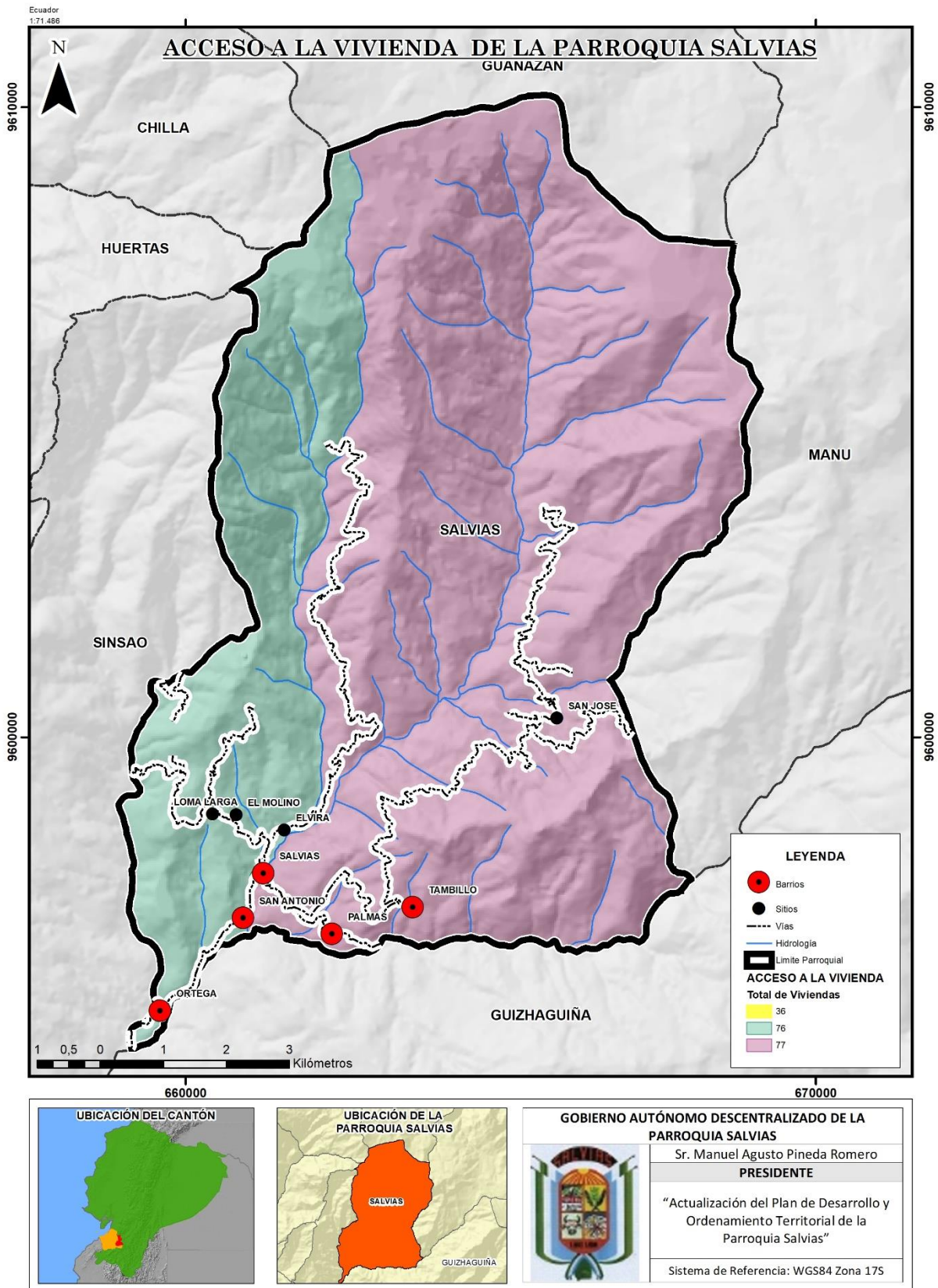
Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

El estado del techo de las viviendas tiene unos indicadores poco favorables. En temporadas invernales el mal estado de las cubiertas causa muchos daños y estragos a los bienes inmuebles de los pobladores de Salvias.

En un 46.03% de las viviendas tienen un techo en condiciones regulares. Y en un 32.28% las cubiertas de las viviendas se encuentran en mal estado, y requieren de soluciones reconstructivas urgentes.



Mapa 42 Acceso a la vivienda de la parroquia Salvias



Fuente: SNI, 2020

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



4.5. TELECOMUNICACIONES Y SERVICIO ELÉCTRICO

4.5.1. TELÉFONO CONVENCIONAL

Tabla 93 Disponibilidad de teléfono convencional en la parroquia Salvias

Disponibilidad de teléfono convencional	Tipo de vivienda
	Total
Si	1
No	196
Total	197

Fuentes: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En la parroquia Salvias existen 196 viviendas que no disponen de teléfono convencional, y solamente 1 vivienda si dispone. Este factor se produce principalmente porque las personas están empleando más la telefonía celular.

4.5.2. TELEFONÍA CELULAR

Tabla 94 Disponibilidad de telefonía celular en la parroquia Salvias

Disponibilidad de teléfono celular	Tipo de vivienda
	Total
Si	145
No	52
Total	197

Fuente: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

La telefonía celular en relación al teléfono convencional tiene un mayor uso en los pobladores. Existen 145 viviendas que disponen del servicio de telefonía celular, mientras que 52 viviendas aún no disponen de este servicio.

Actualmente el servicio en la parroquia es muy deficiente. En la cabecera parroquial no existe señal de telefonía celular, mientras que la única manera de comunicarse es a través del servicio de internet mediante las redes sociales: Facebook y WhatsApp.

En los demás barrios también tienen un pésimo servicio de señal de telefonía celular.



4.5.3. TELEVISIÓN POR CABLE

Tabla 95 Disponibilidad de televisión por cable en la parroquia Salvias

Dispone de televisión por cable	Tipo de vivienda
	Total
Si	3
No	194
Total	197

Fuentes: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

Según los datos del INEC, la televisión por cable en la parroquia tiene muy poca cobertura y solamente existen 3 viviendas con este servicio de televisión pagada.

194 viviendas no disponen de este servicio, a pesar de que la señal de televisión pública es bastante deficiente. Actualmente los pobladores están teniendo una mayor predilección de la televisión por cable, porque las empresas que ofrecen este servicio, disponen de servicios que incluyen la dotación de ambos servicios.

4.5.4. INTERNET

Tabla 96 Disponibilidad de internet en la parroquia Salvias

Disponibilidad de internet	Tipo de vivienda
	Total
Si	12
No	185
Total	197

Fuentes: INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

En el año 2010 según los datos del INEC, existen 185 viviendas que no disponen del servicio de internet. Actualmente debido a la mala calidad de la señal del servicio de telefonía celular en toda la parroquia, la población está adquiriendo este servicio, especialmente en la cabecera parroquial de Salvias.

4.5.5. ENERGÍA

Tabla 97 Procedencia de la energía eléctrica de la parroquia Salvias

Procedencia de la energía eléctrica	Tipo de vivienda
	Total
Red de empresa eléctrica de servicio público	185
No tiene	4
Total	189

Fuentes: INEC, 2010



Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

La energía eléctrica tiene una cobertura eficiente en las viviendas, ya que 185 viviendas cuentan con este servicio, y solamente 4 viviendas no disponen.

En las socializaciones se pudo conocer que la cobertura de energía eléctrica muchas veces tiene cortes debido a que en temporadas invernales los fuertes vientos y los movimientos en masa provocan que el servicio se afecte en su eficiencia y llegue a fallar.

El alumbrado público es deficiente en algunos barrios ya que no abarca a todas las viviendas de estos barrios lo que provoca que en las noches los peatones puedan llegar a sufrir accidentes que afecten su integridad física.



4.6. SÍNTESIS DEL COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Tabla 98 Síntesis del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS

SÍNTESIS DE COMPONENTE ASENTAMIENTOS HUMANOS		
VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
CENTROS POBLADOS	<ul style="list-style-type: none"> Salvias se encuentra conformada por 5 (cinco) barrios y 5 (sitios) 	<ul style="list-style-type: none"> Salvias cuenta con 748 habitantes y su población tiene un alto índice de dispersión, dificultando la disponibilidad y pleno abastecimiento de servicios básicos
ASENTAMIENTOS HUMANOS	<ul style="list-style-type: none"> En centro parroquial de Salvias es el único asentamiento humano que se encuentra en un estado consolidado, debido a que posee un trazado urbano definido, calles, algunas aceras y bordillos. La cabecera parroquial posee una población de 200 habitantes aproximadamente, y cuenta con muchos equipamientos que abastecen a su población y diversifican las actividades que se desarrollan en la misma. 	<ul style="list-style-type: none"> Existen 3 barrios y 3 sitios en zonas de riesgo con susceptibilidad a movimientos en masa. Esto quiere decir que el 60% de los barrios están en riesgo, y el 60% de los sitios se encuentran en riesgo.
VIALIDAD, MOVILIDAD TRANSPORTE Y TRÁNSITO	<ul style="list-style-type: none"> El 60% de los centros poblados de Salvias cuenta con el servicio de transporte público. Entre la modalidad de transporte existen: rancheras, y bus interparroquial. 	<ul style="list-style-type: none"> Los barrios y sitios que no disponen el servicio de transporte son: Tambillo, Elvira, San José y Loma Larga.
HÁBITAT Y VIVIENDA	<ul style="list-style-type: none"> Existen cerca de 155 viviendas de ladrillo lo que representa el 85.19% del total de viviendas de la parroquia. Existen 175 viviendas de esta tipología, que en porcentaje del total de viviendas representa el 92.59%. 	<ul style="list-style-type: none"> El 77.78% de las viviendas de Salvias necesitan hacer una intervención en sus paredes de cerramiento, porque se encuentran en mal estado. En un 46.03% de las viviendas tienen un techo en condiciones regulares. Y en un 32.28% las cubiertas de las viviendas se encuentran en mal estado, y requieren de soluciones reconstructivas urgentes.
TELECOMUNICACIONES	<ul style="list-style-type: none"> La telefonía celular en relación al teléfono convencional tiene un mayor uso en los pobladores. Existen 145 viviendas que disponen del servicio de telefonía celular, mientras que 52 viviendas aún no disponen de este servicio. Actualmente debido a la mala calidad de la señal del servicio de telefonía celular en toda la parroquia, la población está adquiriendo este servicio, especialmente en la cabecera parroquial de Salvias. 	<ul style="list-style-type: none"> En la parroquia Salvias existen 196 viviendas que no disponen de teléfono convencional, y solamente 1 vivienda si dispone. Este factor se produce principalmente porque las personas están empleando más la telefonía celular En la cabecera parroquial no existe señal de telefonía celular, mientras que la única manera de comunicarse es a través del servicio de internet mediante las redes sociales: Facebook y WhatsApp. En el año 2010 según los datos del INEC, existen 185 viviendas que no disponen del servicio de internet.

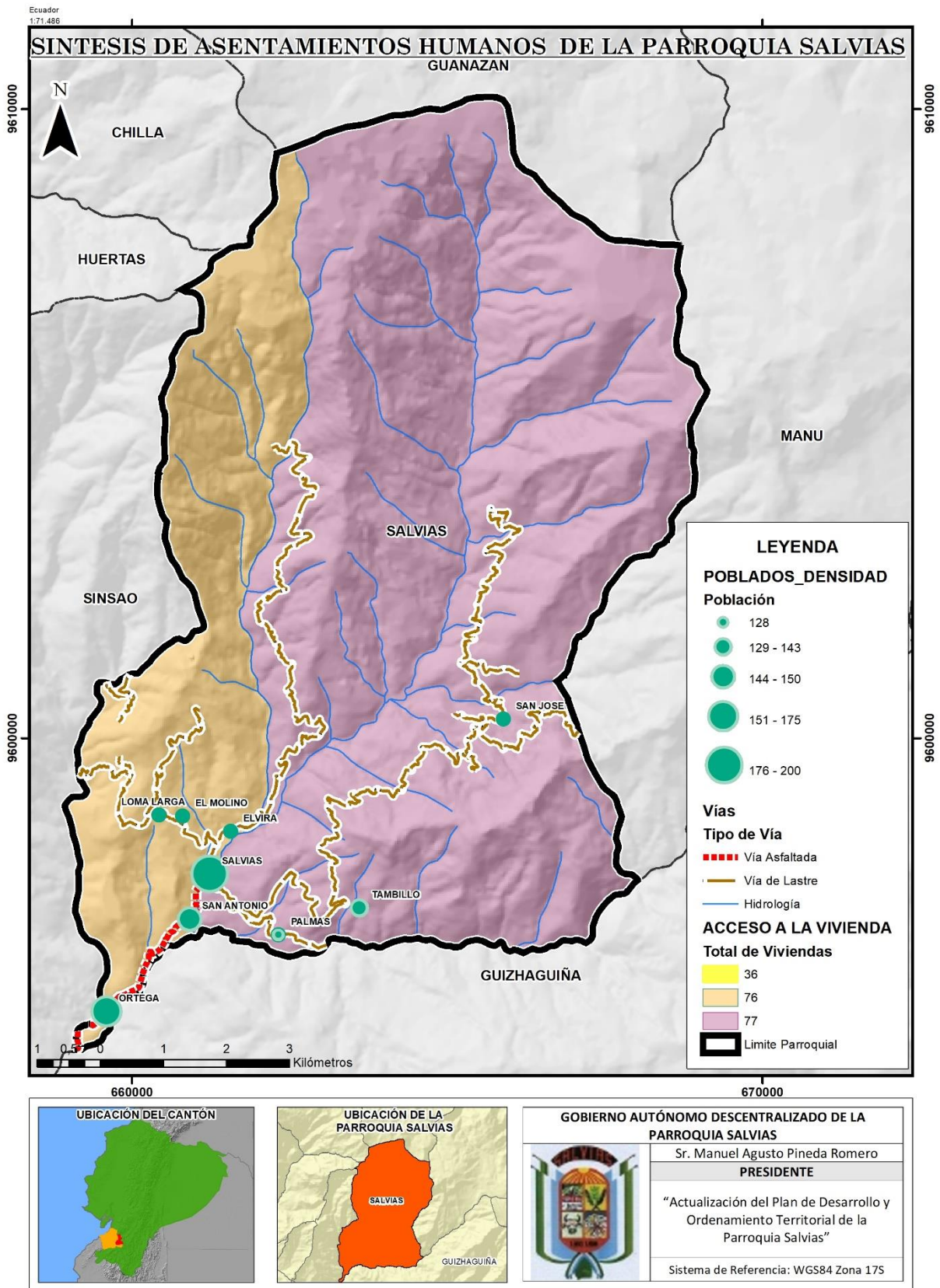


VARIABLES	POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
<p>ENERGÍA</p>	<ul style="list-style-type: none"> • La energía eléctrica tiene una cobertura eficiente en las viviendas, ya que 185 viviendas cuentan con este servicio, y solamente 4 viviendas no disponen. 	<ul style="list-style-type: none"> • El alumbrado público es deficiente en algunos barrios ya que no abarca a todas las viviendas de estos barrios lo que provoca que en las noches los peatones puedan llegar a sufrir accidentes que afecten su integridad física. que la cobertura de energía eléctrica muchas veces tiene cortes debido a que en temporadas invernales los fuertes vientos y los movimientos en masa provocan que el servicio se afecte en su eficiencia y llegue a fallar.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Mapa 43 Síntesis del Componente de Asentamientos Humanos



Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020



5. COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

5.1. INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL VIGENTES O EXISTENTES EN EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO ASÍ COMO EL MARCO LEGAL VIGENTE

El ejercicio del Plan de Ordenamiento Territorial empieza de la directriz que planteó la administración anterior con la ejecución de su PDOT.

Par el desarrollo del Marco Institucional de la parroquia Salvias del cantón Zaruma se tomará en consideración a todas las instituciones públicas y privadas que influyen en el trabajo del GAD Parroquial, para tener una visión más acertada de cómo se realiza la cooperación interinstitucional de las mismas con todas las dependencias del Estado Central y sus distintos niveles de gobierno descentralizados.

Para el levantamiento de información se realizó una entrevista a los funcionarios de la Junta Parroquial de Salvias, además de la información recolectada en campo, con el objetivo de realizar una descripción y un diagnóstico institucional, el cual posteriormente servirá como insumo para realizar la propuesta final.

Luego se realiza un análisis de tipo situacional para conocer el desenvolvimiento de la Junta Parroquial en el contexto externo, para ello se van a considerar aspectos como: económico financiero, gobernabilidad y participación. Posteriormente se presentará una matriz de involucrados en donde se expondrá mediante un mapa de actores a las personas, grupos o gremios que han sido reconocidos legalmente, e identificando su grado de incidencia que tienen en el cantón.

Se determinará también las capacidades, legales y participativas de cada institución, entidad u organismo, que sea dependiente de la función ejecutiva, autónoma o privada, para conocer el ámbito de intervención que tienen las mismas en relación a la institución Parroquial.

Al finalizar se expondrán las conclusiones que se han determinado del trabajo final realizado.



5.2. MAPEO DE ACTORES PÚBLICOS, PRIVADOS Y SOCIEDAD CIVIL

El PDOT para su realización tiene como partida toda la información de datos históricos, datos de la base cantonal y parroquial. Toda esta información previa se la ha enriquecido con los “diagnósticos participativos” que se realizaron conjuntamente con las comunidades barriales y sus representantes. Estos diagnósticos permitieron generar la estructura de la problemática que enfrenta el territorio de Salvias,

A partir de este esquema se analiza la estrategia global de desarrollo, que se alinea con los objetivos del Plan Nacional Toda una Vida.

Como punto de partida se convoca a las socializaciones con los moradores de los barrios y sus respectivos representantes. Estas reuniones previamente son coordinadas con los representantes de las asambleas barriales, la Junta Parroquial y el equipo consultor.

En las reuniones se explican las bases de porque es importante del PDOT y su relación con el marco legal de la Constitución del Ecuador y las competencias del GAD Parroquial. Se exponen los objetivos a los que apunta este proyecto, las potencialidades de la planificación y sobre todo se dialoga acerca de los problemas y deficiencias que se están presentando en cada poblado.

Figura 16 Socializaciones en la Junta Parroquial de Salvias



Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2020

**Tabla 99 Entidades que funcionan en la Parroquia Salvias**

Institución	Nombre
Teniente político	Lcda. Saida González
Director Sub Centro de Salud	Dra. Andrea Mora Madero
ASOPROCAMIR	Sr. Rolando Vera
CLUB JUVENIL SALVIAS	Sra. Mayra Vásquez
ASO. ARCHICOFRADÍA	Sra. Mercy Ordoñez
Párroco	Ángel Galarza
Casa de Dios	Sra. Fanny Astudillo
Reina Parroquial	Srta. Yaritza Maldonado

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

Tabla 100 Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial en el gobierno autónomo descentralizado

COMPONENTES BÁSICOS DE UN SISTEMA DE INFORMACIÓN LOCAL	VERIFICACIÓN SI/ NO
Subsistema de ordenamiento territorial	SI
Subsistema de trámites ciudadanos	SI
Subsistema de obra publicas parroquiales	SI
Subsistema de planificación	SI

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Salvias, 2020.

5.3. ESTRUCTURA Y CAPACIDADES DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARA LA GESTIÓN DEL TERRITORIO, INCLUYE ANÁLISIS DEL TALENTO HUMANO

El presente instrumento permite dirigir una intervención adecuada hacia los problemas de gestión que generalmente se presentan en el Gobierno Parroquial de Salvias, o en contrapunto se analiza la tarea compleja que representa administrar, determinar qué tan eficiente es el trabajo de la entidad, y valorar los aspectos positivos y potenciarlos, para mejorar el desarrollo de la entidad.

En la entidad objeto de análisis se establecerá un mecanismo para obtener y procesar información veraz y pertinente, para luego aplicar una metodología adecuada, la cual va a permitir encaminar un mejor proceso en la toma de decisiones, para luego contar con propuestas que serán de ayuda para una correcta y adecuada gestión del territorio y de sus recursos en la parroquia Salvias

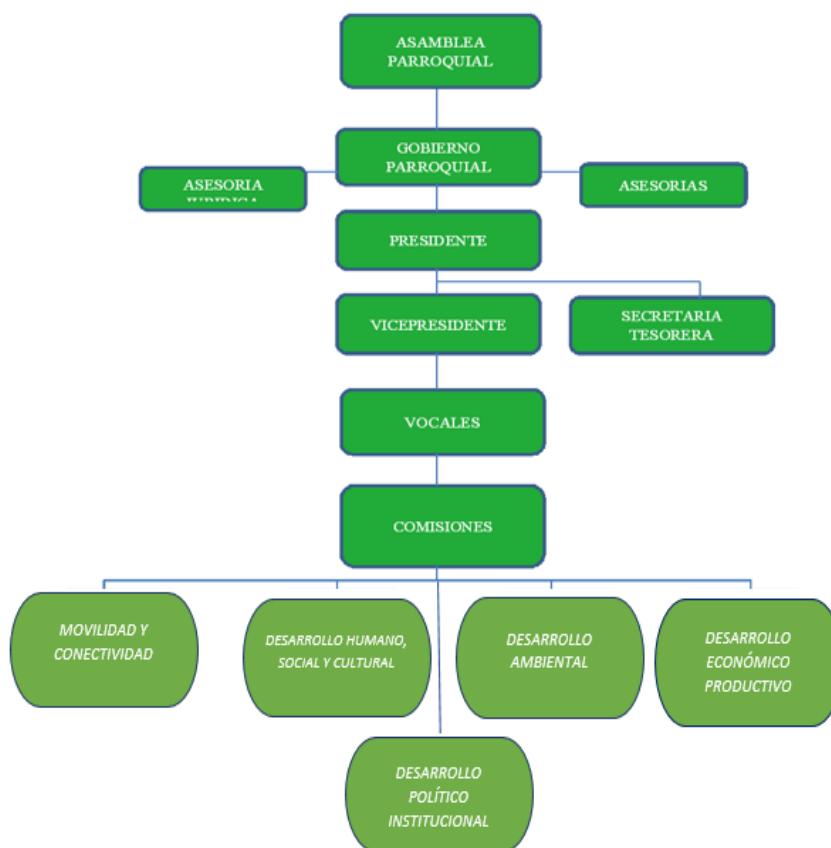


El análisis realizado de la Junta Parroquial como institución tiene como objetivo acercarse a un entendimiento más sustentado y real de las necesidades y las potencialidades con que cuenta esta entidad, ya que desde el tratamiento que se hace al considerar la evolución a través del tiempo y el papel que en la actualidad desempeña. Por medio de la descripción y el diagnóstico se podrá conseguir un panorama claro y amplio para que de la mejor manera se realice una intervención correcta en la institución.

5.4. CARACTERÍSTICAS DE LA ESTRUCTURA ORGÁNICA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL DE SALVIAS

En la parroquia Salvias la estructura orgánica funcional del GAD se encuentra conformada por los siguientes niveles técnico-administrativos:

Figura 17 Estructura orgánica-funcional del GAD Parroquial de Salvias



Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020



Tabla 101 Autoridades de la Junta Parroquial de Salvias

Nombres	Apellidos	CARGO	Número de cédula	Estado Civil	Nivel de Instrucción
Manuel Augusto	Pineda Romero	PRESIDENTE	0704258862	Casado	Primaria
Gloria Mireya	Ordoñez Armijos	VICEPRESIDENTA	0704974856	Casado	Secundaria
Manuel Cristóbal	González Murquincho	VOCAL	0703357103	Casado	Primaria
Ángel Francisco	Zhune Pineda	VOCAL	1709635211	Casado	Primaria
Alba María	Romero Salazar	VOCAL	0702470659	Casada	Primaria
Dayana Ivanova	Veintimilla Toro	SECRETARIA- TESORERA	0704422187	Soltera	Superior

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Salvias, 2020.

5.5. ROL DEL GOBIERNO PARROQUIAL DE SALVIAS Y LAS COMPETENCIAS QUE ACTUALMENTE EJERCE

Con la aprobación en el año 2008 de la nueva Constitución, a los gobiernos autónomos descentralizados se les otorga nuevas competencias, es así, que el gobierno parroquial de Salvias tiene la obligación de Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial. En la actualidad su papel gira alrededor de las competencias exclusivas que le otorga el artículo 267 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con el artículo 55 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD, pero, por ser un ámbito nuevo actualmente está asumiendo las siguientes competencias:

- a) Planificar el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial.
- b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo incluidos en los presupuestos participativos anuales.
- c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural.
- d) Incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente.
- e) Gestionar, coordinar y administrar los servicios públicos que le sean delegados o descentralizados por otros niveles de gobierno.



- f) Promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base.
- g) Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias. h) Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos.

Por haber sido el COOTAD, una norma de reciente aprobación la Junta Parroquial ha empezado a construir su Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, de esta manera se puede apreciar que se está aplicando de una manera sistemática, legal y metodológica la planificación territorial, para poder regular y asegurar la correcta utilización y ocupación del suelo, tanto urbano como rural, orientado a conseguir el desarrollo cantonal, con la respectiva participación ciudadana.

MATRIZ FODA

Tabla 102 Matriz FODA del Gad parroquial de Salvias

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Estructura Orgánica	Comisiones de gestión para cada autoridad en distintos componentes	Inexistencia de manuales de procesos	Inestabilidad Legal
Presupuesto Participativo	Asesoramiento Interinstitucional	Falta de capacitaciones para empleados y trabajadores	Inestabilidad Económica
Catastro Urbano	Convenios con los GAD Cantonal y Provincial	Poca Gestión para cooperación internacional	
Participación Ciudadana	Participación de la comunidad en la realización de proyectos	Insuficiente Presupuesto	

Fuente: GAD Parroquial Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

5.6. EMERGENCIA SANITARIA

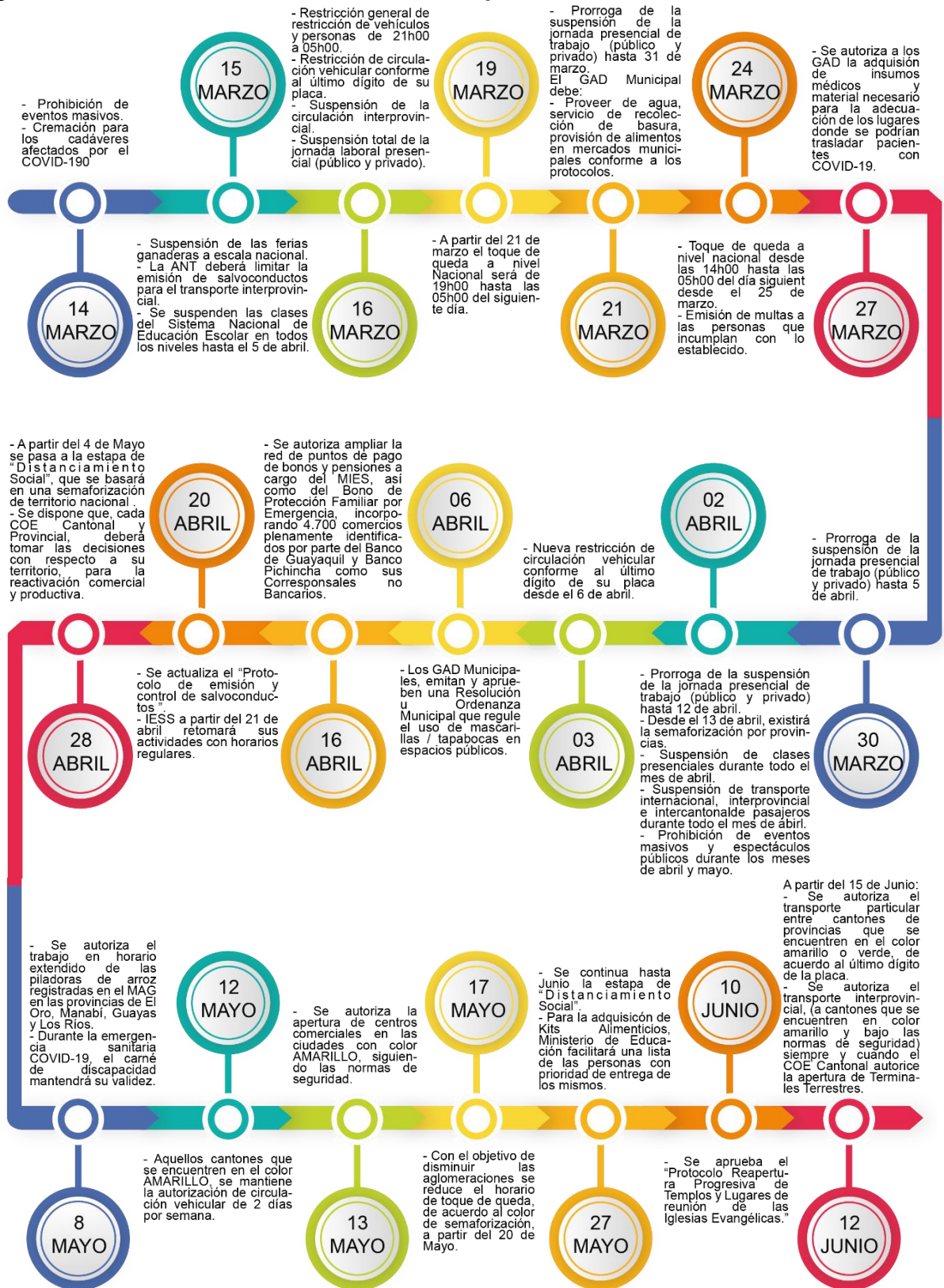
Desde la llegada del corona virus al País (COVID-19), el territorio ecuatoriano ha estado alerta y esto ha provocado que se active el Comité de Operaciones Especiales (COE), tanto Nacional, como Provincial y Cantonal.

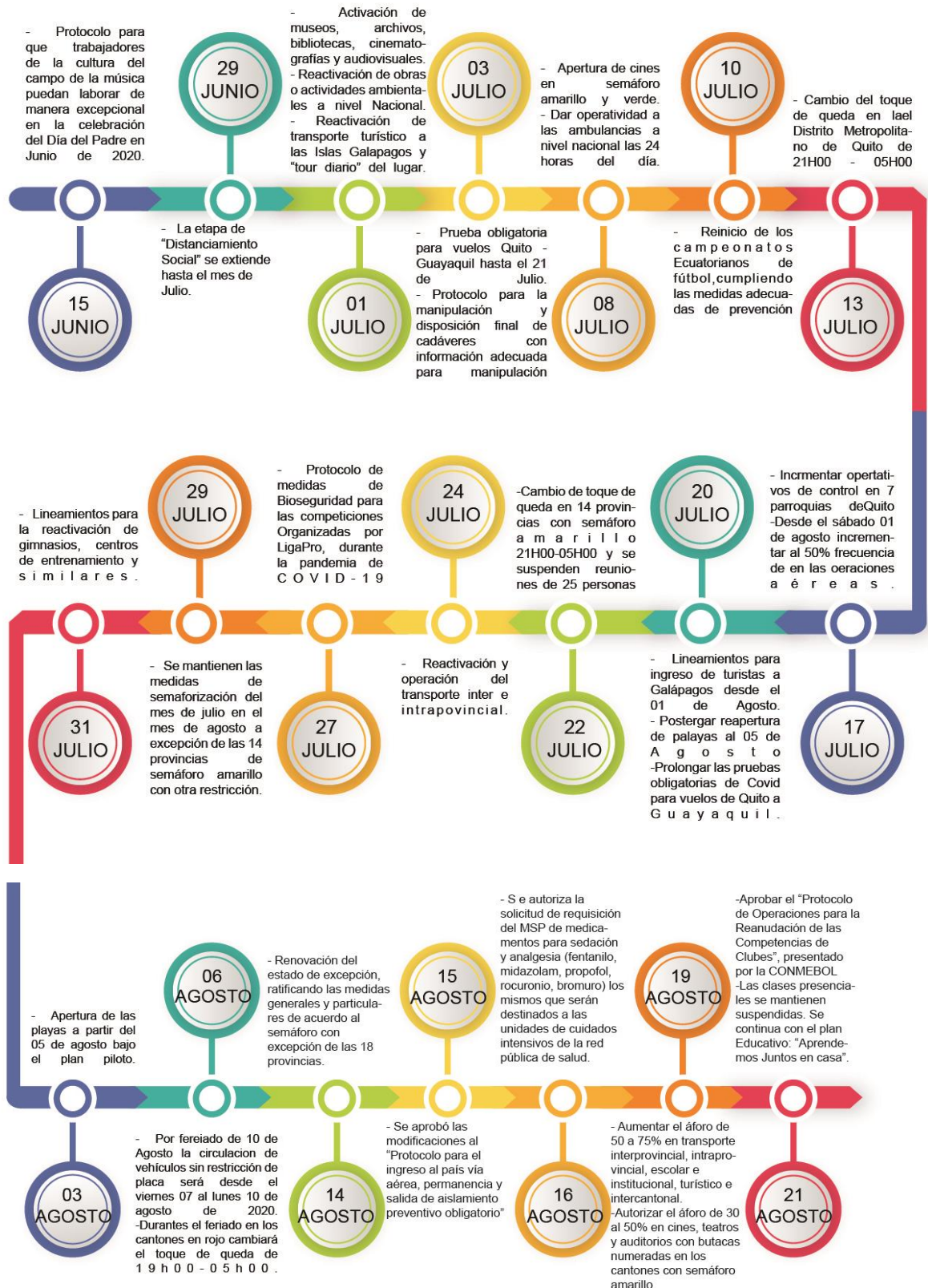
Con este antecedente, el COE – N ha estado emitiendo resoluciones desde el 14 de marzo de 2020. Dichas resoluciones han tenido que ser acatadas a la brevedad del caso por todos los niveles de Gobierno.

A continuación se resume las resoluciones que han incidido directa o indirectamente en la parroquia Salvias desde el 14 de marzo hasta el 06 de Agosto:



Figura 18 Resumen de las Resoluciones tomadas por el COE – N





Fuente: SNGRE, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



5.7. SÍNTESIS DEL COMPONENTE POLÍTICO – INSTITUCIONAL

Tabla 103 Síntesis del componente POLÍTICO-INSTITUCIONAL

COMPONENTE POLÍTICO INSTITUCIONAL		
Variables	Potencialidades	Problemas
MARCO LEGAL E INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de PDOT vigente hasta la fecha. Planificación realizada en base a parámetros establecidos por la Secretaría Nacional de Planificación. 	<ul style="list-style-type: none"> El GAD Parroquial cuenta con un bajo presupuesto para concretar obras en la parroquia Salvias
ACTORES DEL TERRITORIO	<ul style="list-style-type: none"> Participación activa de la población para el proceso de ordenamiento territorial Cooperación activa de autoridades del GAD Parroquial para la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial. Gran acogida a las socializaciones realizadas para la actualización del PDOT 	
CAPACIDAD DEL GAD PARA LA GESTIÓN DEL TERRITORIO	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de una organización de cada autoridad del GAD para un componente de planificación. 	<ul style="list-style-type: none"> En las áreas técnicas del GAD parroquial de Salvias, existe una deficiencia de capacitación del personal que lleva estas tareas. Existe una falta de técnicos que lleven a cabo el ordenamiento territorial en la parroquia. No se han llevado a cabo proyectos de cooperación internacional con los principales actores, para la realización de proyectos de desarrollo en beneficio de la parroquia.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.





BIBLIOGRAFÍA

- Asamblea Nacional del Ecuador. (2014). *Ley Orgánica de Recursos Hídricos y Aprovechamiento del Agua*. Quito.
- Benavides, H. (06 de 05 de 2019). *¿Qué son los recursos hídricos y cuáles son los principales del Ecuador?* Obtenido de Dialoguemos : <https://dialoguemos.ec/2019/05/que-son-los-recursos-hidricos-y-cuales-son-los-principales-del-ecuador/>
- Calderón, F. (2014). EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO TURÍSTICO. *Revista de Ciencia, Tecnología E innovación*.
- Consejo Nacional de Competencias. (2018). *Informe Evaluación de Mancomunidades y Consorcios_Dirección de Monitoreo y Evaluación al GAD*. Quito: CNC.
- Ecuador Forestal. (2020). *Ecuador Forestal*. Obtenido de PLAN NACIONAL DE FORESTACIÓN Y REFORESTACIÓN: <https://ecuadorforestal.org/informacion-s-f-e/p-n-f-r/>
- EKOS. (04 de 01 de 2019). *EKOS*. Obtenido de ODS 8 "Trabajo decente y Crecimiento Económico": <https://www.ekosnegocios.com/articulo/ods-8-trabajo-decente-y-crecimiento-economico>
- Estrella, J., Manosalvas, R., Mariaca, J., & Rivadeneria, M. (2005). *BIODIVERSIDAD Y RECURSOS GENÉTICOS: Una guía para su uso y acceso en el Ecuador*. Quito: Abya-Yala.
- FAO. (14 de 05 de 2019). *iagua*. Obtenido de <https://www.iagua.es/noticias/fao/practicas-agricolas-resilientes-desastres-podrian-beneficiar-pequenos-agricultores>
- GAD Parroquial de Salvias. (12 de 04 de 2020). *GAD Parroquial de Salvias*. Obtenido de GAD Parroquial de Salvias: <http://www.gadsalvias.gob.ec/index.php/ct-menu-item-33/ct-menu-item-37>
- Geoinstitutos. (2017). *Geoinstitutos*. Obtenido de Geoinstitutos: http://www.geoinstitutos.com/art_03_cober2.asp
- MAG. (12 de 04 de 2020). *MAG*. Obtenido de MAG: <https://www.agricultura.gob.ec/productores-de-salvias-en-zaruma-elaboran-derivados-de-lacteos/>
- Ministerio de Defensa; Instituto Geográfico Militar; Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias . (2018). *ATLAS Espacios Geográficos Expuestos a Amenazas Naturales y Antrópicas*. Quito.
- Ministerio del Ambiente. (2020). *Proyecto Paisajes-Vida Silvestre*. Obtenido de <https://www.ambiente.gob.ec/alto-al-trafico-ilegal-animales-silvestres/>



- National Geographic en español. (Febrero de 2020). *National Geographic en español*. Obtenido de Ecuador confirma su primer caso de coronavirus: <https://www.ngenespanol.com/el-mundo/ecuador-confirma-su-primer-caso-de-coronavirus/>
- Organización Internacional de Trabajo. (2020). *Organización Internacional de Trabajo*. Obtenido de Trabajo Decente: <http://www.oit.org/global/topics/decent-work/lang-es/index.htm>
- Secretaria del Agua . (2017). *Boletín Hídrico-Edición Especial*. Quito.
- Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo. (2017). *Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021. Toda una Vida*. Quito.
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2017). *Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021. Toda Una Vida*. Quito.
- SENAGUA. (2018). *Secretaria de Agua*. Obtenido de Secretaria de Agua: <https://www.agua.gob.ec/plan-nacional-de-recursos-hidricos-se-ajustara-a-las-necesidades-del-pais/>
- Subsecretaría Técnica de Recursos Hídricos. (2019). *Principios y lineamientos para integrar soluciones naturales en la gestión del agua en Ecuador*. Quito.
- Universidad de San Francisco de Quito. (2020). *Universidad de San Francisco de Quito*. Obtenido de Cambio Climático: http://www.usfq.edu.ec/programas_academicos/colegios/cociba/quitoambiente/temas_ambientales/cambio_climatico/Paginas/default.aspx



ÍNDICES DE TABLAS, FIGURAS Y MAPAS

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Generalidades de la parroquia Salvias	17
Tabla 2 Mapeo de actores de la Parroquia Salvias.....	20
Tabla 3 Análisis del PDOT vigente (2015)	22
Tabla 4 Comité de participación ciudadana y control social.....	25
Tabla 5 Consejo de Planificación Participativa.....	25
Tabla 7 Cursos hídricos existentes en la parroquia Salvias	30
Tabla 8 Microcuencas de la parroquia Salvias	30
Tabla 9 Precedencia del agua de consumo en viviendas de la parroquia Salvias.....	32
Tabla 10 Tipo de conexión de agua en viviendas de la parroquia Salvias	32
Tabla 11 Tratamiento del agua para consumo humano en cada vivienda	33
Tabla 12 Tipo de excusado en viviendas de la parroquia Salvias	33
Tabla 13 Tarifas por el uso del agua en la Parroquia Salvias	40
Tabla 14 Relieve de la parroquia Salvias	43
Tabla 15 Rangos de pendientes de la parroquia Salvias.....	45
Tabla 16 Geología de la parroquia Salvias	47
Tabla 17 Descripción de las formaciones geológicas de la parroquia Salvias.....	47
Tabla 18 Categorías de grados de amenaza en movimientos en masa.....	50
Tabla 19 Categorías por movimientos de masa de la parroquia Salvias	51
Tabla 20 Textura de suelos y cómo identificarlos.....	53
Tabla 21 Textura de suelos de la parroquia Salvias	54
Tabla 22 Clases agroecológicas del suelo	56
Tabla 23 Aptitud de suelos de la parroquia Salvias	57
Tabla 24 Tipos de recursos no renovables existentes en la parroquia Salvias	59
Tabla 25 Cobertura natural del terreno en la parroquia Salvias	61
Tabla 26 Rangos de temperatura de la parroquia Salvias.....	66
Tabla 27 Rangos de precipitación de la parroquia Salvias.....	68
Tabla 28 Resumen de parámetros de temperatura y precipitación de la parroquia Salvias....	68
Tabla 29 Zonas susceptibles a inundaciones en la parroquia Salvias	72



Tabla 30 Zonas susceptibles a deslizamientos en la parroquia Salvias.....	74
Tabla 31 Frecuencia y horario del carro recolector de basura.....	80
Tabla 32 Evacuación de aguas servidas en la parroquia Salvias	81
Tabla 33 Recursos naturales bajo presión o degradados.....	82
Tabla 34 Flora de la parroquia Salvias.....	83
Tabla 35 Fauna de la parroquia Salvias	84
Tabla 36 Ecosistemas frágiles en la parroquia Salvias.....	85
Tabla 37 Programas de conservación de ecosistemas en peligro en la parroquia	90
Tabla 38 Cobertura natural y su uso en la parroquia Salvias	94
Tabla 39 Síntesis del componente BIOFÍSICO en la parroquia Salvias	96
Tabla 40 Población de las parroquias del cantón Zaruma	99
Tabla 41 Datos poblacionales por censo de las parroquias del cantón Zaruma	100
Tabla 42 Proyección poblacional en la parroquia Salvias 2010 – 2015.....	101
Tabla 43 Densidad poblacional de la parroquia Salvias.....	101
Tabla 44 Datos poblacionales por sexo y grupos de edad en la parroquia Salvias.....	103
Tabla 45 Índice de envejecimiento de la parroquia Salvias	104
Tabla 46 índice de feminidad e índice de masculinidad de la parroquia Salvias	104
Tabla 47 Flujo migratorio en la parroquia Salvias	104
Tabla 48 Pobreza por NBI en el cantón Zaruma	105
Tabla 49 Establecimientos de Salud en el cantón Zaruma.....	106
Tabla 50 Determinantes de salud para el índice de morbilidades en la parroquia Salvias.....	108
Tabla 51 Índice de mortalidad en la parroquia Salvias.....	108
Tabla 52 Morbilidad general por enfermedades transmisibles en la parroquia Salvias	109
Tabla 53 Morbilidad general por enfermedades no transmisibles en la parroquia Salvias....	109
Tabla 54 Morbilidad infantil en la parroquia Salvias	110
Tabla 55 Población con discapacidad en la parroquia Salvias.....	110
Tabla 56 Población con afiliación o aporte al Seguro Social en la parroquia Salvias.....	111
Tabla 57 Listado de centros educativos de la parroquia Salvias.....	113
Tabla 58 Índice de asistencia a un establecimiento educativo en Salvias.....	113
Tabla 59 Población en Salvias que sabe leer y escribir.....	114



Tabla 60 Tasa de analfabetismo en el cantón Zaruma	114
Tabla 61 Porcentaje femenino en la población económicamente activa de la parroquia Salvias	117
Tabla 62 Distribución de la población por rama de actividad, edad y sexo	117
Tabla 63 Espacios públicos en la parroquia Salvias	119
Tabla 64 Sitios turísticos en la parroquia Salvias	124
Tabla 65 Festividades en la parroquia Salvias	126
Tabla 66 Organizaciones sociales en la parroquia Salvias.....	126
Tabla 67 Unidades de Policía Comunitaria en el cantón Zaruma	127
Tabla 68 Grupos étnicos en la parroquia Salvias	128
Tabla 69 Bienes inmuebles de la parroquia Salvias	130
Tabla 70 Bienes arqueológicos de la parroquia Salvias.....	130
Tabla 71 Bienes muebles en la parroquia Salvias	131
Tabla 72 Patrimonio inmaterial de la parroquia Salvias	131
Tabla 73 Matriz de síntesis de componente SOCIO – CULTURAL.....	134
Tabla 74 Nivel de instrucción de la PEA de la parroquia Salvias.....	137
Tabla 75 índice de trabajo dentro o fuera del hogar por grupos de edad	138
Tabla 76 Especialización de la PEA de la parroquia Salvias	138
Tabla 77 Actividades económicas de la parroquia Salvias	139
Tabla 78 Destinos de la producción.....	141
Tabla 79 Sistemas Productivos de la parroquia Salvias.....	142
Tabla 80 Síntesis del componente ECONÓMICO PRODUCTIVO	148
Tabla 81 Barrios y sitios de la parroquia Salvias.....	151
Tabla 82 Población y extensión por barrios y sitios de la parroquia Salvias	152
Tabla 83 Densidad de habitantes por hectárea.....	152
Tabla 84 Asentamientos humanos y sus límites.....	152
Tabla 85 Jerarquía de asentamientos humanos por población	153
Tabla 86 Tipos de asentamientos humanos	155
Tabla 87 Redes viales de la parroquia Salvias	159
Tabla 88 Materialidad de vías.....	160



Tabla 89 Transporte público en Salvias	160
Tabla 90 Características de las viviendas de la parroquia Salvias	162
Tabla 91 Estado de las paredes de las viviendas.....	163
Tabla 92 Estado del techo de las viviendas.....	163
Tabla 93 Disponibilidad de teléfono convencional en la parroquia Salvias	165
Tabla 94 Disponibilidad de telefonía celular en la parroquia Salvias.....	165
Tabla 95 Disponibilidad de televisión por cable en la parroquia Salvias.....	166
Tabla 96 Disponibilidad de internet en la parroquia Salvias	166
Tabla 97 Procedencia de la energía eléctrica de la parroquia Salvias.....	166
Tabla 98 Síntesis del componente ASENTAMIENTOS HUMANOS.....	168
Tabla 99 Entidades que funcionan en la Parroquia Salvias.....	173
Tabla 100 Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial en el gobierno autónomo descentralizado	173
Tabla 101 Autoridades de la Junta Parroquial de Salvias	175
Tabla 102 Matriz FODA del Gad parroquial de Salvias.....	176
Tabla 103 Síntesis del componente POLÍTICO-INSTITUCIONAL.....	179

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1 Objetivos Nacionales de Desarrollo	12
Figura 2 Río Salvias.....	34
Figura 3 Componentes de la Planificación Hídrica Nacional.....	36
Figura 4 Soluciones naturales en la gestión del agua en Ecuador.....	38
Figura 5 Relieve de la parroquia Salvias.....	43
Figura 6 Emplazamiento de la Parroquia Salvias	45
Figura 7 Pirámide poblacional de la parroquia Salvias	103
Figura 8 Subcentro de Salud de la Parroquia Salvias	107
Figura 9 Discapacidad en la parroquia Salvias.....	111
Figura 10 Población por sexo de la parroquia Salvias en 2010.....	116
Figura 11 Entrega de Kits alimenticios a las familias	121
Figura 12 Distanciamiento Social en la Parroquia Salvias	122
Figura 13 Cadenas de producción de la elaboración de lácteos	145



Figura 14 Proceso de elaboración de derivados de lácteos	147
Figura 15 Puente de Ortega.....	157
Figura 16 Socializaciones en la Junta Parroquial de Salvias.....	172
Figura 17 Estructura orgánica-funcional del GAD Parroquial de Salvias	174
Figura 18 Resumen de las Resoluciones tomadas por el COE – N.....	177

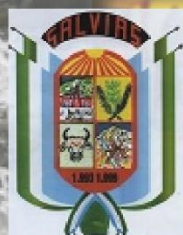
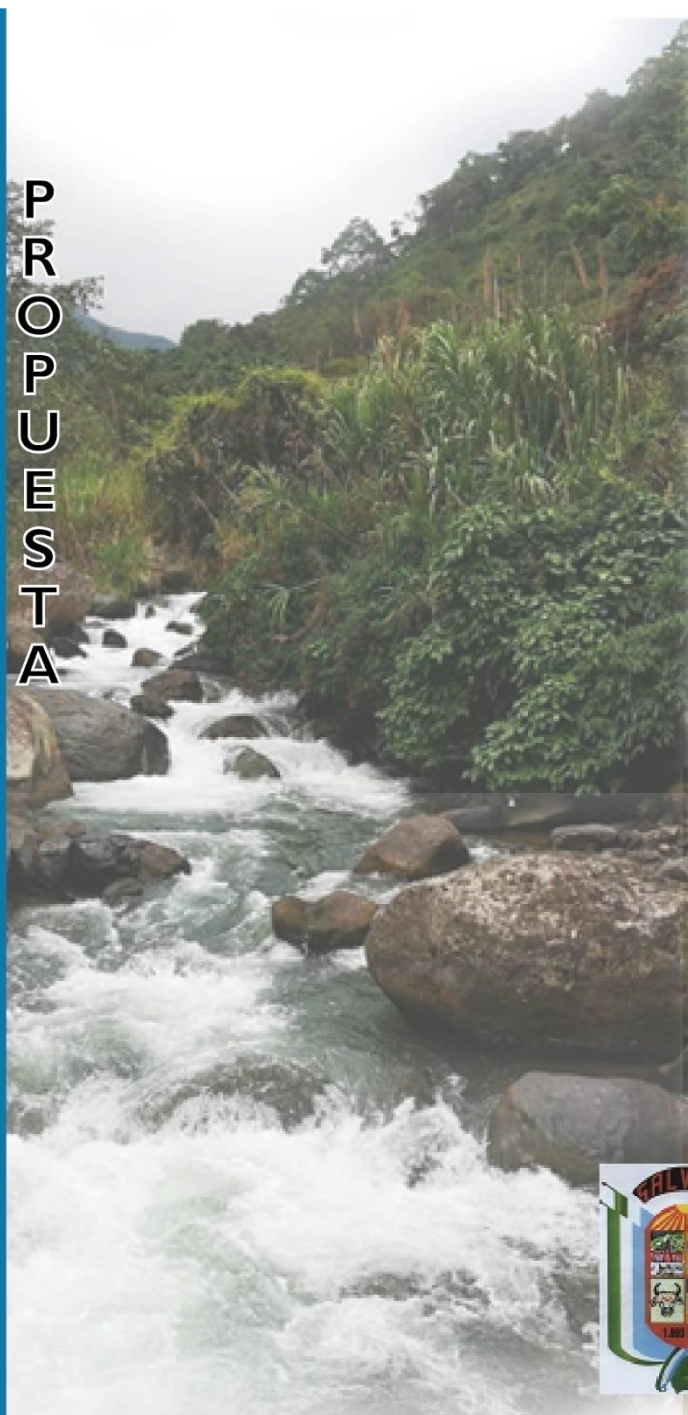
ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1 Mapa Base de la parroquia Salvias	18
Mapa 2 Microcuencas de la parroquia Salvias.....	31
Mapa 3 Déficit hídrico de la parroquia Salvias	35
Mapa 4 Captaciones de agua y calidad del agua para consumo humano de la parroquia Salvias	42
Mapa 5 Relieve de la parroquia Salvias	44
Mapa 6 Pendientes de la parroquia Salvias	46
Mapa 7 Composición Geológica de la parroquia Salvias	49
Mapa 8 Movimientos en masa de la parroquia Salvias	52
Mapa 9 Texturas de Suelo de la parroquia Salvias.....	55
Mapa 10 Aptitudes agrícolas de la parroquia Salvias	58
Mapa 11 Recursos No Renovables y su manejo	60
Mapa 12 Cobertura vegetal de la parroquia Salvias.....	63
Mapa 13 Pisos climáticos de la parroquia Salvias	65
Mapa 14 Índice de Temperaturas Altas de la parroquia Salvias	67
Mapa 15 Isotermas de la parroquia Salvias	69
Mapa 16 Isoyetas de la parroquia Salvias.....	70
Mapa 17 Riesgo de inundaciones de la parroquia Salvias	73
Mapa 18 Riesgo de sequías de la Parroquia Salvias.....	75
Mapa 19 Uso de suelo año 1990 en la parroquia Salvias	77
Mapa 20 Mapa uso de suelo año 2018 en la parroquia Salvias.....	78
Mapa 21 Uso actual del Suelo de la parroquia Salvias	79
Mapa 22 Ecosistemas frágiles de la parroquia Salvias.....	89
Mapa 23 Deforestación en la parroquia Salvias	91



Mapa 24 Prioridad de restauración de la Parroquia Salvias	93
Mapa 25 Capacidad de uso de la tierra de la parroquia Salvias	95
Mapa 26 Síntesis de componente Biofísico de la parroquia Salvias.....	98
Mapa 27 Densidad Poblacional de la parroquia Salvias	102
Mapa 28 Cobertura del equipamiento de Salud de la parroquia Salvias	112
Mapa 29 Cobertura del equipamiento de Educación de la parroquia Salvias.....	115
Mapa 30 Casos de COVID – 19 en la parroquia Salvias	123
Mapa 31 Sitios Turísticos de la parroquia Salvias.....	125
Mapa 32 Etnias de la parroquia Salvias	129
Mapa 33 Patrimonio cultural de la parroquia Salvias.....	133
Mapa 34 Síntesis del Componente Socio - Cultural	136
Mapa 35 Aporte a las Actividades Productivas al Desarrollo del Territorio de la Parroquia Salvias	142
Mapa 36 Sistemas Productivos de la parroquia Salvias	144
Mapa 37 Síntesis del componente Económico – Productivo de la parroquia Salvias	150
Mapa 38 Jerarquización de asentamientos humanos de la parroquia Salvias	154
Mapa 39 Concentración y dispersión de los asentamientos humanos de la parroquia Salvias	156
Mapa 40 Asentamientos irregulares en zonas de riesgo de la parroquia Salvias	158
Mapa 41 Conectividad Vial de la parroquia Salvias	161
Mapa 42 Acceso a la vivienda de la parroquia Salvias.....	164
Mapa 43 Síntesis del Componente de Asentamientos Humanos	170

PROPUESTA



ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LA PARROQUIA SALVIAS

Consultor: Arq. Richar Ordóñez

2019 - 2023





**❖ JUNTA PARROQUIAL DEL GAD DE SALVIAS:**

Sr. Manuel Augusto Pineda Romero
PRESIDENTE DE LA JUNTA PARROQUIAL

Gloria Mireya Ordóñez Armijos
VICEPRESIDENTA DE LA JUNTA PARROQUIAL

Manuel Cristóbal González Murquincho
VOCAL

Ángel Francisco Zhupe Pineda
VOCAL

Alba María Romero Salazar
VOCAL

Dayana Ivanova Veintimilla Toro
SECRETARIA

❖ CONSEJO DE PLANIFICACIÓN:

Manuel Augusto Pineda
Mireya Ordóñez Armijos
Ronny Veintimilla
Freddy Delgado Orellana
Heraldo Pineda
Arnaldo Zhune

Ing. Cristóbal González
ADMINISTRADOR





CONTENIDO

5.	FASE 3: FORMULACIÓN Y VALIDACIÓN DE LA PROPUESTA.....	7
5.1.	DIAGNÓSTICO INTEGRADO.....	8
5.1.1.	PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES POR COMPONENTES	8
5.1.1.1.	COMPONENTE BIOFÍSICO	9
5.1.1.2.	COMPONENTE SOCIO – CULTURAL.....	10
5.1.1.3.	COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO.....	11
5.1.1.4.	COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS	12
5.1.1.5.	COMPONENTE POLÍTICO – INSTITUCIONAL	13
5.1.2.	CALIFICACIÓN DE PONDERACIONES Y VALORACIONES.....	13
5.1.2.1.	JERARQUIZACIÓN DE PROBLEMAS	15
5.1.3.	MODELO TERRITORIAL ACTUAL	19
5.2.	PROPUESTA PARA LA PARROQUIA SALVIAS	21
5.2.1.	ANÁLISIS INTRODUCTORIO.....	21
5.2.2.	VISIÓN SALVIAS.....	21
5.2.3.	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	22
5.2.4.	POLÍTICAS PÚBLICAS Y ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN	22
5.2.5.	MODELO TERRITORIAL DESEADO	23
5.2.5.1.	CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	25
6.	FASE 4: MODELO DE GESTIÓN.....	31
6.1.	ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN Y COORDINACIÓN	31
6.2.	ESTRATEGIAS PARA GARANTIZAR LA REDUCCIÓN PROGRESIVA DE LOS FACTORES DE RIESGO O SU MITIGACIÓN Y ENFOQUES DE IGUALDAD DE GÉNERO	31
6.3.	ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDOT.....	32
6.4.	ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DEL PDOT.....	35
	ÍNDICES DE TABLAS, FIGURAS Y MAPAS	36





5. FASE 3: FORMULACIÓN Y VALIDACIÓN DE LA PROPUESTA

Una vez validado por los miembros del Sistema de Participación Ciudadana, se procederá a la socialización en su totalidad con el Consejo de Planificación Local del GAD parroquial de Salvias, mismo que emitirá el informe respectivo sobre las prioridades estratégicas del desarrollo.

Esta fase tiene como componentes centrales, por una parte, la formulación de un árbol compatibilizado de objetivos concretos, paralelo al de los problemas que se formula en el Diagnóstico Integrado. Por otra parte, esta etapa incluye el diseño de la Imagen Objetivo, que constituye el modelo del sistema territorial al cual se pretende llegar a largo plazo, basado en la prognosis y en los objetivos concretos que se formulen.

El último componente corresponde a la instrumentación de la alternativa seleccionada, por lo que, atendiendo a los criterios, se han definido tres grandes componentes:

- **Normativo:** que constituye el instrumento de regulación y previsión. (Articulación al PUGs construido por el GAD Cantonal).
- **De inversión:** que incluye las propuestas de acción o intervención positiva, esto es, a los Programas y Proyectos.
- **De participación de la población:** a través de los talleres para los presupuestos participativos y socializaciones con el Consejo de Planificación Local que aborda la formulación de las medidas específicas para alcanzar la participación de la comunidad organizada en el proceso de planificación.



5.1. DIAGNÓSTICO INTEGRADO

Con el análisis de los seis componentes que conforman el Diagnóstico (Biofísico; Socio-Cultural; Económico-Productivo; Asentamientos Humanos, Movilidad, Energía y Conectividad; Político, Institucional y Participación) se ha podido identificar las oportunidades y limitaciones, las cuales ayudarán a determinar el correcto desarrollo de una comunidad, es decir, analizar programas de desarrollo en las actividades económicas, así como también, mejorar las relaciones sociales entre los grupos humanos y su medio ambiente.

La Parroquia está siendo amenazada por diversas razones, una de ellas, la migración hacia otros centros poblados en busca de mejores oportunidades, como por ejemplo, la minería; ya que los habitantes de la parroquia Salvias no consideran rentable las actividades agrícolas. Sin embargo, la presencia de contaminación en los recursos hídricos es claro, y es debido a las actividades ganaderas.

La parroquia Salvias es un asentamiento relativamente de pequeña extensión, sin embargo, su dispersión es evidente, lo cual dificulta el abastecimiento de los servicios básicos a todos los rincones de la Parroquia.

Por todo esto, el desarrollo del presente PDOT es de vital importancia para la parroquia Salvias, ya que se dictaminará las relaciones adecuadas entre factores sociales y económicos y la aplicación de políticas sociales para mejorar la calidad de vida de los pobladores y el adecuado crecimiento de la Parroquia.

5.1.1. PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES POR COMPONENTES

Se entiende por problema a la relación conflictiva entre dos o más factores, es decir, un estado negativo de la realidad actual existente en el territorio que genera insatisfacción y limita el acceso al bienestar social en un importante sector de la población; por otro lado, potencialidad se define a aquello que tiene la posibilidad de ser o existir en el futuro.



5.1.1.1. COMPONENTE BIOFÍSICO

Tabla 1 Problemas y potencialidades del componente Biofísico de la Parroquia Salvias

BIOFÍSICO	
POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
La mayor parte del territorio de la parroquia se ubica en zonas altas por lo que no se encuentran en riesgo de inundaciones.	Existen inundaciones en los barrios Ortega, San Antonio y en el Sitio Elvira.
	La mayoría de las fuentes de agua presentan contaminación por la ganadería y descarga directa de los residuos sólidos.
Los barrios presentan sistemas de agua entubada.	La procedencia del agua más común para las viviendas es de río, vertiente, acequia o canal, sin tratamiento alguno, lo que determina que no es agua debidamente potabilizada y apta para el consumo. Inexistencia de organizaciones en los barrios para encargarse del riego en sus cultivos.
Climas apropiados para el cultivo de varias especies económicamente rentables.	
Algunos barrios quieren gestionar pozos sépticos para su sector.	El 60% de los barrios y sitios no cuentan con cobertura del carro recolector de basura. La mayoría de los barrios y sitios de la parroquia no poseen un adecuado sistema de evacuación de AASS.
Práctica del reciclaje.	
Diversidad paisajística gracias a la irregularidad del terreno.	Suelos lixiviados y susceptibles a la erosión hídrica por las fuertes pendientes. La parroquia cuenta con zonas muy escarpadas y de difícil acceso. Tipo de suelo resquebrajable.
Variedad de vida silvestre.	En el territorio parroquial se han venido produciendo constantes cambios de uso de suelo que atentan con la extinción de especies nativas.
La parroquia cuenta con una gran extensión de tierras aptas para la conservación de vida silvestre.	Tala indiscriminada en la parte media de la parroquia ha ido disminuyendo la extensión de bosques nativos. Inexistencia del inventario detallado de la flora y fauna existentes.
El 31,93 % de la tierra pertenece a pastizales que pueden ser usados con fines productivos.	Falta de tecnificación de la agricultura para reducir la contaminación ambiental.
27,73 % de la tierra pertenece a la conservación y protección al ser bosques nativos. 39.5 % corresponde a la conservación y protección de la cobertura vegetal.	Desinformación de medidas de conservación de suelos.
	Alta amenazas de movimientos en masa, el 94,99 % de la parroquia está propensa a estos movimientos.

Fuente: Diagnóstico de la Parroquia Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



5.1.1.2. COMPONENTE SOCIO – CULTURAL

Tabla 2 Problemas y potencialidades del componente Socio - Cultural de la Parroquia Salvias

SOCIO CULTURAL	
POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
	La parroquia Salvias es la más pequeña del cantón, sin embargo, su población se encuentra dispersa, lo que dificulta la dotación de los servicios básicos.
	La población de Salvias disminuye en una tasa del -0,83 % anual.
De,34% a nivel de pobreza en habitantes.	El 85% de hogares presentan pobreza, mientras que el 86,90 % presentan pobreza en habitantes
Los centros de salud del cantón realizan visitas domiciliarias semanalmente, así como campañas de vacunación, especialmente a la población infantil.	Malas condiciones higiénicas dietéticas y consumo de alimentos inseguros favorecen la transmisión de los parásitos.
Dentro de la promoción de salud y prevención de enfermedades, el Centro de Salud de Salvias dispone de diversas charlas, campañas y asesorías.	
El Centro de Salud de Salvias ha elaborado un Plan Local de Salud que busca reducir los principales problemas y situaciones de riesgo en la población.	
	Existe elevada incidencia de pacientes con malnutrición, malos hábitos higiénicos y enfermedades respiratorias.
	El medio ambiente es uno de los causantes principales de las morbilidades más comunes.
	El 6,88 % de la población cuenta con afiliación a las diferentes modalidades de seguro social.
Existen alrededor de 97 estudiantes en los distintos niveles educativos de los establecimientos de la parroquia.	El 1.5% del total de pobladores (muestra de 690 pobladores) tiene educación superior
	El 7,68% de la población (muestra de 690 pobladores) no sabe leer ni escribir.
	La parroquia posee una tasa de analfabetismo del 4,83% en hombres y un 9,50% en mujeres.
La parroquia Salvias cuenta con diversos espacios públicos y recreativos, aunque no en todos sus barrios y sitios.	
Con respecto al potencial turístico, la parroquia Salvias cuenta con varios atractivos de tipo natural y cultural.	Bajo mantenimiento de espacios patrimoniales.
Existen diversas actividades festivas, culturales y deportivas que afianzan la cohesión de la población en la parroquia.	
En la parroquia existen diversas organizaciones sociales.	La parroquia no cuenta con una Unidad de Policía Comunitaria.
La colaboración y participación de la población en acciones comunitarias está garantizada de acuerdo al PDOT vigente.	
La parroquia Salvias cuenta con diversos bienes culturales, muebles e inmuebles.	

Fuente: Diagnóstico de la Parroquia Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



5.1.1.3. COMPONENTE ECONÓMICO PRODUCTIVO

Tabla 3 Problemas y potencialidades del componente Económico - Productivo de la Parroquia Salvias

ECONÓMICO - PRODUCTIVO	
POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
268 personas se encuentran en edad de trabajar, lo que representa el 35.82 % del total de la población.	El 64.18% de la PEA en la parroquia Salvias tiene un nivel de instrucción en primaria Los pobladores de 15 a 65 años de edad migran internamente a otras parroquias en busca de trabajos relacionados con la minería.
El 30.22% de la población de la parroquia Salvias se dedica a las actividades agrícolas y son trabajadores con experiencia en su rama	La población no considera rentables las actividades agropecuarias.
las actividades mineras representan el 36.57% de la población, este indicador muestra que esta porción de la población se dirige a Zaruma y Portovelo a trabajar.	
La formación vegetal originada por intervención humana, tiene como propósito la producción de especies alimenticias de ciclo corto o perenne, usadas para consumo familiar o comercialización.	La actividad de cultivo en la parroquia está en proceso de crecimiento, su producción es para el consumo local con la siembra de productos de ciclo corto como la papa china, caña de azúcar, café, banano, etc.
	Existe una baja producción de cultivos: cítricos, frutales, y hortalizas ya que se destinan principalmente para el consumo de sus productores, y los excedentes se los comercializa dentro de la misma parroquia e incluso hasta la cabecera cantonal de Zaruma.
Los productos porcinos, como carne, en pie o embutidos, son vendidos a Loja y Zaruma, mientras que los avícolas se venden dentro de la propia parroquia y en la cabecera cantonal de Zaruma.	
El sistema productivo que más se ha podido identificar en el territorio es el de tipo mercantil con un área de 3152.74 hectáreas que representa el 32.53% del total del territorio	
Los Ganaderos de la Asociación de Producción, Comercialización Agropecuaria Mir (ASOPROCAMIR) comenzaron a elaborar derivados de lácteos, gracias al apoyo recibido de parte de entidades públicas, incluido el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)	Existen proyectos y emprendimientos como la piscicultura y cultivo de tilapias que aún no han sido promovidos. Falta de organización y gestión de las Asociaciones Productivas para la elaboración de proyectos de emprendimientos.
En el mes de Febrero del año 2020, las brigadas "Toda una Vida" mediante BanEcuador oficializaron la entrega de 8 créditos por un monto total de 78 mil dólares a ciudadanos emprendedores del cantón Zaruma.	
El Ministerio de Agricultura entregó 50 a la asociación de ganadero ASOPROCAMIR.	

Fuente: Diagnóstico de la Parroquia Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



5.1.1.4. COMPONENTE DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

Tabla 4 Problemas y potencialidades del componente Asentamientos Humanos de la Parroquia Salvias

ASENTAMIENTOS HUMANOS	
POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
En centro parroquial de Salvias es el único asentamiento humano que se encuentra en un estado consolidado, debido a que posee un trazado urbano definido, calles, algunas aceras y bordillos.	
La cabecera parroquial posee una población de 200 habitantes aproximadamente, y cuenta con muchos equipamientos que abastecen a su población y diversifican las actividades que se desarrollan en la misma.	
El 60% de los centros poblados de Salvias cuenta con el servicio de transporte público. Entre la modalidad de transporte existen: rancheras, y bus interparroquial.	Los barrios y sitios que no disponen el servicio de transporte son: Tambillo, Elvira, San José y Loma Larga.
Existen cerca de 155 viviendas de ladrillo lo que representa el 85.19% del total de viviendas de la parroquia.	El 77.78% de las viviendas de Salvias necesitan hacer una intervención en sus paredes de cerramiento, porque se encuentran en mal estado.
Existen 175 viviendas de esta tipología, que en porcentaje del total de viviendas representa el 92.59%.	En un 46.03% de las viviendas tienen la cubierta en condiciones regulares. Y el 32.28% las cubiertas de las viviendas se encuentran en mal estado, y requieren de soluciones reconstructivas urgentes.
	En la cabecera parroquial no existe señal de telefonía celular, siendo la única manera de comunicarse es a través del servicio de internet mediante las redes sociales: Facebook y WhatsApp.
	En el año 2010 según los datos del INEC, existen 185 viviendas que no disponen del servicio de internet.
La energía eléctrica tiene una cobertura eficiente en las viviendas, ya que 185 viviendas cuentan con este servicio, y solamente 4 viviendas no disponen.	El alumbrado público es deficiente en algunos barrios ya que no abarca a todas las viviendas de estos barrios lo que provoca que en las noches los peatones puedan llegar a sufrir accidentes que afecten su integridad física. Además, la cobertura de energía eléctrica muchas veces tiene cortes debido a que en temporadas invernales los fuertes vientos y los movimientos en masa provocan que el servicio se afecte en su eficiencia y llegue a fallar.
	La infraestructura física del Centro de Salud se encuentra en mal estado, además de faltar insumos, personal, materiales y equipos.
Las áreas verdes son extensas.	Algunos de los espacios públicos se encuentran en mal estado debido a la falta de mantenimiento y no cuentan con escrituras
	Deslizamientos y afectación en vías del barrio San Antonio y los sitios Salvias Alto, San José, El Molino y Loma Larga.
	No existen Estaciones de Bomberos en el cantón Zarumani en sus parroquias.
	Vías en mal estado dificulta el traslado de la mercadería y la movilización de las personas.

Fuente: Diagnóstico de la Parroquia Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



5.1.1.5. COMPONENTE POLÍTICO – INSTITUCIONAL

Tabla 5 Problemas y potencialidades del componente Político – Institucional de la Parroquia Salvias

POLÍTICO - INSTITUCIONAL	
POTENCIALIDADES	PROBLEMAS
Existencia de PDOT vigente hasta la fecha.	El GAD Parroquial cuenta con un bajo presupuesto para concretar obras en la parroquia Salvias
Planificación realizada en base a parámetros establecidos por la Secretaría Nacional de Planificación.	
Participación activa de la población para el proceso de ordenamiento territorial	
Cooperación activa de autoridades del GAD Parroquial para la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial.	
Gran acogida a las socializaciones realizadas para la actualización del PDOT	
Existencia de una organización de cada autoridad del GAD para un componente de planificación.	En las áreas técnicas del GAD parroquial de Salvias, existe una deficiencia de capacitación del personal que lleva estas tareas.
	Existe una falta de técnicos que lleven a cabo el ordenamiento territorial en la parroquia.
	No se han llevado a cabo proyectos de cooperación internacional con los principales actores, para la realización de proyectos de desarrollo en beneficio de la parroquia.

Fuente: Diagnóstico de la Parroquia Salvias, 2020.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

5.1.2. CALIFICACIÓN DE PONDERACIONES Y VALORACIONES

A los problemas identificados y descritos anteriormente, se los clasificó en tres grupos por orden de importancia:

- **Gravedad del problema**

Se refiere a la percepción de urgencia con la que deba ser resuelto el problema sobre el bienestar de la población; es decir, el grado de importancia que fue dado por la gravedad del problema en sí, por su alcance y por la necesidad de intervención que presenta.

Fueron considerados menos importantes aquellos que exigen acciones más puntuales o los que, con la solución de problemas prioritarios reducen la necesidad de intervención directa.

Cabe señalar que algunos puntos aparecen como causa y efecto. Esto se debe a que en algunos casos no se puede separar causa y consecuencia o bien que existe un efecto de realimentación que agranda el problema por entero.



- **Magnitud del problema**

Se refiere a la percepción de impacto que puede tener el problema sobre el bienestar de la población. Expresa, mediante cifras y datos, la importancia cuantitativa del problema (a cuántas personas afecta el problema, qué grupos de la población se ven afectados), así como, si es posible, la cuantificación del porcentaje de la población que pertenece a ese grupo potencialmente afectado. Contribuye a centrar la relevancia social del proyecto.

Se puede ir de los datos generales a los particulares, de la información mundial o internacional, a los datos nacionales, regionales y locales.

- **Alternativa de solución**

Aquí se valora la percepción de facilidad con la que se puede afrontar el problema. Además, el análisis de alternativas consiste en, identificar las posibles soluciones del problema abordado por el proyecto, permite a la entidad formuladora identificar los medios posibles (FACTIBILIDAD) para la solución del problema y seleccionar aquellos que resulten más adecuados para el logro del objetivo del proyecto.

Para la calificación de estas ponderaciones, se ha establecido los siguientes rangos de valoración:

- 3 muy alto
- 2.5 alto
- 2 ligeramente alto
- 1.5 medio
- 1 bajo
- 0.5 muy bajo

Una vez calificados los problemas, el resultado será una media de los 3 grupos mencionados, en donde, aquellos que tengan mayor proximidad al 3 serán los que requieran mayor grado de actuación.



5.1.2.1. JERARQUIZACIÓN DE PROBLEMAS

Tabla 6 Matriz de jerarquización de problemas del componente Biofísico

BIOFÍSICO				
PROBLEMA	GRAVEDAD [3]	MAGNITUD [3]	ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN [3]	TOTAL [3]
La mayoría de las fuentes de agua presentan contaminación por la ganadería y descarga directa de los residuos sólidos	2.5	2.5	3	2.7
La procedencia del agua más común para las viviendas es de río, vertiente, acequia o canal, sin tratamiento alguno, lo que determina que no es agua debidamente potabilizada y apta para el consumo.	2.5	2.5	2.5	2.5
Inexistencia de organizaciones en los barrios para encargarse del riego en sus cultivos.	2	1.5	3	2.2
Existen inundaciones en los barrios Ortega y San Antonio y en el Sitio Elvira.	2	2.5	2	2.2
El 60% de los barrios y sitios no cuentan con cobertura del carro recolector de basura.	3	3	3	3.0
La mayoría de los barrios y sitios de la parroquia no poseen un adecuado sistema de evacuación de AASS.	3	2.5	2	2.5
Suelos lixiviados y susceptibles a la erosión hídrica por las fuertes pendientes.	2	2	1	1.7
La parroquia cuenta con zonas muy escarpadas y de difícil acceso.	2.5	2.5	1	2.0
Tipo de suelo resquebrajable.	2	1.5	1.5	1.7
En el territorio parroquial se han venido produciendo constantes cambios de uso de suelo que atentan con la extinción de especies nativas.	2	2.5	2.5	2.3
Tala indiscriminada en la parte media de la parroquia ha ido disminuyendo la extensión de bosques nativos.	2.5	2	2.5	2.3
Inexistencia del inventario detallado de la flora y fauna existentes.	2	2	2.5	2.2
Falta de tecnificación de la agricultura para reducir la contaminación ambiental.	2	2.5	2.5	2.3
Desinformación de medidas de conservación de suelos	2	2	2.5	2.2
Alta amenazas de movimientos en masa, el 94,99 % de la parroquia está propensa a estos movimientos.	3	2.5	1.5	2.3

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

**Tabla 7 Matriz de jerarquización de problemas del componente Socio - Cultural**

SOCIO - CULTURAL				
PROBLEMA	GRAVEDAD [3]	MAGNITUD [3]	ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN [3]	TOTAL [3]
La parroquia Salvias es la más pequeña del cantón, sin embargo, su población se encuentra dispersa, lo que dificulta la dotación de los servicios básicos.	2.5	2.5	2	2.3
La población de Salvias disminuye en una tasa del -0,83 % anual.	1	1.5	1.5	1.3
El 85% de hogares presentan pobreza, mientras que el 86,90 % presentan pobreza en habitantes.	2.5	2.5	2.5	2.5
Malas condiciones higiénicas dietéticas y consumo de alimentos inseguros favorecen la transmisión de los parásitos.	2.5	2	2.5	2.3
Existe elevada incidencia de pacientes con malnutrición, malos hábitos higiénicos y enfermedades respiratorias.	3	2.5	3	2.8
El medio ambiente es uno de los causantes principales de las morbilidades más comunes.	2.5	2	2	2.2
El 7,68% de la población (muestra de 690 pobladores) no sabe leer ni escribir.	2	2.	2.5	2.3
La parroquia posee una tasa de analfabetismo del 4,83% en hombres y un 9,50% en mujeres.	2.5	2	2.5	2.3
La parroquia no cuenta con una Unidad de Policía Comunitaria.	3	2	2	2.3
Bajo mantenimiento de los espacios patrimoniales.	2.5	2.5	2.5	2.5

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

Tabla 8 Matriz de jerarquización de problemas del componente Económico - Productivo

ECONÓMICO - PRODUCTIVO				
PROBLEMA	GRAVEDAD [3]	MAGNITUD [3]	ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN [3]	TOTAL [3]
El 64.18% de la PEA en la parroquia Salvias tiene un nivel de instrucción en primaria.	2	2.5	2.5	2.3
Los pobladores de 15 a 65 años de edad migran internamente a otras parroquias en busca de trabajos relacionados con la minería.	2.5	3	2	2.5
La población no considera rentables las actividades agropecuarias.	2.5	2	2	2.2
La actividad de cultivo en la parroquia está en proceso de crecimiento, su producción es para el consumo local con la siembra de productos de ciclo corto como la papa china, caña de azúcar, café, banano, etc.	3	2.5	2.5	2.7



Existe una baja producción de cultivos: cítricos, frutales, y hortalizas ya que se destinan principalmente para el consumo de sus productores, y los excedentes se los comercializa dentro de la misma parroquia e incluso hasta la cabecera cantonal de Zaruma.	2	2	3	2.3
Existen proyectos y emprendimientos como la piscicultura y cultivo de tilapias que aún no han sido promovidos.	2.5	2	2.5	2.3
Falta de organización y gestión de las Asociaciones Productivas para la elaboración de proyectos de emprendimientos.	3	2.5	2	2.5

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

Tabla 9 Matriz de jerarquización de problemas del componente Asentamientos Humanos

ASENTAMIENTOS HUMANOS				
PROBLEMA	GRAVEDAD [3]	MAGNITUD [3]	ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN [3]	TOTAL [3]
Los barrios y sitios que no disponen el servicio de transporte son: Tambillo, Elvira, San José y Loma Larga, representando el 40%.	3	2	2.5	2.5
El 77.78% de las viviendas de Salvias necesitan hacer una intervención en sus paredes de cerramiento, porque se encuentran en mal estado.	2.5	2.5	2	2.3
Bajo mantenimiento de la planta de agua.	2.5	2.5	2.5	2.5
En un 46.03% de las viviendas tienen la cubierta en condiciones regulares. Y el 32.28% las cubiertas de las viviendas se encuentran en mal estado, y requieren de soluciones reconstructivas urgentes.	1	1	1.5	1.2
En la cabecera parroquial no existe señal de telefonía celular, siendo la única manera de comunicarse es a través del servicio de internet mediante las redes sociales: Facebook y WhatsApp.	3	2.5	2.5	2.7
En el año 2010 según los datos del INEC, existen 185 de 189 viviendas que no disponen del servicio de internet.	2	2.5	2.5	2.3
El alumbrado público es deficiente en algunos barrios ya que no abarca a todas las viviendas de estos barrios lo que provoca que en las noches los peatones puedan llegar a sufrir accidentes que afecten su integridad física. Además, la cobertura de energía eléctrica muchas veces tiene cortes debido a que en temporadas invernales los fuertes vientos y los movimientos en masa provocan que el servicio se afecte en su eficiencia y llegue a fallar.	2.5	2.5	2.5	2.5



PROBLEMA	GRAVEDAD [3]	MAGNITUD [3]	ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN [3]	TOTAL [3]
Algunos de los espacios públicos se encuentran en mal estado debido a la falta de mantenimiento y no cuentan con escrituras.	3	2.5	2.5	2.7
La infraestructura física del Centro de Salud se encuentra en mal estado, además de faltar insumos, personal, materiales y equipos.	3	2.5	2.5	2.7
Deslizamientos y afectación en vías del barrio San Antonio y los sitios Salvias Alto, San José, El Molino y Loma Larga.	3	3	2.5	2.8
Vías en mal estado dificulta el traslado de la mercadería y la movilización de las personas.	3	3	2.5	2.8
No existen Estaciones de Bomberos en el cantón Zaruma ni en sus parroquias.	2.5	2.5	2	2.3

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

Tabla 10 Matriz de jerarquización de problemas del componente Político - Institucional

POLÍTICO – INSTITUCIONAL				
PROBLEMA	GRAVEDAD [3]	MAGNITUD [3]	ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN [3]	TOTAL [3]
El GAD Parroquial cuenta con un bajo presupuesto para concretar obras en la parroquia Salvias	3	2.5	2.5	2.7
En las áreas técnicas del GAD parroquial de Salvias, existe una deficiencia de capacitación del personal que lleva estas tareas.	2.5	2.5	2.5	2.5
Existe una falta de técnicos que lleven a cabo el ordenamiento territorial en la parroquia.	2	2.5	2	2.2
No se han llevado a cabo proyectos de cooperación internacional con los principales actores, para la realización de proyectos de desarrollo en beneficio de la parroquia.	2	1.5	1.5	1.7

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



5.1.3. MODELO TERRITORIAL ACTUAL

Este apartado plasma una síntesis de la realidad actual en la parroquia Salvias, mediante la representación gráfica y la utilización de mapas temáticos; los cuales representan potencialidades, las debilidades y los problemas existentes en el asentamiento. Dicho instrumento servirá para definir posteriormente el Modelo Territorial Deseado, con el fin último de crear herramientas que contribuyan a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la Parroquia.

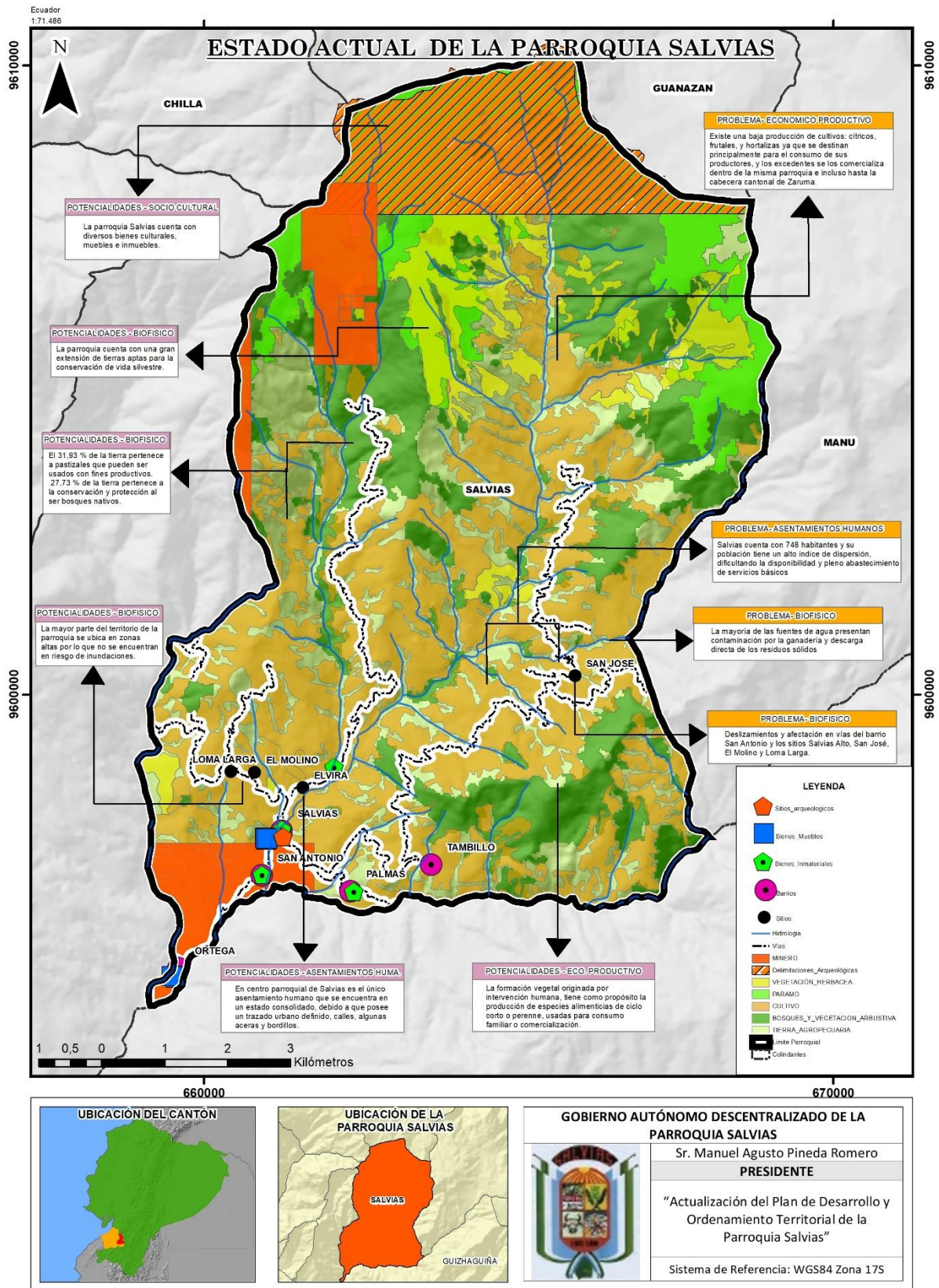
El siguiente mapa resume los componentes: biofísico, económico – productivo, asentamientos humanos y socio – cultural actuales, donde se puede identificar que, la mayoría de las fuentes de agua presentan contaminación por ganadería, especialmente.

Una de las potencialidades que tiene la Parroquia, es la existencia de petroglifos, a los que se les debe hacer mantenimiento y así potenciar el turismo en la parroquia Salvias.

Como principal problema que involucra a todos los habitantes de la parroquia, es la dispersión de asentamientos, lo que conlleva a la no dotación de los servicios básicos así como también, a la poca conectividad y buenas condiciones de las vías para acceder a estos centros poblados.



Mapa 1 Modelo Territorial Actual de la parroquia Salvias



Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



5.2. PROPUESTA PARA LA PARROQUIA SALVIAS

5.2.1. ANÁLISIS INTRODUCTORIO

El contexto económico, social, cultural, demográfico, ambiental y político, es de vital importancia para identificar las oportunidades y las limitaciones del estilo de desarrollo en una comunidad. El análisis de ese contexto, permite analizar programas de desarrollo en las actividades económicas de los diferentes grupos humanos, y mejorar las relaciones sociales de estos y su medio ambiente, así como también, mejorar la conectividad entre centros poblados, garantizando la movilidad de personas de manera segura.

Como una de las problemáticas que tiene la parroquia Salvias es que ha crecido de manera desordenada; además, el sistema vial se encuentra en malas condiciones, dificultando la movilización y conectividad con otros centros poblados.

La infraestructura de los equipamientos existentes es inadecuada, y las edificaciones con gran valor histórico están en malas condiciones por la falta de mantenimiento. La realidad de la parroquia es dura, tanto en infraestructura como en producción, e inclusive a nivel habitacional, ya que a pesar de no conservar ese aspecto de antaño las viviendas carecen de la materialidad necesaria para brindar habitabilidad básica.

No hay que hacer menos a la deforestación, misma que está expandiéndose debido a la falta de políticas de conservación, ya que se ha intervenido en áreas ecológicas; este proceso de cambios descritos ha venido acelerándose en los últimos años, sin embargo esta precariedad todavía no ha llegado al extremo como para decir que todo está perdido.

Es por ello que el presente PDOT tiene como finalidad sentar las bases para el adecuado y efectivo manejo de los fondos públicos, con los que se intentará atender y gestionar las necesidades prioritarias de la parroquia.

5.2.2. VISIÓN SALVIAS

“Para el año 2024, la parroquia Salvias se desarrolla territorialmente y de manera planificada, con servicios básicos, equipamientos y vías de calidad; protegiendo y recuperando su ecosistema e identidad cultural; beneficiada de su potencial turístico y producción agrícola



que le permite la creación de nuevas fuentes de empleo para sus habitantes, poniendo en práctica los objetivos del Plan Nacional Toda Una Vida”.

5.2.3. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Los objetivos estratégicos de desarrollo expresan los resultados esperados de la gestión del GAD Parroquial de Salvias en la solución de los problemas y aprovechamiento de las potencialidades identificados en la fase del diagnóstico. Estos objetivos se redactaron, máximo dos, por componente, los que respondieron a los problemas y potencialidades identificadas, para efecto de garantizar la articulación con las Prioridades del Plan Nacional para el Buen Vivir, se relacionó los objetivos a la erradicación de la pobreza, cambio de la matriz productiva para la generación de pleno empleo y trabajo digno; y sustentabilidad ambiental.

Tabla 11 Objetivos estratégicos por componente

COMPONENTE	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS
BIOFÍSICO	Obj. Est. 1. – Preservar la conservación del medio natural de la Parroquia Salvias, fomentando las buenas prácticas y mitigación de los cambios de uso de suelo.
SOCIO – CULTURAL	Obj. Est. 2. – Impulsar la igualdad y equidad de accesibilidad a la salud, educación y espacios recreativos de la Parroquia.
ECONÓMICO – PRODUCTIVO	Obj. Est. 3. – Mejorar la economía de la Parroquia mediante la implementación de proyectos agroproductivos.
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	Obj. Est. 4. – Mejorar la calidad de vida de las personas mediante la implementación de servicios básicos y equipamientos de los barrios de la Parroquia. Obj. Est. 5. – Coordinar la mejora del sistema vial y transporte público en la Parroquia.
POLÍTICOS - INSTITUCIONAL	Obj. Est. 6. – Fomentar el buen gobierno mediante un modelo de gestión eficiente en conjunto con la participación ciudadana en los procesos de desarrollo local.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

5.2.4. POLÍTICAS PÚBLICAS Y ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN

Tabla 12 Políticas Públicas por Objetivo Estratégico

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	POLÍTICAS PÚBLICAS Y ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN
Obj. Est. 1. – Preservar el medio natural de la Parroquia Salvias.	1.1. Garantizar la conservación de las microcuencas abastecedoras de agua. 1.2. Garantizar una sociedad consciente de los cambios de uso de suelo y sus efectos.
Obj. Est. 2. – Impulsar la igualdad y equidad de accesibilidad a la salud, educación y espacios recreativos de la Parroquia.	2.1. Realizar actividades que fomenten la participación e integración de los grupos vulnerables. 2.2. Afrontar la emergencia sanitaria por COVID – 19. 2.3. Poner en valor la capacitación y realización de eventos culturales en la Parroquia. 2.4. Mantener el patrimonio arqueológico de la parroquia.



OBJETIVOS ESTRATÉGICOS	POLÍTICAS PÚBLICAS Y ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN
Obj. Est. 3. – Mejorar la economía de la Parroquia mediante la implementación de proyectos agroproductivos.	3.1. Realizar gestiones interinstitucionales para el mejoramiento de la agro producción de la Parroquia.
Obj. Est. 4. – Mejorar la calidad de vida de las personas mediante la implementación de servicios básicos y equipamientos de los barrios de la Parroquia.	4.1. Impulsar mediante gestiones ante el MIDUVI la construcción del programa de vivienda social en la Parroquia Salvias. 4.2. Gestionar ante el GAD Municipal el abastecimiento de servicios de soporte en la Parroquia. 4.3. Ejecutar obras menores y de mantenimiento por parte del GAD Parroquial.
Obj. Est. 5. – Coordinar ante los entes rectores la mejora del sistema vial y transporte público en la Parroquia.	5.1. Gestionar con el GAD Provincial proyectos de construcción de puentes. 5.2. Realizar gestiones interinstitucionales para la complementación de nueva maquinaria y así mantener la vialidad de la Parroquia.
Obj. Est. 6. – Fomentar el buen gobierno mediante un modelo de gestión eficiente en conjunto con la participación ciudadana en los procesos de desarrollo local.	6.1. Impulsar la participación ciudadana. 6.2. Procurar el desarrollo planificado del territorio.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

5.2.5. MODELO TERRITORIAL DESEADO

Consiste en la construcción de escenarios territoriales que se desean alcanzar en un periodo de tiempo determinado, en función de sus potencialidades y atendiendo a sus características biofísicas, ambientales, socioeconómicas, culturales y políticas en la búsqueda de igualdad de oportunidades a la población, que son representados en mapas a una escala determinada. El modelo territorial deseado tendrá concordancia con la visión y objetivos estratégicos planteados, lo cual conlleva la concertación entre las propuestas establecidas por los actores sociales y económicos en los procesos de participación ciudadana, con las decisiones políticas de las autoridades de los GAD.

Bajo estos preámbulos, y además, por la singularidad que los asentamientos humanos están dispersos (emplazamiento netamente rural) el Modelo Territorial Deseado de la parroquia Salvias se ha enfocado en tres ejes: social, dotación de servicios básicos e infraestructura vial. Cabe mencionar que, también existen ejes enfocados a la conservación del medio ambiente, desarrollo institucional, entre otros; sin embargo, se ha decidido priorizarlos en los tres ejes antes mencionados para solventar las necesidades de mayor prioridad de la población.

En cuanto al eje social se busca la capacitación para el desarrollo de destrezas de los habitantes de la parroquia, así como también promover la participación de los grupos vulnerables



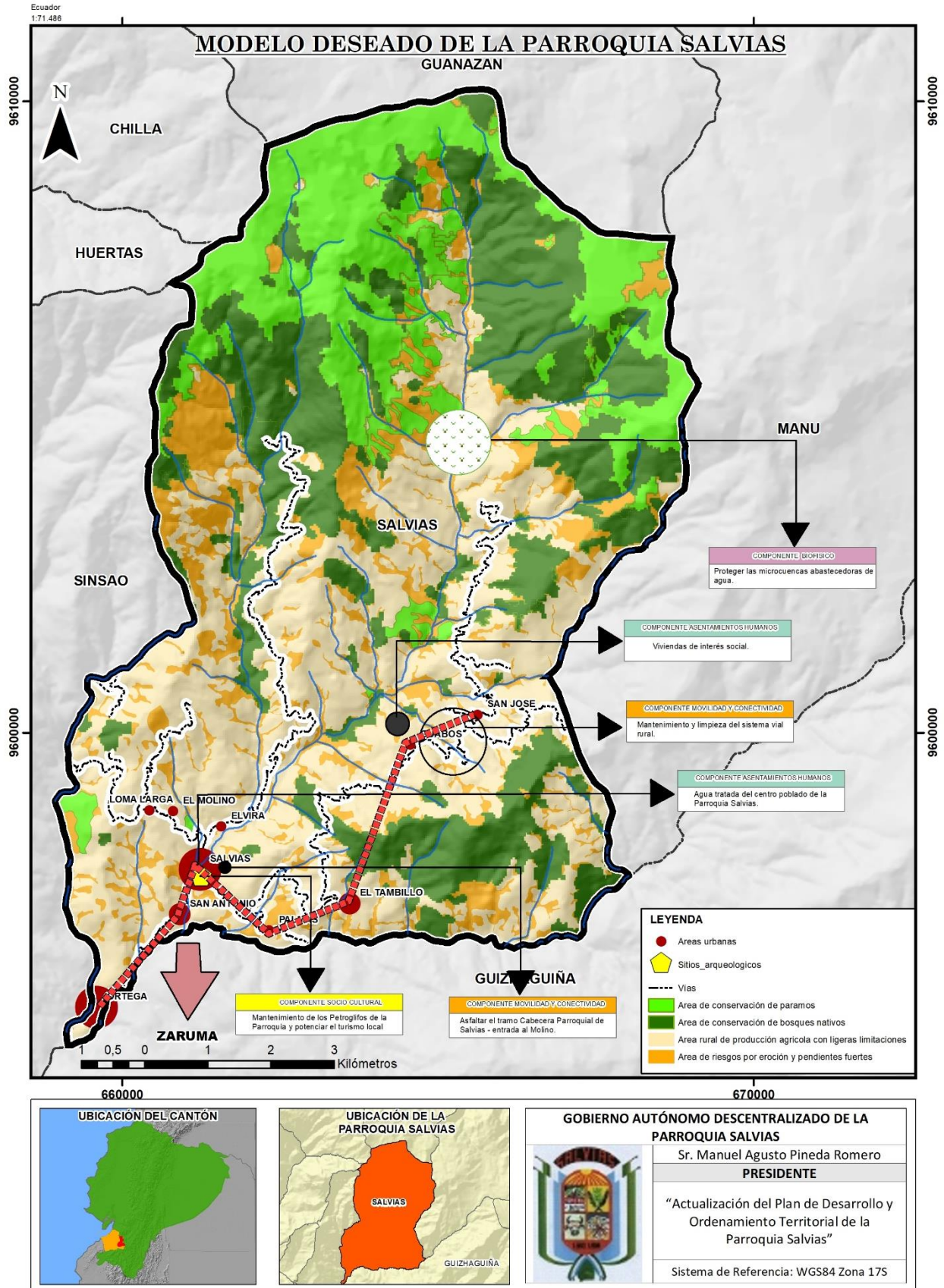
mediante la gestión entre instituciones para la implementación de actividades. De igual manera, frente a la llegada de COVID – 19, tomar las medidas necesarias e inmediatas como la atención a las familias afectadas por el virus.

El GAD Parroquial de Salvias, consciente de que el agua segura y potable es fundamental para garantizar la salud y reducir las enfermedades por parasitosis, pretende realizar gestiones ante el ente rector para la dotación y mejoramiento del líquido vital.

Finalmente, en el eje de infraestructura vial, el GAD Parroquial busca mantener en óptimas condiciones la infraestructura vial, ya que a través de este se realizan la mayoría de actividades.



Mapa 2 Modelo Territorial Deseado de la parroquia Salvias



Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



5.2.5.1. CATEGORÍAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El escenario óptimo correlaciona las potencialidades, limitaciones, restricciones y conflictos de uso del suelo que posibiliten alcanzar un desarrollo sustentable y armónico con el entorno, orienta el uso adecuado de sus recursos y facilita la espacialización de las acciones que se deben emprender donde las condiciones físicas, ambientales y sociales lo permiten.

Su determinación, se basa en la integración del potencial ambiental y la valoración del territorio desde el punto de vista económico productivo, considerando de igual modo las formas y medios de producción, estableciendo así, las categorías de ordenamiento territorial y de la agregación de las mismas, las correspondientes categorías específicas de Ordenamiento Territorial, con su articulación con las Categorías de Ordenamiento Territorial del Cantón Zaruma.

De las unidades integrales obtenidas y en función de los criterios antes expuestos la reclasificación de las mismas determinan las siguientes categorías de Ordenamiento Territorial de la parroquia, tales como se presenta en la siguiente tabla:

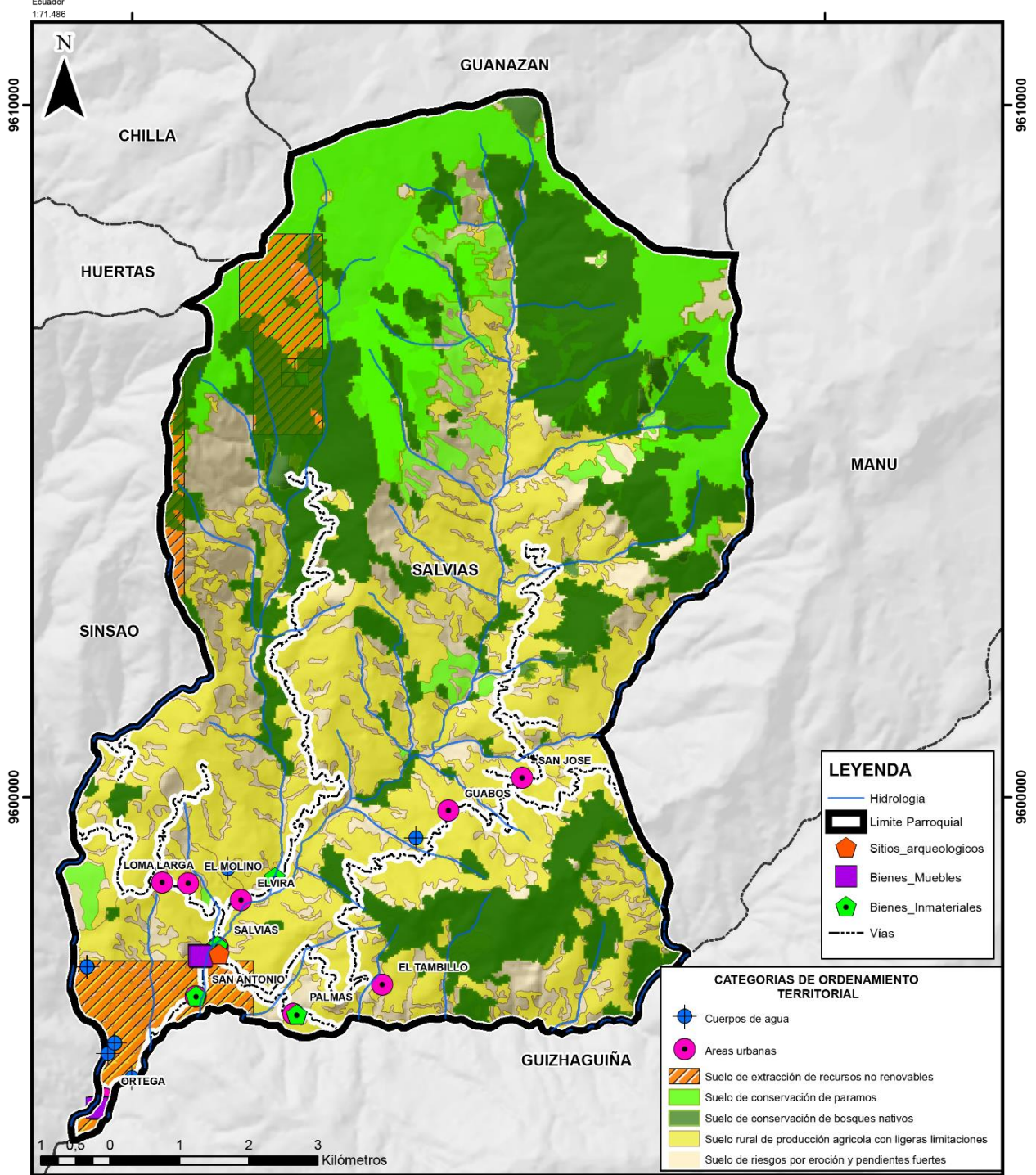
Tabla 13 Categorías de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Salvias

Categorías de Ordenamiento Territorial (COT)	Área-has	%	Descripción
Cuerpos de Agua	3.04	0.03	Conservación
Suelo de extracción de recursos no renovables	687.16	7.08	Extracción
Suelo de conservación de páramos	1514.99	15.61	Conservación
Suelo de conservación de bosques nativos	2449.73	25.24	Conservación
Suelos de riesgos por erosión y pendientes fuertes	1945.31	20.04	
Suelo de producción agrícola con ligeras limitaciones	3106.02	32.00	Producción
TOTAL	9706.25	100	

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Mapa 3 Categorías de Ordenamiento Territorial de la parroquia Salvias



GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DE LA PARROQUIA SALVIAS

Sr. Manuel Augusto Pineda Romero
PRESIDENTE

“Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Salvias”

Sistema de Referencia: WGS84 Zona 17S

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.



Tabla 13 Propuesta de la Parroquia Salvias

Componente	Problemas	Potencialidades	Objetivos Estratégicos	Objetivos Toda Una Vida	ODS	Metas	Indicador	Lineamientos Estratégicos Post Pandemia	Programa	Proyecto	Actividades	Presupuesto	Prioridad	ESTADO (Ejecutado, en ejecución, no ejecutado)	Tiempo de Ejecución	Entidades Responsables		
BIOFÍSICO	En el territorio parroquial se han venido produciendo constantes cambios de uso de suelo que atentan con la extinción de especies nativas.	Variedad de vida silvestre.	Obj. Est. 1. – Preservar la conservación del medio natural de la Parroquia Salvias, fomentando las buenas prácticas y mitigación de los cambios de uso de suelo	Objetivo 3. – Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones.	Objetivo 15. – Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.	Concientizar sobre los cambios de uso de suelo y efectos al 70% de la población que se dedica a la agroproducción hasta 2023.	Porcentaje de población, que se dedica a la agroproducción, concientizada.	-	Protección del medio ambiente.	Campañas de concientización sobre los cambios de uso de suelo y sus efectos.	• Gestiones ante el MAE.	\$ 300.00	Alta	No ejecutado	2020-2023	MAE y GAD Parroquial de Salvias.		
	Tala indiscriminada en la parte media de la parroquia ha ido disminuyendo la extensión de bosques nativos.	La parroquia cuenta con una gran extensión de tierras aptas para la conservación de vida silvestre.				Proteger el 70% de las microcuencas abastecedoras hasta 2023.	Porcentaje de microcuencas protegidas.			Proteger las microcuencas abastecedoras de agua.	• Gestiones ante el MAE. • Gestiones ante el GAD Municipal.	\$ 500.00	Alta	No ejecutado	2020-2023	GAD Municipal de Zaruma, MAE, GAD Parroquial de Salvias.		
	La mayoría de las fuentes de agua presentan contaminación por la ganadería y descarga directa de los residuos sólidos.	-																
TOTAL												\$ 800.00						
Componente	Problemas	Potencialidades	Objetivos Estratégicos	Objetivos Toda Una Vida	ODS	Metas	Indicador	Lineamientos Estratégicos Post Pandemia	Programa	Proyecto	Actividades	Presupuesto	Prioridad	ESTADO (Ejecutado, en ejecución, no ejecutado)	Tiempo de Ejecución	Entidades Responsables		
SOCIO - CULTURAL	El 85% de hogares presentan pobreza, mientras que el 86,90 % presentan pobreza en habitantes.	-	Obj. Est. 2. – Impulsar la igualdad y equidad de accesibilidad a la salud, educación y espacios recreativos de la Parroquia.	Objetivo 1. – Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Objetivo 11. – Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.	Capacitar a 200 personas mediante los programas sociales impulsados por el GAD Parroquial hasta 2023.	Número de personas capacitadas en los talleres impartidos.	-	Impulso de acciones que promuevan y patrocinen la inclusión ciudadana en actividades culturales, artísticas, deportivas y recreativas.	Capacitación en el desarrollo de destrezas y habilidades de los moradores de la parroquia (mujeres) cocina, pastelería y artesanías.	• Convenio con el MIES. • Capacitaciones.	\$ 1.000.00	Media	No ejecutado	2020-2023	GAD Parroquial de Salvias y MIES.		
						Realizar 8 actividades, 2 anules, para la participación de grupos vulnerables hasta 2023.	Número de actividades realizadas anualmente, para promover la participación de los grupos vulnerables.			Promover la participación de los grupos vulnerables mediante la ejecución de actividades que realice el GAD Parroquial.	• Gestiones ante los GADs Provincial y Municipal.	\$ 8.000.00	Alta	No ejecutado	2019-2023	GAD Provincial de El Oro, GAD Municipal de Zaruma y Parroquial de Salvias.		
						Construir al 100% el túnel de desinfección frente a emergencia sanitaria en 2020.	Porcentaje de ejecución del proyecto.			Túnel de desinfección.	• Construcción del túnel de desinfección.	\$ 500.00			2020	GAD Parroquial de Salvias.		
						Entregar al 100% de las familias de la parroquia implementos de desinfección y kits alimenticios.	Porcentaje de familias beneficiadas.			Kits alimenticios e implementos de desinfección frente a COVID - 19.	• Entrega de kits alimenticios. • Dotación de alcohol.	\$ 10.000.00			2020	GAD Provincial de El Oro, GAD Municipal de Zaruma y Parroquial de Salvias.		
						Realizar 4 actividades artesanales, culturales o recreaciones, 1 anual, para los habitantes de la parroquia.	Número actividades artesanales, culturales o recreacionales realizadas anualmente.			Ejecutar proyectos permanentes de actividades artesanales, culturales, recreacionales en la parroquia Salvias.	• Realizar proyectos.	\$ 14.000.00	Alta	No ejecutado	2019-2023	GAD Parroquial de Salvias.		
	Bajo mantenimiento de los espacios patrimoniales.	Con respecto al potencial turístico, la parroquia Salvias cuenta con varios atractivos de tipo natural y cultural.		Objetivo 2. – Afirmar la interculturalidad y plurinacionalidad, revalorizando las identidades diversas.	Mantener al 100% el patrimonio arqueológico de la Parroquia.	Porcentaje de mantenimiento del patrimonio arqueológico.	Mantenimiento de los Petroglifos de la Parroquia y potenciar el turismo local	• Gestiones ante INPC. • Gestiones ante los GADs Provincial y Municipal. • Mantenimiento.	\$ 5.000.00	Media	No ejecutado	2021-2023	GAD Provincial de El Oro, GAD Municipal de Zaruma, INPC, GAD Parroquial de Salvias.					
TOTAL												\$ 38.500.00						



Componente	Problemas	Potencialidades	Objetivos Estratégicos	Objetivos Toda Una Vida	ODS	Metas	Indicador	Lineamientos Estratégicos Post Pandemia	Programa	Proyecto	Actividades	Presupuesto	Prioridad	ESTADO (Ejecutado, en ejecución, no ejecutado)	Tiempo de Ejecución	Entidades Responsables	
ECONÓMICO - PRODUCTIVO	Los pobladores de 15 a 65 años de edad migran internamente a otras parroquias en busca de trabajos relacionados con la minería.	268 personas se encuentran en edad de trabajar, lo que representa el 35.82 % del total de la población.	Obj. Est. 3. - Mejorar la economía de la Parroquia mediante la implementación de proyectos agroproductivos.	Objetivo 5. - Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.	Objetivo 8. - Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.	Cambiar de propietario a una (1) propiedad de la parroquia hasta 2023.	Número propiedades con cambio de propietario.	Lineamiento 3. - Promover la óptima gestión de los recursos disponibles que apoyen a la reactivación económica.	Impulsar la economía en la Parroquia Salvias.	Cambio de propietario de una propiedad incautada hacia la Junta Parroquial para la implementación de proyectos agroproductivos en la Parroquia.	• Gestiones ante la CONCEP.	\$ 1.000.00	Alta	No ejecutado	2020-2023	CONCEP, GAD Parroquial de Salvias.	
	La actividad de cultivo en la parroquia está en proceso de crecimiento, su producción es para el consumo local con la siembra de productos de ciclo corto como la papa china, caña de azúcar, café, banano, etc.	La formación vegetal originada por intervención humana, tiene como propósito la producción de especies alimenticias de ciclo corto o perenne, usadas para consumo familiar o comercialización.															
	Falta de organización y gestión de las Asociaciones Productivas para la elaboración de proyectos de emprendimientos.	Los Ganaderos de la Asociación de Producción, Comercialización Agropecuaria Mir (ASOPROCAMIR) comenzaron a elaborar derivados de lácteos, gracias al apoyo recibido de parte de entidades públicas, incluido el MAG.															
TOTAL												\$ 1.000.00					
Componente	Problemas	Potencialidades	Objetivos Estratégicos	Objetivos Toda Una Vida	ODS	Metas	Indicador	Lineamientos Estratégicos Post Pandemia	Programa	Proyecto	Actividades	Presupuesto	Prioridad	ESTADO (Ejecutado, en ejecución, no ejecutado)	Tiempo de Ejecución	Entidades Responsables	
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	La procedencia del agua más común para las viviendas es de río, vertiente, acequia o canal, sin tratamiento alguno, lo que determina que no es agua debidamente potabilizada y apta para el consumo.	-	Obj. Est. 4. - Mejorar la calidad de vida de las personas mediante la implementación de servicios básicos y equipamientos de los barrios de la Parroquia.	Objetivo 1. - Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Objetivo 6. - Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos	Mejorar la calidad de agua que abastece al 70% de los habitantes de la Parroquia Salvias hasta 2023.	Porcentaje de habitantes a los que se le ha mejorado la calidad de agua que llega a sus hogares.	Lineamiento 2.- Reducir la brecha de acceso a servicio de agua, alcantarillado y saneamiento.	Dotación de infraestructura y servicios básicos.	Agua tratada del centro poblado de la Parroquia Salvias.	• Gestiones ante GAD Municipal.	\$ 300.00	Alta	No ejecutado	2020-2023	GAD Municipal de Zaruma, GAD Parroquial de Salvias.	
						Dar mantenimiento al 100% de la planta de agua de la Parroquia hasta 2023.	Porcentaje de mantenimiento de la Planta de agua.			Agua segura para todos los barrios rurales de la Parroquia Salvias.	• Gestiones ante los GADs Provincial y Municipal.	\$ 300.00	Alta	No ejecutado	2020-2023	GAD Provincial de El Oro y GAD Municipal de Zaruma, GAD Parroquial de Salvias.	
						Construir al 100% las viviendas de interés social en la Parroquia hasta 2023.	Porcentaje de viviendas otorgadas por el MIDUVI construidas.			Mantenimiento de la planta de agua.	• Mantenimiento.	\$ 1.000.00	Alta	No ejecutado	2021-2022	GAD Parroquial de Salvias.	
	En la cabecera parroquial no existe señal de telefonía celular, siendo la única manera de comunicarse es a través del servicio de internet mediante las redes sociales: Facebook y WhatsApp.	-	Obj. Est. 4. - Mejorar la calidad de vida de las personas mediante la implementación de servicios básicos y equipamientos de los barrios de la Parroquia.	Objetivo 1. - Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Objetivo 6. - Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos	Mejorar la cobertura móvil de 5 centros poblados de la parroquia hasta 2023.	Número de centros poblados en los que se ha mejorado la cobertura móvil.	Lineamiento 4. - Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.	Dotación de infraestructura y servicios básicos.	Viviendas de interés social.	• Gestiones ante MIDUVI.	\$ 300.00	Alta	No ejecutado	2021-2023	GAD Parroquial de Salvias y MIDUVI.	
						Ampliar la cobertura móvil en la Parroquia.	• Gestiones ante las empresas de telefonía móvil.			\$ 500.00	Media	No ejecutado	2021-2023	GAD Parroquial de Salvias y empresas de telefonía celular.			
	El alumbrado público es deficiente en algunos barrios ya que no abarca a todas las viviendas de estos barrios lo que provoca que en las noches los peatones puedan llegar a sufrir accidentes que afecten su integridad física. Además, la cobertura de energía eléctrica muchas veces tiene cortes debido a que en temporadas invernales los fuertes vientos y los movimientos en masa provocan que el servicio se afecte en su eficiencia y llegue a fallar.	-	Obj. Est. 4. - Mejorar la calidad de vida de las personas mediante la implementación de servicios básicos y equipamientos de los barrios de la Parroquia.	Objetivo 1. - Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Objetivo 6. - Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos	Objetivo 3. - Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades.	Construir 5 obras menores en los centros poblados de la Parroquia hasta 2023.	Número de obras menores realizadas.	Lineamiento 4. - Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.	Obras menores de infraestructura de alcantarillado y mejoramiento para los centros poblados de la Parroquia Salvias.	• Construcción y mejoramiento.	\$ 20.000.00	Alta	No ejecutado	2019-2023	GAD Parroquial de Salvias.	
	Algunos de los espacios públicos se encuentran en mal estado debido a la falta de mantenimiento y no cuentan con escrituras.	Las áreas verdes son extensas.	Obj. Est. 4. - Mejorar la calidad de vida de las personas mediante la implementación de servicios básicos y equipamientos de los barrios de la Parroquia.	Objetivo 1. - Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Objetivo 6. - Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos	Objetivo 3. - Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades.	Ejecutar 3 proyectos de pequeñas obras para mantenimiento para mejorar los espacios públicos de la Parroquia hasta 2023.	Número de proyectos de mantenimiento ejecutados.		Lineamiento 4. - Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.	Mantenimiento con pequeñas obras de los espacios públicos de la Parroquia.	• Mantenimiento.	\$ 2.000.00	Alta	No ejecutado	2019-2023	GAD Parroquial de Salvias.
		Obj. Est. 4. - Mejorar la calidad de vida de las personas mediante la implementación de servicios básicos y equipamientos de los barrios de la Parroquia.	Objetivo 1. - Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Objetivo 6. - Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos	Objetivo 3. - Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades.	Legalizar 4 predios de la Parroquia Salvias hasta 2022.	Número de predios legalizados en la Parroquia.	Lineamiento 4. - Brindar soporte con servicios locales complementarios agropecuarios, riego y drenaje.	Legalización de 4 terrenos ubicados en el GAD Parroquial, barrios Palmas (casa comunal), San Antonio y el cementerio.		• Gestiones ante GAD Municipal.	\$ 2.200.00	Alta	No ejecutado	2020-2022	GAD Municipal de Zaruma y GAD Parroquial de Salvias.	



Componente	Problemas	Potencialidades	Objetivos Estratégicos	Objetivos Toda Una Vida	ODS	Metas	Indicador	Lineamientos Estratégicos Post Pandemia	Programa	Proyecto	Actividades	Presupuesto	Prioridad	ESTADO (Ejecutado, en ejecución, no ejecutado)	Tiempo de Ejecución	Entidades Responsables	
ASENTAMIENTOS HUMANOS, MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	Deslizamientos y afectación en vías del barrio San Antonio y los sitios Salvias Alto, San José, El Molino y Loma Larga.	-	Obj. Est. 5. – Coordinar ante los entes rectores la mejora del sistema vial y transporte público en la Parroquia.	Objetivo 1. – Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Objetivo 3. – Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades.	Dar mantenimiento anual de la maquinaria hasta 2023.	Número de mantenimientos anuales.	-	Vialidad, movilidad, mantenimiento y apertura de vías.	Mantenimiento de la maquinaria de la Parroquia.	• Dar mantenimiento a la maquinaria.	\$ 45.000.00	Alta	En ejecución	2019-2023	GAD Parroquial de Salvias.	
	Vías en mal estado dificulta el traslado de la mercadería y la movilización de las personas.	-				Mantener 15 Km en óptimas condiciones hasta 2023.	Kilómetros en los que se ha realizado el mantenimiento y limpieza.			Mantenimiento y limpieza del sistema vial rural.	• Dar mantenimiento al sistema rural vial. • Limpieza.	\$ 8.000.00	Alta	En ejecución	2019-2024	GAD Parroquial de Salvias.	
		Los barrios y sitios que no disponen el servicio de transporte son: Tambillo, Elvira, San José y Loma Larga, representando el 40% del total de los barrios.				El 60% de los centros poblados de Salvias cuenta con el servicio de transporte público. Entre la modalidad de transporte existen: rancheras, y bus interparroquial.	Construir un (1) puente en la Parroquia, hasta 2021.			Número de puentes construidos.	Puente "El Molino Elvira".	• Gestiones ante el GAD Provincial. • Construcción.	\$ 1.500.00	Alta	En ejecución	2020-2021	GAD Provincial de El Oro, GAD Parroquial de Salvias.
							Asfaltar 15 Km en la parroquia Salvias hasta 2023.			Kilómetros asfaltados.	Asfaltar el tramo Cabecera Parroquial de Salvias - entrada al Molino.	• Gestiones ante el GAD Provincial. • Asfaltado.	\$ 1.500.00	Alta	No ejecutado	2020-2023	GAD Provincial de El Oro, GAD Parroquial de Salvias.
							Ampliar 30 Km en la Parroquia hasta 2023.			Kilómetros ampliados.	Asfaltar la vía que va desde Salvias hasta el Puente de Palmas (Guizhaguña).	• Gestiones ante el GAD Provincial. • Asfaltado.	\$ 5.000.00	Alta	No ejecutado	2020-2023	GAD Provincial de El Oro, GAD Parroquial de Salvias.
		Completación de nueva maquinaria.				• Gestiones ante el GAD Provincial. • Ampliación.	\$ 1.000.00			Alta	No ejecutado	2020-2023	GAD Provincial de El Oro, GAD Parroquial de Salvias.				
	Completación de nueva maquinaria.	• Gestiones ante BDE. • Compra de volqueta.				\$ 60.000.00	Media			No ejecutado	2020-2023	GAD Parroquial de Salvias y BDE.					
TOTAL											\$ 148.600.00						
POLÍTICO INSTITUCIONAL	El GAD Parroquial cuenta con un bajo presupuesto para concretar obras en la parroquia Salvias.	Existencia de PDOT vigente hasta la fecha.	Fomentar el buen gobierno mediante un modelo de gestión eficiente en conjunto con la participación ciudadana en los procesos de desarrollo local.	Objetivo 7. – Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía.	Objetivo 16. – Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas.	Actualizar al 100% el PDOT de la Parroquia hasta 2020.	Porcentaje de la ejecución de la actualización.	-	Fortalecimiento y desarrollo institucional.	Actualización del PDOT	• Contratación. • Actualización.	\$ 12.000.00	Alta	En ejecución	2019-2020	Gad Parroquial de Salvias.	
	En las áreas técnicas del GAD parroquial de Salvias, existe una deficiencia de capacitación del personal que lleva estas tareas.	Existencia de una organización de cada autoridad del GAD para un componente de planificación.															
TOTAL											\$ 12.000.00						

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020

TOTAL FINAL	\$ 200 900.00
--------------------	----------------------



6. FASE 4: MODELO DE GESTIÓN

Finalmente, se procede a la aprobación por parte del GAD parroquial de Salvias, del Plan de Desarrollo propuesto, de manera que acorde a los mecanismos de control social respectivos, el mismo pueda ser puesto en vigencia, monitoreado y evaluado, tanto a nivel de actividades como de recursos económicos disponibles.

6.1. ESTRATEGIAS DE ARTICULACIÓN Y COORDINACIÓN

En el diagnóstico estratégico se identificaron los problemas y potencialidades de la parroquia Salvias, para lo cual se definieron proyectos en donde a partir de los objetivos, indicadores y metas, estos dos últimos son aquellos que ayudan a medir y materializar su gestión y ejecución para resolver dichos problemas y/o impulsar las potencialidades. Para aquellos problemas que el GAD Parroquial identificó y que a partir de ellos, formuló proyectos (que no son de su competencia o sobre los cuales tiene competencias compartidas con otros niveles de gobierno) se plantea estrategias de articulación que les permitan coordinar con estas entidades la gestión de dichos proyectos, velando por el bienestar de la ciudadanía. Además de gestionar convenios con distintas organizaciones en los diferentes ámbitos.

Los miembros que integran el GAD Parroquial tienen a su cargo diferentes comisiones de trabajo, con el objetivo de liderar y mantener una agenda de trabajo con los actores que estén relacionados de una u otra manera con la prestación del servicio o la gestión de los recursos, considerando las competencias de cada entidad. Uno de los principales puntos es la priorización de proyectos los cuales se los realizara en coordinación con la ciudadanía para la priorización de los mismos.

Estas estrategias de articulación han sido descritas en la Tabla 13.

6.2. ESTRATEGIAS PARA GARANTIZAR LA REDUCCIÓN PROGRESIVA DE LOS FACTORES DE RIESGO O SU MITIGACIÓN Y ENFOQUES DE IGUALDAD DE GÉNERO

El Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Salvias realizará un enfoque en la evaluación y el seguimiento de todas las metas propuestas por el mismo. Con la finalidad, de dar a conocer el continuo progreso de la parroquia y resolver todos sus requerimientos.



Conjuntamente, se realizarán campañas de difusión para concientizar a la población sobre los riesgos de desastres, los proyectos con beneficio económico y cultural; y, su participación en cada uno de ellos.

Además, se implementarán proyectos para incidir en la resiliencia de cambio climático como sembrar árboles, mejorando la capa vegetal de la Parroquia; así mismo, el reciclaje y recolección de basura, ayudando a la conservación del medio ambiente.

Todo esto se llevará a cabo en cooperación con el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Zaruma, Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias y Ministerio del Ambiente.

Unicef afirma que la igualdad de género se entiende como la existencia de una igualdad de oportunidades y de derechos entre las mujeres y los hombres, en las esferas privada y pública que les garantice la posibilidad de realizar la vida que deseen. En este sentido el GAD de Salvias, considera que la igualdad de género es de gran relevancia para el desarrollo de la sociedad. Entonces, es necesario el impulso del mismo en los diferentes ámbitos económicos, culturales, políticos y de educación.

Se considera indispensable el acompañamiento de los distintos niveles de gobierno, autoridades locales o la participación ciudadana para obtener un equilibrio más justo a la hora de distribuir recursos y oportunidades, tanto para hombres como para mujeres.

6.3. ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PDOT

En el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, artículos 50 y 51, establecen que los Gobiernos Autónomos Descentralizados deben realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes, y evaluar su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que sean necesarios, además de reportar anualmente a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo el cumplimiento de las metas propuestas en sus respectivos planes.

Este proceso permite verificar y cuantificar los resultados de las acciones realizadas, tomando medidas tempranas y reformas a las políticas públicas de la parroquia. Además, debe de identificar las causas y efectos del incumplimiento de las metas.



El Gobierno Autónomo Descentralizado de Salvias, realizará informes mensuales, trimestrales y anuales, en cual contendrá el análisis, hallazgos y recomendaciones, permitiendo identificar nuevas líneas de estudio. El Informe de verificación del PDOT debe contener los siguientes puntos:

- **Seguimiento al cumplimiento de metas**

Está en función de la línea base y la tendencia del indicador, siendo una comparación entre la meta y el valor real en un año, en donde se analizarán las causas y consecuencias que se presentaron en dicha situación. Para esto debes realizar los siguientes pasos:

1. Anualización de metas.
2. Cálculo del porcentaje de cumplimiento de las metas

Para establecer el cumplimiento de las metas se debe tomar como referencia la siguiente figura, donde se determina en función de los siguientes porcentajes de intervalos:

Figura 1 Intervalo de cumplimiento de metas



Fuente: Secretaria técnica Planifica Ecuador, 2019.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

- **Seguimiento a la implementación de los programas y proyectos**

En el seguimiento de programas y proyectos se tomará en cuenta la información de la ejecución presupuestaria y el avance en físico de cada respectivo proyecto, tomado en cuenta la Figura 20, si el valor es menor a 100 % se tienen que analizar las diferentes causas y efectos, tomando como referencia siguiente gráfico, deben seguir los siguientes aspectos:

1. Análisis del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos implementados.
2. Análisis del avance presupuestario de los programas y/o proyectos implementados.

**Figura 2 Intervalo de cumplimiento de programas y proyectos**

Fuente: Secretaria técnica Planifica Ecuador, 2019.

Elaboración: Equipo Técnico Consultor, 2020.

Debido a la emergencia sanitaria, los programas y proyectos que se han planteado para contrarrestar y afrontar esta crisis, su actuación será inmediata y su seguimiento, se lo realizará de acuerdo a la Figura 2.

- **Análisis de la variación del indicador**

Este punto consiste en la identificación de causas y/o factores que han ocasionado la variación del mismo, analizando las principales intervenciones y problemas presentados en este periodo. Además, verificar el comportamiento de las variables que pueden influir en la variación de del indicador utilizando el concepto de causa – efecto, con la finalidad de determinar las principales causas que se pueden presentar y las repercusiones que estas tendrían dentro del territorio.

- **Conclusiones y recomendaciones**

Las conclusiones deberán ser con respecto a los resultados encontrados, para posterior recomendar en fusión de los problemas y acontecimientos identificados.

- **Plan de acción**

Se deberá implementar acciones y correctivos a corto plazo los cuales deben estar especificados, en función de los problemas encontrados para el cumplimiento de las metas en la ejecución de los proyectos.



6.4. ESTRATEGIAS DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DEL PDOT

El marco normativo del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, señala que es obligación de los gobiernos autónomos descentralizados publicar y difundir los respectivos Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial. Por ende, se busca que dicho plan de promoción y difusión que contribuya a que la ciudadanía se informe de las propuestas del PDOT, con el objeto de difundir los alcances de la planificación parroquial y facilitar su implementación, teniendo una fuerte participación de la ciudadanía.

La difusión cuenta con varias actividades de promoción, para que la comunidad y autoridades locales tengan conocimiento de la ejecución de proyecto y así, asegurar su participación durante su implementación.

- **Trípticos y Volantes**

Se entregarán en los foros de rendición de cuentas a realizarse cada año, donde se podrá observar la formulación del plan junto a sus avances. A si mismo se realizará esta actividad en cada actualización del plan, la formulación de presupuestos participativos y los informes ciudadanos.

- **Portal Web**

En la página está disponible el PDOT vigente y la ves permitirá ingresar la información de avances de los proyectos, para mantener informados vía on-line a la comunidad.



ÍNDICES DE TABLAS, FIGURAS Y MAPAS

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Problemas y potencialidades del componente Biofísico de la Parroquia Salvias	9
Tabla 2 Problemas y potencialidades del componente Socio - Cultural de la Parroquia Salvias	10
Tabla 3 Problemas y potencialidades del componente Económico - Productivo de la Parroquia Salvias	11
Tabla 4 Problemas y potencialidades del componente Asentamientos Humanos de la Parroquia Salvias	12
Tabla 5 Problemas y potencialidades del componente Político – Institucional de la Parroquia Salvias	13
Tabla 6 Matriz de jerarquización de problemas del componente Biofísico.....	15
Tabla 7 Matriz de jerarquización de problemas del componente Socio - Cultural	16
Tabla 8 Matriz de jerarquización de problemas del componente Económico - Productivo....	16
Tabla 9 Matriz de jerarquización de problemas del componente Asentamientos Humanos..	17
Tabla 10 Matriz de jerarquización de problemas del componente Político - Institucional	18
Tabla 11 Objetivos estratégicos por componente	22
Tabla 12 Políticas Públicas por Objetivo Estratégico.....	22
Tabla 14 Categorías de Ordenamiento Territorial de la Parroquia Salvias	26
Tabla 13 Propuesta para la Parroquia Salvias	28

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1 Intervalo de cumplimiento de metas	33
Figura 2 Intervalo de cumplimiento de programas y proyectos.....	34

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1 Modelo Territorial Actual de la parroquia Salvias	20
Mapa 2 Modelo Territorial Deseado de la parroquia Salvias	25
Mapa 3 Categorías de Ordenamiento Territorial de la parroquia Salvias	27